

TESIS

PARTISIPASI MASYARAKAT

DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH

DI KABUPATEN MURUNG RAYA

KALIMANTAN TENGAH



NOPRIAN JAQUALIN

No. Mhs. 145202173

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2016

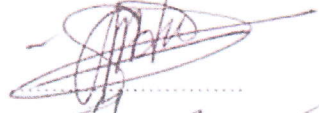
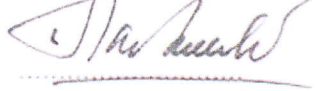
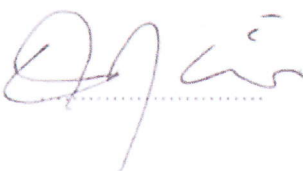


UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM

PENGESAHAN UJIAN TESIS

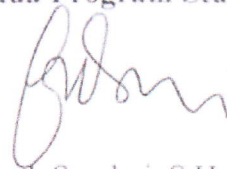
Nama : Noprian Jaqualin
Nomor Mahasiswa : 145202173
Konsentrasi : Hukum Tata Negara (HTN)
Judul Tesis : **Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Di Kabupaten Murung Raya Kalimantan Tengah**

Telah diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan penguji pada tanggal **10 MEI 2016**

Dewan Penguji	Nama	Tanda tangan
1. Ketua	Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum	
2. Sekertaris	Dr. G. Sri Nurhartanto, SH., LLM	
3. Anggota	Y. Hartono, SH., M.Hum	



Ketua Program Studi:



Dr. Elisabeth Sundari, S.H., M.Hum.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Noprian Jaqualin

No. Mahasiswa : 145202173/MIH

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis saya yang berjudul:

“PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN MURUNG RAYA KALIMANTAN TENGAH”

Adalah hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain, baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila dikemudian hari, terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut di atas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma jaya Yogyakarta.

Sleman, 10 Mei 2016

Yang menyatakan:

Noprian Jaqualin

INTISARI

Penulisan ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana minat masyarakat di Kabupaten Murung Raya dalam berpartisipasi membentuk peraturan daerah di Kabupaten Murung Raya, apa yang menjadi kendala-kendala masyarakat Kabupaten Murung Raya dalam partisipasi membentuk peraturan daerah, serta upaya apa saja yang dilakukan oleh pemerintah daerah Kabupaten Murung Raya untuk mendorong masyarakat agar dapat turut serta berpartisipasi dalam pembentukan peraturan daerah.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian hukum normatif dimana mengkaji norma hukum positif berkaitan dengan partisipasi masyarakat dalam pembentukan peraturan daerah di Kabupaten Murung Raya, serta berkaitan partisipasi dengan teori Demokrasi. Pengumpulan data dilakukan dengan mengkaji undang-undang lebih tinggi sampai dengan terendah berkaitan dengan partisipasi serta melakukan wawancara langsung dengan narasumber, guna mengetahui secara langsung informasi dan pendapat berkaitan dengan partisipasi masyarakat dalam pembentukan peraturan daerah di Kabupaten Murung Raya.

Faktor-faktor yang mempengaruhi kurangnya partisipasi masyarakat dalam pembentukan peraturan daerah di Kabupaten Murung Raya dikarenakan 2 (dua) faktor, yaitu faktor internal dari dalam masyarakat sendiri karena kurangnya pengetahuan masyarakat dan lemahnya sumber daya manusia di Kabupaten Murung Raya, serta faktor eksternal dari luar masyarakat yaitu berkaitan dengan infrastruktur yang ada di Kabupaten Murung Raya.

Kata-kata kunci: partisipasi masyarakat, pembentukan peraturan daerah

ABSTRACT

The aim of this research was to find out the public interest in Murung Raya District in participating forming local regulation of Murung Raya District—what hampered public in participating forming local regulation of Murung Raya District and what was being done by local government of Murung Raya District to encourage public to participate in forming local regulation.

The approach of the research was normative law where the researcher examined positive legal norm associated with public participation in forming local regulation in Murung Raya District and its relation with Democracy theory. The data was collected by reviewing the highest to lowest law regarding participation as well as direct interviewing informants in order to find out information and opinion of public participation in forming local regulation in Murung Raya District.

There were two factors which affected the lack of public participation in forming public regulation in Murung Raya District; they were internal factor from the public itself because of its lacking of knowledge and the low quality of human resource in Murung Raya District. The external factor was associated with infrastructures in Murung Raya District.

Key words: public participation, local government formation

KATA PENGANTAR

Puji syukur dan terimakasih penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus beserta domba-dombanya atas segala kebaikan, berkat, rahmat dan kasih sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis program megister ilmu hukum yang berjudul "Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Di Kabupaten Murung Raya Kalimantan Tengah". Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Megister Ilmu Hukum di Universitas Atmajaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung, maka tesis ini tidak akan terselesaikan. Oleh karena itu, sudah sepantasnya dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum dan Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, SH., LL.M. Yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan serta saran-saran yang bermanfaat sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
2. Para Dosen dan Staf pengajar Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan bekal pengetahuan serta bimbingan selama penulis menempuh pendidikan.

3. Kepada Pemerintah daerah Kabupaten Murung Raya, dan kepada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Murung Raya yang membantu dalam penelitian penulisan tesis ini.
4. Kepada Papah dan Mamah. Bang Rian, Kaka Elin, Ade Oki, Christine Natalia Kawatu, Jurret, Andre, Yabo dan El serta keluarga dan sahabat-sahabatku yang selama ini telah memberikan dorongan, semangat, doa dan tentu saja bantuan materiil sehingga penulis dapat menyelesaikan studi.
5. Bagi semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis sehingga skripsi ini dapat selesai.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun. Akhirnya tesis ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 10 Mei 2016

Penulis

Noprian Jaqualin

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	iii
INTISARI	iv
<i>ABSTRACT</i>	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Batasan Masalah Dan Konsep	10
D. Keaslian Penelitian	12
E. Manfaat Penelitian	17
F. Tujuan	17
G. Sistematika Penulisan	18
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	20
A. Partisipasi Masyarakat	20
B. Pembentukan Peraturan Daerah	35
C. Landasan Teori	42
BAB III. METODE PENELITIAN	55
A. Jenis Penelitian	55
B. Pendekatan	55

C. Sumber Data	56
D. Metode Pengumpulan Data	57
E. Metode Analisis Data	58
F. Proses Berfikir	61
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	62
A. Hubungan Partisipasi Masyarakat Dalam Konsep Negara Hukum	62
B. Kendala Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Di Kabupaten Murung Raya	76
C. Perbandingan Sistem Demokrasi Dan Pembentukan Peraturan Dalam Partisipasi Masyarakat	95
D. Optimalisasi Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten Murung Raya	102
BAB V. PENUTUP	113
KESIMPULAN DAN SARA	113
A. Kesimpulan	113
B. Saran	115
DAFTAR PUSTAKA	117

DAFTAR TABEL

Tabel 1 : 1.1 Proses partisipasi dalam pembentukan peraturan daerah_hal 77

Tabel 2 : 1.2 Proses partisipasi dalam pembentukan peraturan daerah menurut Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 Tahun 2014_hal 81

Tabel 3 : 1.3 Proses partisipasi dalam pembentukan peraturan daerah di Legislatif Kabupaten Murung Raya_hal 82

Tabel 4 : 1.4 Proses partisipasi dalam pembentukan peraturan daerah di Eksekutif Kabupaten Murung Raya_hal 84

Tabel 5 : 1.5 Tahapan Pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten Murung Raya_hal 108