

**TESIS**  
**PELAKSANAAN PENDAFTARAN TANAH**  
**PERTANIAN HASIL REDISTRIBUSI YANG**  
**BERASAL DARI TANAH ABSENTEE**  
**DI KABUPATEN BANTUL**



**RETNO FARIDA**  
**No. Mhs : 145202276/PS/MIH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**2016**

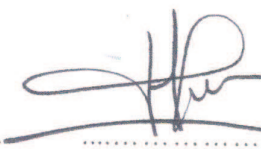



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

---

**PERSETUJUAN PROPOSAL TESIS**

Nama : Retno Farida  
Nomor Mahasiswa : 145202276/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Agraria  
Judul Tesis : Pelaksanaan Pendaftaran Tanah Pertanian Hasil  
Redistribusi Tanah Absentee di Kabupaten Bantul

<b>Nama Pembimbing</b>	<b>Tanggal</b>	<b>Tanda Tangan</b>
Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M. Hum.	27/11/16 /1	
D. Krismantoro, S.H., M. Hum.	18/1/2016 /1	



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PENGESAHAN TESIS**

Nama : Retno Farida  
 Nomor Mahasiswa : 145202276/PS/MIH  
 Konsentrasi : Hukum Agraria  
 Judul Tesis : Pelaksanaan Pendaftaran Tanah Pertanian Hasil  
 Redistribusi Yang Berasal dari Tanah Absentee di  
 Kabupaten Bantul

Nama Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
Dr. Hari Supriyanto, SH.,M.Hum. (Ketua)	14-5-2016	
D. Krismantoro, SH.,M.Hum (Anggota)	14-5-2016	
Dr.C.Woro Murdiati R.SH.,M.Hum (Anggota)	14-5-2016	



Ketua Program Studi  
 Dr. E. Sundari, S.H., M.Hum  
 PROGRAM  
 PASCASARJANA

**PERNYATAAN KEASLIAN TESIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Retno Farida

Nomor Mahasiswa : 145202276/PS/MIH

Alamat : Sombomerten, Demangan, Maguwoharjo, Depok, Sleman  
Yogyakarta.

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Tesis ini, dengan judul Pelaksanaan Pendaftaran Tanah Pertanian Hasil Redistribusi Yang Berasal dari Tanah Absentee di Kabupaten Bantul merupakan karya asli penulis dan bukan merupakan hasil plagiat dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik (magister hukum), baik di Universitas Atma Jaya Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian penulis sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali atas arahan dari Tim Dosen Pembimbing.
3. Seluruh informasi yang dimuat dalam Tesis ini yang berasal dari penulis lain telah diberikan penghargaan dengan menyebut nama pengarang, judul buku atau tulisan aslinya, dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 2016

Yang menyatakan

Retno Farida

## ABSTRAKSI

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pendaftaran tanah pertanian hasil redistribusi tanah Absentee serta faktor-faktor yang menghambat pelaksanaannya di Kabupaten Bantul. Pendaftaran tanah pertanian tersebut dilaksanakan melalui dua cara yaitu Her-Redistribusi dan Redistribusi Baru. Her-redistribusi dilaksanakan terhadap tanah-tanah yang sudah tercantum dalam SK redistribusi lama tahun 1990 dan tahun 1992 tetapi belum tuntas pelaksanaan pendaftarannya, sedangkan kegiatan Redistribusi Baru yaitu dilaksanakan terhadap tanah-tanah pertanian yang sudah ditegaskan sebagai tanah obyek Landreform tetapi sampai tahun 1992 belum didistribusikan. Adanya hambatan-hambatan yang menyebabkan para penerima redistribusi yang tercantum dalam SK lama belum mendaftarkan haknya dan hambatan-hambatan yang menyebabkan para petani penggarap tanah negara bekas tanah Absentee tidak punya kepastian hukum atas tanah yang digarapnya.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris yaitu pada awalnya yang diteliti adalah data primer yang diperoleh dari lapangan, kemudian dilanjutkan dengan penelitian terhadap data sekunder. Pada jenis penelitian ini untuk menjawab rumusan masalah menggunakan metode empiris. Penelitian bersifat deskriptif, yang diharapkan dapat memberikan gambaran hukum yang jelas mengenai pelaksanaan pendaftaran tanah pertanian hasil redistribusi tanah yang berasal dari tanah Absentee.

Dari hasil penelitian menyimpulkan bahwa faktor-faktor yang menghambat pelaksanaan pendaftaran tanah pertanian hasil redistribusi tanah Absentee di Kabupaten Bantul: (1) re-redistribusi, adalah karena ketidaksesuaian nama penggarap yang tercantum di SK dengan penggarap sekarang, Tidak diketahui secara pasti jumlahnya, nama-nama penerima redistribusi dan letak tanah yang belum didaftarkan, Bukti pelunasan harga tanah yang harus dibayar tidak ada, kecilnya luas bidang tanah yang mereka terima; (2) Redistribusi tanah negara bekas tanah Absentee (redistribusi baru) : pewarisan yang berlarut-larut, pewarisan dengan ahli waris Romusha terkendala tidak jelasnya domisili ahli waris tersebut tidak ada ketentuan penyelesaiannya dalam hukum adat, sehingga bagian harta warisan tersebut tidak bisa didaftar balik namanya meskipun fisik tanahnya dikuasai atau diusahakan orang lain. Untuk mengatasi permasalahan tersebut maka salah satu tugas BPN RI adalah menyelesaikan masalah pertanahan yang terjadi dengan kegiatan redistribusi tanah.

**Kata kunci:** Redistribusi Tanah Absentee, Pendaftaran hak , kepastian hukum.

## ABSTRACTION

This research aims to investigate of implementation of agricultural land registration for absentee land redistribution and factors that hinder its implementation in Bantul. Agricultural land registration is implemented through two ways namely Her-Redistribution and New Redistribution. Her-Redistribution carried out on land parcels that have been listed in the old decree of redistribution in 1990 and 1992 but have not completed the registration of rights, while the New Redistribution implemented towards agricultural lands that are already defined as objects of Landreform but until 1992 not yet redistributed. The existence of obstacles caused the redistribution recipients listed in the old decrees have not registered their rights and farmers in the ex-Absentee land has no legal certainty on the land parcels that they working on.

This research is an empirical law that originally studied are primary data obtained from the field, followed by studying of secondary data. Empirical methods used to answer the problems in this research. The research was descriptive, which expected to provide a brief views of agricultural land registration for implementation of absentee land redistribution.

The conclusions are the factors that hinder the implementation of agricultural land registration for absentee land redistribution in Bantul: (1) Her-redistribution, is due to mismatch cultivators name listed in decree with current tenants, not known for certain numbers, names of the recipients and the lands's position that has not been registered, the absense of payment receipt, narrowness of the parcels that the recipients working on; (2) The redistribution of ex-Absentee land (New Redistribution): inheritance protracted, there are not solutions in customary law for romusha's inheritance that hampered by obscurity domicile of heirs, so the inheritance can not be registered even though the physical land is occupied or cultivated by others. One of the task of BPN RI is to resolve land issues that occurred in the communities.

Keywords: Absentee Land Redistribution, Land registration, legal certainty

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT atas ridha dan limpahan rahmat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul **Pelaksanaan Pendaftaran Tanah Pertanian Hasil Redistribusi yang Berasal dari Tanah Absentee di Kabupaten Bantul.**

Tesis ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Magister Ilmu hukum dengan konsentrasi Hukum Agraria pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta.

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima-kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Pimpinan Universitas Atma Jaya Yogyakarta: Bapak Dr.G. Sri Nurhartanto.SH,M.Hum, selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Drs. M. Parnawa Putranta, M.B.A., Ph.D. selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Dr. E. Sundari, S.H., M.Hum selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Dr.V.Hari Supriyanto, S.H.,M.Hum. selaku dosen pembimbing utama yang dengan segala keikhlasannya, telah banyak meluangkan waktu dan pikiran memberikan bimbingan dan motifasi kepada Penulis selama proses penelitian;

5. Bapak D.Krismantoro,S.H,M.Hum, selaku dosen pembimbing II (dua), yang telah banyak meluangkan waktu untuk memberikan sumbangan pemikiran, bimbingan dan masukan yang sangat berharga dalam merampungkan penulisan tesis ini;
6. Ibu DR.C. Woro Murdiati. R. S.H.M.Hum selaku dosen penguji anggota, telah memberikan masukan, memperkaya dan mempertajam pemahaman Penulis mengenai isi penelitian ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta yang telah dengan tekun membagi ilmunya sehingga dapat membukakan wawasan yang lebih luas bagi penulis.
8. Bapak/Ibu Pimpinan dan staf Bagian Administrasi Program Pasca Sarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta yang telah memberikan pelayanan yang sangat baik.
9. Bapak/Ibu Pimpinan dan staf Perpustakaan Universitas Atmajaya Yogyakarta yang telah memberikan pelayanan yang sangat baik pula.
10. Bapak Drs. Sumardiyana, SH, M.H. selaku Kepala Kantor Pertanahan Kabupaten Bantul yang telah dengan ketulusan telah memberikan ijin kepada kami untuk melakukan penelitian, dan telah banyak memberikan masukan/pendapat sehingga tesis ini dapat selesai dengan baik.
11. Para Nara sumber: Bapak Sanusi, SH, MH (Mantan Kepala Bidang Pengaturan dan Penataan Pertanahan Kantor Wilayah Badan Pertanahan



Nasional Provinsi DIY), Bapak Tony Warman, A.Ptnh, MPA (Mantan Kepala Seksi Landreform Kanwil BPN Provinsi DIY).

12. Suamiku tercinta Siswanto, SH, anak-anakku tersayang Lutfi Laila Adiyaningrum, STP, Rahmindya Anung Harsiwi, SH, Hani Hanantyo Arva dan Faisa Akmal Karim yang selalu memberikan dorongan dan semangat serta menjadi inspirasi untuk segera selesainya tesis ini.
13. Teman-teman kuliah dan seperjuangan di Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta yang juga selalu sabar mengingatkan dan memberikan semangat untuk terus maju.
14. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu baik secara langsung maupun tidak langsung yang telah memberikan bantuan sampai selesainya tesis ini.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangannya, untuk itu penulis selalu membuka diri untuk menerima kritik dan saran yang bersifat membangun, namun demikian kami tetap berharap semoga tesis ini dapat memberikan manfaat.

Yogyakarta, Mei 2016.

Penulis,

Retno Farida

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	I
Halaman Persetujuan .....	ii
Halaman Pengesyaan .....	iii
Halaman Pernyataan Keaslian Tesis.....	iv
Halaman Abstraksi .....	v
Halaman Abstraction .....	vi
Kata Pengantar .....	vii
Daftar Isi .....	x
Daftar Tabel .....	xiii
BAB I    PENDAHULUAN	
BAB II    A. Latar Belakang Masalah .....	1
1. Rumusan Masalah .....	6
2. Batasan Masalah dan Konsep .....	7
3. Keaslian Penelitian .....	9
B. Manfaat Penelitian .....	12
C. Tujuan Penelitian .....	13
BAB III   TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Umum Tentang Pendaftaran Tanah.....	14
B. Tanah Absentee .....	19
C. Redistribusi Tanah .....	24
D. Hak Milik .....	32
E. Landasan Teori .....	37

#### BAB IV. METODOLOGI PENELITIAN

A. Jenis Penelitian .....	44
B. Lokasi Penelitian .....	44
C. Pendekatan .....	46
D. Sumber Data .....	47
E. Cara Pengumpulan Data .....	48
F. Analisa Data .....	53

#### BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Daerah Penelitian .....	55
1. Letak Daerah Penelitian .....	55
2. Penggunaan Lahan .....	56
3. Demografi .....	57
4. Status dan Penguasaan Tanah .....	61
5. Mata Pencaharian .....	62
6. Tanah Absentee di Kabupaten Bantul .....	63
7. Pelaksanaan Redistribusi Tanah Obyek Landreform di Kabupaten Bantul.....	65
B. Pelaksanaan Pendaftaran Tanah Pada Redistribusi Yang Berasal dari Tanah Absentee di Kabupaten Bantul .....	69
1. Mekanisme pendaftaran tanah obyek re- redistribusi/her-redistribusi .....	73
2. Mekanisme pendaftaran tanah obyek redistribusi tanah pertanian baru.....	83

C. Faktor-faktor yang menghambat pelaksanaan pendaftaran tanah pertanian hasil redistribusi yang berasal dari tanah Absentee di Kabupaten Bantul .....	91
D. Alternatif penyelesaian terhadap faktor-faktor yang menghambat pelaksanaan pendaftaran tanah pertanian hasil redistribusi tanah Absentee di Kabupaten Bantul	
1. Obyek Re-redistribusi/Her-redistribusi .....	105
2. Obyek Redistribusi baru.....	109
<b>BAB V    PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	115
B. Saran .....	116
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>118</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel :	Halaman
1. Daftar Populasi Penerima Redistribusi yang pelaksanaan pendaftaran tanahnya dilaksanakan tahun 2013 .....	46
2. Jumlah Desa, Dusun dan luas Kecamatan di Kabupaten Bantul .....	56
3. Penggunaan Lahan tahun 2013 (Ha).....	57
4. Kepadatan penduduk geografi per Kecamatan tahun 2013 .....	58
5. Kepadatan penduduk Agraria .....	60
6. Mata Pencaharian penduduk Kabupaten Bantul.....	63
7. Daftar rekapitulasi kegiatan sertifikasi redistribusi tanah obyek Landreform/Absentee di Kabupaten Bantul .....	72
8. Daftar rekapitulasi hasil identifikasi dan monitoring SK. redistribusi No. 420.3/602,603,604/Kpts/66/1990, tanggal 30-3-1990 .....	94
9. Daftar rekapitulasi hasil identifikasi dan monitoring SK. redistribusi No. 420.3/1246/Kpts/66/1992, tanggal 01-09-1992, No. 420.3/1247/Kpts/66/1992, tanggal 02-09-1992 .....	95
10. Faktor-faktor yang menghambat penerima redistribusi belum mendaftarkan haknya (her-redistribusi).....	98
11. Faktor-faktor yang menghambat pelaksanaan pendaftaran tanah kegiatan redistribusi baru .....	102