

TESIS

OPTIMALISASI PENYELENGGARAAN

KEGIATAN STATISTIK DASAR MELALUI REFORMASI

UNDANG-UNDANG NOMOR 16 TAHUN 1997 TENTANG STATISTIK



Bayu Sulistomo
No. Mhs.: 145202268/PS/MIH

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2016



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

PERSETUJUAN TESIS

Nama : BAYU SULISTOMO
Nomor Mahasiswa : 145202268/MIH
Konsentrasi : Litigasi
Judul Proposal Tesis : OPTIMALISASI PENYELENGGARAAN KEGIATAN
STATISTIK DASAR MELALUI REFORMASI UNDANG-UNDANG
NOMOR 16 TAHUN 1997 TENTANG STATISTIK

Nama Pembimbing

Tanggal

Tanda tangan

DP 1 : Dr. W. Riawan Tjandra, SH, M.Hum

25-7-2016

DP 2 : Dr. E. Sundari, SH, M.Hum

25-7-2016



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : BAYU SULISTOMO

Nomor Mahasiswa : 145202268/PS/MIH

Konsentrasi : Litigasi

Judul Proposal Tesis : **OPTIMALISASI PENYELENGGARAAN KEGIATAN
STATISTIK DASAR MELALUI REFORMASI UNDANG-UNDANG
NOMOR 16 TAHUN 1997 TENTANG STATISTIK**

Telah Diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan pengaji pada tanggal 27 Juli 2016.

Dewan Pengaji

Nama

Tanda tangan

1. Ketua Dr. W. Riawan Tjandra, SH, M.Hum

2. Sekretaris Dr. E. Sundari, SH, M.Hum

3. Anggota Dr. Anny Retnowati, SH, M.Hum



Program Studi:
**PROGRAM
PASCASARJANA**

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : BAYU SULISTOMO

Nomor Mahasiswa : 145202268/PS/MIH

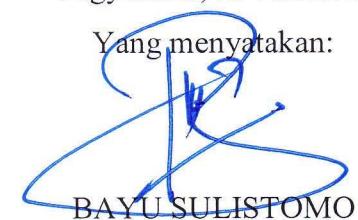
Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis saya yang berjudul:

“OPTIMALISASI PENYELENGGARAAN KEGIATAN STATISTIK DASAR MELALUI REFORMASI UNDANG-UNDANG NOMOR 16 TAHUN 1997 TENTANG STATISTIK”.

Adalah asli hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila di kemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut di atas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 25 Juli 2016

Yang menyatakan:



BAYU SULISTOMO

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, atas petunjuk dan bimbingan-Nya dalam memberikan jalan kemudahan pada setiap proses pembelajaran, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Optimalisasi Penyelenggaraan Kegiatan Statistik Dasar Melalui Reformasi Undang-Undang Nomor 16 Tahun 1997 tentang Statistik”. Penulisan tesis ini dimaksudkan untuk melengkapi syarat guna memperoleh gelar Magister pada program pascasarjana Magister Ilmu Hukum dengan konsentrasi Litigasi di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa, secara teknis tesis ini dapat terselesaikan atas dukungan banyak pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Istri saya tercinta Endah Palipi dan anak-anak yang saya kasihi Prameswari Anindya Palipi dan Nareswari Laksita Tunggadewi, serta kepada orang tua dan mertua yang telah memberikan dukungan dan motivasinya.
2. Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum selaku dosen pembimbing I dan Dr. Elisabeth Sundari, S.H., M.Hum selaku pembimbing II, yang telah berhasil membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyusun tesis ini sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
3. Seluruh jajaran civitas akademika Universitas Atma Jaya Yogyakarta, secara khusus Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.L.M selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta dan .secara umum seluruh staf admisi program pascasarjana

Universitas Atma Jaya Yogyakarta, atas kebaikannya dalam memberikan pelayanan kemahasiswaan kepada penulis selama ini.

4. Kepala BPS Provinsi D.I Yogyakarta Bapak Yohhanes Bambang Kristianto, MA, yang telah bersedia meluangkan waktu untuk berdiskusi, wawancara dan menjadi Narasumber dalam penelitian hukum ini.
5. Teman-teman mahasiswa pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta angkatan Januari 2015 khususnya Sdr. Muhammad Rusdi, S.H., M.Hum, Sdr. Qido Benyamin Ngaji, S.H, M.Hum, dan Sdr. Bambang, S.H, M.Hum atas sumbangan pikiran dan diskusi ilmiahnya yang secara tidak langsung telah memberikan warna dalam tesis.
6. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, namun penulis merasakan selama ini mereka hadir dalam setiap upaya menyelesaikan program pascasarjana Magister Ilmu Hukum di Univertas Atma Jaya Yogyakarta.

Akhirnya penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, sebagai suatu karya ilmiah penulis menyambut baik adanya masukan serta kritikan yang bersifat menyempurnakan tesis ini, sehingga dapat menjadi ilmu yang bermanfaat bagi semua pihak yang konsern terhadap persoalan optimalisasi penyelenggaraan statistik dasar di Indonesia.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS	ii
HALAMAN PENGESAHAN UJIAN TESIS	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	vii
ABSTRAK	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar belakang masalah	1
1. Rumusan masalah	10
2. Batasan masalah	11
3. Keaslian penelitian	11
4. Manfaat penelitian	14
5. Tujuan penelitian	15
B. Sistematika penulisan	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan umum penyelenggaraan statistik dasar berdasarkan Undang -Undang Nomor 16 tahun 1997 tentang Statistik	18
B. Tinjauan khusus Kelembagaan Badan Pusat Statistik	25
C. Landasan teori	44
D. Batasan konsep	48

BAB III CARA PENELITIAN

A. Jenis penelitian	52
B. Pendekatan penelitian	53
C. Metode pengumpulan data	56
D. Analisis data	56
E. Proses berpikir dalam menyimpulkan	56

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Penyelenggaraan statistik dasar yang dilakukan oleh BPS berdasarkan Undang-Undang Nomor 16 Tahun 1997 Tentang Statistik	57
B. Kendala-kendala dalam mengoptimalkan penyelenggaraan statistik dasar yang dilakukan oleh BPS berdasarkan Undang-Undang Nomor 16 Tahun 1997 Tentang Statistik	74
C. Upaya mengatasi kendala-kendala dalam penyelenggaraan statistik dasar secara optimal melalui reformasi Undang-Undang Nomor 16 Tahun 1997 Tentang Statistik	87

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	121
B. Saran	122

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Hak dan Kewajiban Para Pihak dalam Kegiatan Statistik berdasarkan

Undang-Undang Nomor 16 Tahun 1997 tentang Statistik 22

Tabel 2. Perbandingan Data non-response rates Penyelenggaraan Sensus di

Australia Pada Tahun 2006 dan Tahun 2011 91

Tabel 3. Pendapat Narasumber Ahli Dalam Pembahasan Rancangan Undang

-Undang Statistik 98

Tabel 4. Matriks Sanksi Administrasi Berupa Denda Berdasarkan Undang-

Undang Nomor 6 Tahun 1983 tentang Ketentuan Umum dan Tata

Cara Perpajakan jo. Undang-Undang nomor 16 Tahun 2009 106

ABSTRAK

Tesis ini berjudul “Optimalisasi Penyelenggaraan Kegiatan Statistik Dasar Melalui Reformasi Undang-Undang Nomor 16 Tahun 1997 tentang Statistik”. Tesis dengan judul tersebut bertujuan untuk mengetahui dan mengkaji bagaimana penyelenggaraan statistik dasar yang dilakukan oleh Badan Pusat Statistik berdasarkan Undang-Undang Nomor 16 Tahun 1997 tentang Statistik (UU Statistik); apa kendala-kendala dalam mengoptimalkan penyelenggaraan statistik dasar dan bagaimana upaya mengatasi kendala-kendala dalam penyelenggaraan statistik dasar secara optimal melalui reformasi UU Statistik. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dengan pendekatan politik hukum dan sosiologi hukum, yang mengkaji UU Statistik sebagai hukum positif dalam penyelenggaraan statistik dasar (*ius constitutum*) dan merumuskan substansi hukum yang sebaiknya diberlakukan di masa depan (*ius constituendum*). Sumber data berupa data sekunder yang terdiri atas bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Metode pengumpulan data menggunakan studi pustaka dan wawancara. Bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder dianalisis dengan menggunakan metode analisis hukum. Proses berpikir deduktif digunakan untuk menarik kesimpulan. Landasan teori yang digunakan sebagai pisau analisis dalam mengkaji hasil penelitian dan pembahasan adalah teori efektivitas hukum dan teori kebijakan publik. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa penyelenggaraan kegiatan statistik dasar oleh BPS berdasarkan UU Statistik tidak berjalan optimal karena terdapat kendala-kendala, seperti: rendahnya kesadaran masyarakat akan arti penting dan kegunaan statistik, penerapan sanksi pidana bagi responden yang tidak berjalan efektif dan data statistik di kementerian/lembaga pemerintah yang bersifat parsial. Kendala-kendala tersebut bersifat mendasar dan tidak dapat diatasi secara kasuistik tetapi harus dengan upaya komprehensif dan revolusioner, maka upaya mengatasinya dengan melakukan reformasi UU Statistik agar penyelenggaraan kegiatan statistik dasar oleh BPS dapat berjalan optimal.

Kata kunci: Optimalisasi, Statistik Dasar, Reformasi.

ABSTRACT

The thesis is titled "Optimizing of Organization Basic Statistics Through Reform Act No. 16 of 1997 on Statistics". Thesis with the title aims to identify and examine how the implementation of basic statistics conducted by Central Bureau of Statistics under Act No. 16 of 1997 on Statistics (Statistics Act); what constraints to optimize the implementation of basic statistics and how efforts to overcome obstacles in the implementation of basic statistical optimally through reforms Statistics Act. This research is a normative law with legal political and legal sociology approach, which examines the Statistics Act as a positive law in the implementation of basic statistics (*ius constitutum*) and formulate a legal substance that should be applied in the future (*ius constituendum*). Sources of data in the form of secondary data consisting of primary legal materials and secondary law. Methods of data collection using literature study and interviews. Primary legal materials and secondary legal materials analyzed using the methods of legal analysis. The process of deductive reasoning used to draw conclusions. The theoretical basis that is used as a knife analysis in reviewing the results of research and discussion is the effectiveness of law theory and public policy theory. The results of this study indicate that the organization of basic statistics by Central Bureau of Statistics based on Statistics Act is not optimal because there are obstacles, such as lack of public awareness of the importance and usefulness of statistics, the application of criminal sanctions for respondents is ineffective and statistical data in government agency that is partial. These constraints are fundamental and can not solved case by case but must be with a comprehensive and revolutionary effort, the effort to cope with the Statistics Act to reform so as the basic statistical activities by Central Bureau of Statistics can be optimally.

Keywords: Optimization, Basic Statistics, reform.