

JURNAL

**KAJIAN YURIDIS PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEMBERI
FIDUSIA ATAS DIJAMINKANNYA OBYEK FIDUSIA OLEH
PENERIMA FIDUSIA TERHADAP PIHAK LAIN DALAM PERJANJIAN
PENJAMINAN**



Diajukan oleh :

DEASY RANINDAYA GULUDA

NPM : 120510992
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2016

**HALAMAN PENGESAHAN
JURNAL**

**KAJIAN YURIDIS PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEMBERI
FIDUSIA ATAS DIJAMINKANNYA OBYEK FIDUSIA OLEH
PENERIMA FIDUSIA TERHADAP PIHAK LAIN DALAM PERJANJIAN
PENJAMINAN**



Diajukan oleh :

DEASY RANINDAYA GULUDA

NPM : 120510992
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis

**Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
Pada tanggal 22 Juli 2016**

Dosen Pembimbing I,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "FX. Suhardana".

FX. Suhardana, S.H., MH.

**Mengetahui
Dekan,**



**FAKULTAS
HUKUM**

FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.

Kajian Yuridis Perlindungan Hukum Terhadap Pemberi Fidusia Atas
Dijaminkannya Obyek Fidusia Oleh Penerima Fidusia Terhadap Pihak Lain
Dalam Perjanjian Penjaminan

Deasy Ranindaya Guluda

Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Abstract

Indonesian Law Number 42 of 1999 about Fiducia assurance was made to set every legal acts which related to the Fiducia assurance. One of the purpose from this law is to give legal protection to every legal subject that involved in an agreement uses Fiducia assurance. As time goes by, some problems related to Fiducia assurance getting larger and law about Fiducia assurance getting doubtful to fulfill the whole purpose of Fiducia assurance making itself.

The aims of the study is to find out about how the legal protection of Fiducia Assurance giver of the executable Fiducia's object by the Fiducia's recipient to the other parties in the guarantee agreement.

This study uses normative legal research. It focuses on the legislation and legal theories related to Fiducia Assurance.

The result of this research showed that the legal protection gave by the law towards Fiducia Assurance giver of the executable Fiducia's object to the Fiducia Assurance recipient towards other parties in a guarantee agreement was a preventive legal protection which written in "Pendakuan" principle and found that the Fiducia Assurance giver still remain fully entitled of the Fiducia's object. But, "Pendakuan" principle can't give the legal protection enough because there is subsection 28 of Fiducia's Law Assurance that can be make a discrepancy between that subsection and the principle. This discrepancy can make the uncertainty for the subject of Fiducia Assurance.

Keywords : Fiducia Assurance, Legal Protection, Guarantee Agreement.

A. Pendahuluan

Perjanjian merupakan sesuatu yang sangat dibutuhkan dalam kehidupan masyarakat dewasa ini karena masyarakat sekarang sering membuat perikatan yang berasal dari perjanjian. Perjanjian ini diatur dalam suatu peraturan hukum kontrak yang berguna untuk menjadi pedoman para pihak dalam perjanjian tersebut. Dalam ketentuan Pasal 1313 Bab Kedua dari Buku Ketiga Kitab Undang-Undang Hukum Perdata (KUHPdt) didefinisikan bahwa suatu perjanjian adalah suatu perbuatan dengan mana satu orang atau lebih mengikatkan dirinya terhadap satu orang lain atau lebih. Perjanjian akan menjadi sah apabila memenuhi syarat yang tercantum dalam Pasal 1320 KUHPdt yaitu, sepakat mereka yang mengikatkan dirinya, kecakapan untuk membuat suatu perikatan, suatu hal tertentu, dan suatu sebab yang halal.

Perjanjian terdiri dari beberapa jenis yaitu perjanjian bernama dan perjanjian tidak bernama. Perjanjian bernama adalah perjanjian yang memiliki nama khusus yang diatur

dalam Buku Ketiga KUHPdt. Perjanjian bernama terdiri dari beberapa macam, salah satunya adalah perjanjian pinjam-meminjam. Perjanjian pinjam-meminjam sama halnya dengan perjanjian hutang-piutang.

Kreditur di perjanjian hutang-piutang dalam memberikan pinjaman kepada debitur menginginkan suatu jaminan untuk menjaga kepastian pembayaran hutang oleh debitur. Jaminan tersebut terdiri dari 2 jenis yaitu jaminan perorangan dan jaminan kebendaan.

Jaminan kebendaan dapat digolongkan ke dalam 2 golongan yaitu jaminan atas benda bergerak dan jaminan atas benda tidak bergerak. Salah satu bentuk jaminan yang tergolong dalam jaminan atas benda tidak bergerak adalah jaminan fidusia.

Pasal 28 Undang-undang tentang Jaminan Fidusia menyatakan bahwa apabila atas Benda yang sama menjadi obyek Jaminan Fidusia lebih dari 1 (satu) perjanjian Jaminan Fidusia, maka hak yang didahulukan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 27, diberikan kepada pihak yang

lebih dahulu mendaftarkannya pada Kantor Pendaftaran Fidusia. Misalkan dalam suatu perjanjian utang-piutang yang menggunakan jaminan fidusia terdapat obyek jaminan berupa kendaraan bermotor yaitu mobil, dimana hak milik atas benda yang menjadi obyek jaminan tersebut telah berpindah kepada penerima fidusia walaupun benda itu ada di bawah kekuasaan pemberi fidusia. Ketika hak milik atas obyek jaminan telah berpindah kepada penerima fidusia, maka dapat dikatakan bahwa penerima fidusia juga memiliki hak untuk menjaminkan obyek jaminan tersebut kepada pihak lainnya dalam suatu perjanjian penjaminan yang lain daripada perjanjian penjaminan sebelumnya, sehingga penerima fidusia tersebut bertindak sebagai debitur dalam perjanjian penjaminan lain.

Jika pemberi fidusia telah memenuhi kewajibannya dengan baik dan tiba saatnya bagi penerima fidusia untuk mengembalikan obyek jaminan kepada pemberi fidusia sedangkan benda itu masih dalam status sebagai obyek jaminan dalam

perjanjian penjaminan lainnya yang dibuat oleh penerima fidusia, maka bagaimana perlindungan hukum terhadap pemberi fidusia tersebut?

Berdasarkan penjelasan diatas, maka penulis ingin melakukan penelitian hukum dengan rumusan masalah tentang bagaimana perlindungan hukum terhadap pemberi fidusia atas dijaminkannya obyek fidusia oleh penerima fidusia terhadap pihak lain dalam perjanjian penjaminan?

Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan jenis penelitian hukum normatif yang berfokus pada norma hukum positif berupa peraturan perundang-undangan. Penelitian ini juga adalah penelitian hukum kepustakaan yang dilakukan dengan cara meneliti bahan pustaka yang merupakan data sekunder.

Pengumpulan data dilakukan dengan cara studi kepustakaan, yaitu dengan mempelajari, membaca dan memahami bahan hukum primer dan sekunder yang berkaitan dengan materi yang diteliti dan juga dilakukan wawancara terhadap seorang narasumber.

Analisis data dilakukan terhadap bahan hukum primer yang berupa peraturan perundang-undangan dengan cara mendeskripsikan, mensistematisasi, menganalisis, menginterpretasikan, dan menilai hukum positif. Analisis data juga dilakukan terhadap bahan hukum sekunder yang berupa pendapat hukum dengan cara mencari perbedaan dan persamaan pendapat hukumnya. Setelah seluruh data telah dianalisis, bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder diperbandingkan untuk dicari ada tidaknya kesenjangan. Bahan hukum sekunder dipergunakan untuk mengkaji bahan hukum primer.

B. Pembahasan

Perlindungan Hukum adalah suatu perlindungan yang diberikan oleh hukum, dimana hukum melindungi kepentingan seseorang dengan cara mengalokasikan suatu kekuasaan kepadanya untuk bertindak dalam rangka kepentingan tersebut.¹ Perlindungan hukum

dibagi menjadi 2 bentuk yaitu perlindungan hukum preventif yang bertujuan untuk mencegah terjadinya permasalahan atau sengketa, dan perlindungan hukum represif yang bertujuan untuk menyelesaikan sengketa atau permasalahan. Dalam setiap perbuatan hukum dibutuhkan perlindungan hukum sehingga setiap subyek dalam melakukan perbuatan tersebut dapat terlindungi kepentingannya. Salah satu perbuatan hukum yang diberi perlindungan oleh hukum adalah perjanjian.

Menurut Kitab Undang-Undang Hukum Perdata (KUHPdt) Pasal 1313, Perjanjian adalah suatu perbuatan di mana satu orang atau lebih mengikatkan dirinya terhadap satu orang atau lebih. KUHPdt menggolongkan perjanjian antara lain kedalam 2 golongan yaitu perjanjian bernama dan perjanjian tidak bernama atau perjanjian tanpa nama khusus. Salim H.S. yang pendapatnya dikutip dalam buku

¹ Rildayanti Medita, 2014, *Perlindungan Hukum Bagi Nasabah Terhadap Keamanan Data Pribadi Nasabah Dalam Layanan*

Internet Banking, Universitas Atma Jaya Yogyakarta, hlm. 17, yang mengutip pendapat dari Satjipto Rahardjo, 1982, *Ilmu Hukum*, Bandung, Penerbit Alumni.

Contract Drafting mengatakan, “perjanjian bernama adalah perjanjian yang dikenal dalam Kitab Undang-Undang Hukum Perdata (KUHPdt).” Sementara yang dimaksud dengan perjanjian tidak bernama adalah kontrak yang timbul, tumbuh, dan berkembang dalam masyarakat.² Perjanjian bernama terdiri dari beberapa jenis sebagaimana yang diatur dalam Titel V sd XVIII Buku Ketiga KUHPdt tentang perjanjian jual-beli, tukar-menukar, sewa-menyewa, pinjam-meminjam, dan perjanjian-perjanjian bernama lainnya.

Menurut ketentuan Pasal 1754 KUHPdt, pinjam-meminjam ialah perjanjian dengan mana pihak yang satu memberikan kepada pihak yang lain suatu jumlah tertentu barang-barang yang menghabis karena pemakaian, dengan syarat bahwa pihak yang belakangan ini akan mengembalikan sejumlah yang sama dari macam dan keadaan yang sama pula. Perjanjian pinjam-meminjam memiliki unsur yang sama dengan

perjanjian utang-piutang dimana salah satu pihak memiliki utang yang wajib dipenuhi terhadap pihak yang lain, dan pihak yang memiliki hak atas pemenuhan suatu piutang.

Perjanjian pinjam-meminjam atau perjanjian utang-piutang merupakan salah satu contoh perjanjian pokok. Perjanjian pokok adalah suatu perjanjian yang mendasari adanya perjanjian penjaminan karena didalamnya memperjanjikan tentang adanya jaminan dalam suatu perjanjian. Jaminan berfungsi untuk mempertinggi kepastian pemenuhan prestasi oleh debitur terhadap kreditur sehingga ada kepastian bahwa debitur akan memenuhi prestasinya. Jaminan yang dimaksud itu dituangkan dalam bentuk perjanjian penjaminan agar dapat berlaku mengikat bagi para pihak yang ada didalamnya, sesuai dengan fungsi dari jaminan itu sendiri.

Menurut Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI), Jaminan adalah tanggungan atas pinjaman yang diterima (agunan).³ Jaminan terbagi

² F.X. Suhardana, 2009, Contract Drafting, edisi revisi, Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Yogyakarta, hlm. 34.

³ <http://kbbi.web.id/jamin>, diakses pada tanggal 1 Juni 2016, pk1 10.47 WIB.

menjadi dua jenis yaitu jaminan kebendaan dan jaminan perorangan. Jaminan perorangan adalah jaminan seseorang pihak ketiga yang bertindak untuk menjamin dipenuhinya kewajiban-kewajiban debitur. Jaminan kebendaan adalah jaminan yang dilakukan oleh kreditur dengan debiturnya, ataupun antara kreditur dengan seseorang pihak ketiga yang menjamin dipenuhinya kewajiban-kewajiban debitur.⁴ Jaminan kebendaan terdiri dari dua macam yaitu jaminan atas benda bergerak dan jaminan atas benda tidak bergerak. Jaminan atas benda tidak bergerak lazimnya adalah hipotek dan hak tanggungan, sedangkan jaminan atas benda bergerak lazimnya berupa gadai dan jaminan fidusia.

Pasal 1 angka 1 Undang-undang Nomor 42 Tahun 1999 tentang Jaminan Fidusia menyatakan bahwa Fidusia adalah pengalihan hak kepemilikan suatu benda atas dasar kepercayaan dengan ketentuan bahwa benda yang hak

kepemilikannya dialihkan tersebut tetap dalam penguasaan pemilik benda. Selanjutnya dalam Pasal 1 angka 2 Undang-undang tentang Jaminan Fidusia didefinisikan bahwa Jaminan Fidusia adalah hak jaminan atas benda bergerak baik yang berwujud maupun yang tidak berwujud dan benda tidak bergerak khususnya bangunan yang tidak dapat dibebani hak tanggungan sebagaimana dimaksud dalam Undang-undang Nomor 4 Tahun 1996 tentang Hak Tanggungan yang tetap berada dalam penguasaan Pemberi Fidusia, sebagai agunan bagi pelunasan utang tertentu, yang memberikan kedudukan yang diutamakan kepada Penerima Fidusia terhadap kreditur lainnya.

Dalam Undang-Undang Jaminan Fidusia juga diatur mengenai Pasal 28 yang menyatakan bahwa apabila atas benda yang sama menjadi obyek Jaminan Fidusia lebih dari 1 (satu) perjanjian Jaminan Fidusia, maka hak yang didahulukan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 27, diberikan kepada pihak yang lebih dahulu mendaftarkannya pada Kantor Pendaftaran Fidusia. Jika

⁴ Muhamad Djumhana, 1993, *Hukum Perbankan di Indonesia*, cetakan ke I, PT.Citra Aditya Bakti, Bandung, hlm. 234

demikian, maka akan timbul permasalahan ketika satu benda dijadikan sebagai obyek jaminan dalam 2 (dua) perjanjian penjaminan fidusia yang berbeda tetapi dilakukan oleh kreditur yang menjadi debitur dalam perjanjian penjaminan fidusia yang lain.

Permasalahan tersebut akan penulis ilustrasikan melalui contoh berikut. Misalkan, ada sebuah perjanjian utang-piutang dengan menggunakan jaminan fidusia dan obyeknya berupa kendaraan bermotor yaitu mobil. Dalam perjanjian penjaminan tersebut terdapat A sebagai debitur dan B sebagai kreditur dengan hak dan kewajiban mereka masing-masing yang berbeda-beda. Ketika mobil dijadikan sebagai obyek jaminan fidusia, itu berarti hak milik atas mobil tersebut telah berpindah ke tangan kreditur B walaupun debitur A masih berhak untuk menguasai mobil itu. Jika hak milik atas mobil tersebut telah beralih ke tangan kreditur B maka kreditur B dapat menjaminkannya dalam perjanjian penjaminan fidusia lain. Dalam perjanjian penjaminan yang lain itu,

kedudukan kreditur B berubah menjadi debitur. Misalkan dalam hal ini kreditur B menjaminkan kembali obyek jaminan fidusianya dengan debitur A kepada kreditur C. Permasalahan terjadi jika debitur A telah memenuhi kewajibannya dengan baik dalam perjanjian hutang-piutang tersebut dan berhak untuk mengambil kembali hak milik atas obyek jaminan fidusia tetapi obyek jaminan tersebut masih menjadi obyek jaminan fidusia dalam perjanjian penjaminan lain yang dibuat oleh kreditur B dan kreditur C, sedangkan kreditur B ternyata tidak dapat memenuhi kewajibannya terhadap kreditur C dengan baik sehingga obyek jaminan fidusia berupa mobil itu tidak dapat dikembalikan hak milik sepenuhnya kepada debitur A. Bagaimana perlindungan hukum terhadap A sebagai debitur dalam perjanjian pertama? Bagaimana pengembalian hak miliknya atas obyek jaminan fidusia tersebut? Akan timbul pertanyaan juga tentang pihak manakah yang dapat memperoleh pelunasan atas obyek jaminan itu?

Berdasarkan hasil wawancara, dikatakan bahwa tidak mungkin ada seorang kreditur (Penerima Fidusia) yang dapat menjadi debitur (Pemberi Fidusia) dalam perjanjian penjaminan lain yang menggunakan obyek jaminan yang sama dengan perjanjian penjaminan sebelumnya yang telah didaftarkan di Kantor Pendaftaran Fidusia.⁵ Dari pernyataan tersebut dapat dilihat bahwa kreditur tidak dapat menjadi debitur dalam perjanjian penjaminan lainnya karena tidak mungkin seorang kreditur membutuhkan uang sehingga berhutang kepada pihak lain lagi, karena jika hal ini terjadi maka akan menunjukkan bahwa kreditur tersebut tidak layak menjadi kreditur dikarenakan tidak memiliki cukup uang.

Dari penjelasan narasumber di atas, dapat dilihat juga bahwa permasalahan seperti yang diilustrasikan oleh penulis di atas dapat terjadi hanya jika jaminan fidusia yang dilakukan oleh kreditur B dengan kreditur C tidak

didaftarkan di Kantor Pendaftaran Fidusia. Terjadinya perjanjian fidusia yang tidak didaftarkan seperti yang dikatakan penulis sebelumnya akan berpengaruh dengan eksekusi obyek jaminan jika kreditur B ternyata tidak dapat memenuhi prestasinya dengan baik. Jika ternyata di kemudian hari kreditur B tidak dapat memenuhi prestasinya dengan baik terhadap kreditur C, sedangkan debitur A dapat memenuhi prestasinya dengan baik, maka obyek jaminan tersebut diberikan kembali kepada pemilik sebenarnya yaitu debitur A karena debitur tersebutlah yang memiliki kekuatan eksekutorial dalam perjanjiannya. Jika kreditur B ternyata tidak dapat memenuhi prestasinya, maka kreditur C tidak dapat menerima eksekusi atas obyek jaminan karena perjanjian penjaminan yang dilakukannya tidak didaftarkan. Ketika kreditur C ingin menuntut haknya harus dipenuhi dengan eksekusi obyek jaminan, maka harus melalui pengadilan negeri dan tidak diperkenankan untuk melakukan eksekusi dengan paksa terhadap obyek jaminan fidusia tersebut.

⁵ *Ibid.*

Jaminan fidusia yang tidak didaftarkan juga dapat melanggar asas hukum dari jaminan fidusia itu sendiri. Asas yang dilanggar adalah asas publikasi, dimana mendaftarkan benda jaminan fidusia ke Kantor Pendaftaran Fidusia menjadi suatu keharusan yang harus dilakukan oleh para pihak yang terlibat didalamnya. Asas ini harus dipatuhi karena merupakan pedoman yang bersifat mutlak untuk melakukan suatu perjanjian dengan jaminan fidusia dan berguna untuk memberi perlindungan bagi para pihak. Jika asas ini dilanggar maka tidak akan lahir suatu jaminan fidusia karena pada hakikatnya jaminan fidusia akan lahir atas suatu benda jaminan setelah ada sertifikat fidusia yang muncul setelah benda tersebut didaftarkan sebagai obyek jaminan fidusia.

Untuk memberikan kepastian hukum, Pasal 11 Undang-Undang Jaminan Fidusia mewajibkan benda yang dibebani dengan jaminan fidusia didaftarkan pada Kantor Pendaftaran Fidusia. Menurut Prof. Mariam Darus Badruzaman, dengan pendaftaran fidusia maka jaminan

fidusia mendapatkan karakter sebagai “hak barang” dan tidak lagi sebagai kesepakatan sehingga jaminan fidusia membawa prinsip-prinsip antara lain menjamin hak berikut barang, memiliki posisi utama dalam kaitannya dengan kreditur lainnya, dan jaminan tidak termasuk dalam aset bangkrut jika debitur diputuskan bangkrut. Selanjutnya Kantor Pendaftaran Fidusia akan melakukan pencatatan jaminan fidusia dalam Buku Daftar Fidusia, dimana pencatatan ini dianggap sebagai lahirnya jaminan fidusia. Ini berarti tidak ada jaminan fidusia tanpa dilakukan pendaftaran pada Kantor Pendaftaran Fidusia.⁶

Berdasarkan penjelasan di atas, dapat diketahui bahwa Jaminan Fidusia memang bersifat aksesoir yang merupakan perjanjian ikutan dari suatu perjanjian pokok, tetapi Jaminan Fidusia tidak akan lahir jika tidak didaftarkan pada Kantor Pendaftaran Fidusia. Perjanjian pokok yang dimaksud adalah

⁶ Aermadepa, 2012, “Pendaftaran Jaminan Fidusia, Masalah dan Dilema dalam Pelaksanaannya”, Jurnal Ilmiah Abdi Ilmu, Vol.5 No.1 Juni 2012, hlm. 730.

perjanjian berupa perjanjian pinjam-meminjam atau perjanjian utang-piutang. Jaminan Fidusia yang muncul hanya karena adanya perjanjian pokok tidak dapat disebut lahir sepenuhnya jika tidak didaftarkan pada Kantor Pendaftaran Fidusia.

Terhadap perjanjian penjaminan yang dilakukan oleh kreditur B dan kreditur C harus dilakukan peninjauan terlebih dulu, apakah perjanjian tersebut bertentangan dengan asas-asas umum perjanjian atau tidak. Asas merupakan suatu dasar acuan dalam membuat suatu perjanjian yang harus dipatuhi oleh para pihak dalam perjanjian tersebut. Oleh karena itu, dalam hal ini asas-asas umum perjanjian tidak boleh dikesampingkan. Jika dilihat dari permasalahan di atas, maka terdapat pelanggaran terhadap beberapa asas-asas umum dari suatu perjanjian. Asas yang dilanggar dalam perjanjian antara Kreditur B dan Kreditur C adalah asas etiket baik. Perjanjian antara kreditur B dan kreditur C dibuat tidak dengan adanya etiket baik dari diri kreditur

B, karena kreditur B menjaminkan obyek jaminan fidusia dalam perjanjiannya dengan debitur A, kepada kreditur C. Dalam hal ini kreditur B dikatakan tidak jujur karena menjadikan obyek jaminan yang masih dalam penguasaan debitur A sebagai obyek jaminan fidusia dalam perjanjian penjaminan yang lainnya tanpa sepengetahuan dan tanpa izin dari debitur A. Jika debitur A mengetahui bahwa obyek jaminannya dipakai sebagai obyek jaminan fidusia dalam perjanjian penjaminan lainnya oleh kreditur B, maka debitur A pasti tidak akan memberi izin untuk hal itu karena dapat merugikan debitur A ketika terjadi masalah hukum seperti yang penulis ilustrasikan di atas, sehingga dapat dilihat bahwa kreditur B melakukan perjanjian dengan kreditur C secara diam-diam. Terdapat etiket buruk dalam hal ini oleh kreditur B.

Jika ditinjau lebih jauh lagi, dapat ditemui bahwa kepemilikan kreditur (Penerima Fidusia) terhadap obyek jaminan fidusia bukanlah kepemilikan yang sebenarnya karena tujuan dari penyerahan kepemilikan

atas obyek jaminan tersebut hanya untuk memberikan jaminan saja oleh debitur, sehingga tidak memungkinkan adanya penjaminan ulang atas suatu obyek fidusia yang sudah didaftarkan. Hal ini sesuai dengan asas Pendakuan yang merupakan salah satu asas hukum jaminan fidusia. Asas ini menjadi dasar bahwa kreditur tidak dapat menjaminkan ulang benda jaminan fidusia dalam perjanjian penjaminan yang lain karena benda yang dijadikan obyek jaminan fidusia tidak dapat dimiliki oleh kreditur sekalipun hal itu diperjanjikan, sehingga jika dimasukkan ke dalam permasalahan yang diangkat oleh penulis ditemukan bahwa kreditur B dilarang menjaminkan kembali benda jaminannya dengan debitur A kepada kreditur C karena kreditur B bukan pemilik sesungguhnya, hanya sebagai penerima jaminan fidusia.

Jika kita memandang jaminan fidusia sebagai jaminan yang sejenis dengan gadai – gadai tanpa menguasai benda jaminannya – maka perikatan penjaminannya adalah *accessoir* pada perikatan pokoknya, yaitu perikatan yang

pemenuhannya dijamin dengan fidusia tersebut, dengan konsekuensinya, benda jaminan tak dapat dialihkan tanpa peralihan perikatan pokoknya. Lebih lanjut maka *cessie* perikatan pokoknya, otomatis berakibat bahwa benda jaminan turut beralih.⁷ Pitlo berpendapat, bahwa kreditur telah benar-benar menjadi pemilik, tetapi dengan kewenangan sangat terbatas. Hak kebendaan kreditur atas benda jaminan dibatasi dengan suatu perjanjian obligatoir, malahan dapat dikatakan telah digerogeti besar sekali, sebab sebagai pemilik kreditur tidak diperkenankan:⁸

- 1) Menjual
- 2) Menggadaikan lagi
- 3) Menukarkan
- 4) Bahkan tidak berhak memakainya.

Pembatasan-pembatasan tersebut berkaitan erat dengan maksud penyerahan hak milik

⁷ J. Satrio, *Op.Cit.*, 1996, *Hukum Jaminan, Hak-Hak Jaminan Kebendaan*, PT.Citra Aditya Bakti, Bandung, hlm. 177 dengan mengutip pendapat W.M. Kleyn, *Pengakuan atas Milik Fiduciair sebagai Jaminan dalam Cependium Hukum Belanda*, hlm. 63.

⁸ *Ibid*, hlm. 178

tersebut, yaitu sebagai jaminan saja, sehingga kalau debitur melunasi hutang-hutangnya, maka kreditur wajib mengembalikannya. Itulah sebabnya ada yang menafsirkan fidusia sebagai penyerahan hak milik dengan syarat pembatasan.⁹

Dari pendapat para ahli di atas dapat dilihat bahwa hak milik kreditur atas obyek fidusia tidak dapat dikatakan sebagai hak milik penuh, melainkan hak milik dengan pembatasan. Jika dimasukkan ke dalam masalah yang diteliti oleh penulis, maka kreditur B tidak memiliki hak untuk menjaminkan kembali obyek jaminan yang diberikan oleh debitur A dengan jenis jaminan fidusia, karena dapat dilihat di atas mengenai batasan-batasan kepemilikan yang dimiliki oleh seorang kreditur dalam suatu perjanjian dengan jaminan fidusia. Kreditur B dalam hal ini tidak menjadi pemilik sepenuhnya yang

memiliki benda jaminan tersebut, sehingga kreditur B tidak diperbolehkan untuk menjaminkan kembali obyek jaminan tersebut kepada kreditur C. Jika hal itu terjadi dan dikaitkan dengan pembatasan-pembatasan di atas, maka perjanjian penjaminan yang dilakukan oleh kreditur B dan kreditur C dianggap tidak sah karena benda yang dijadikan obyek jaminan dalam hal ini bukan bagian dari harta kekayaan kreditur B yang bertindak sebagai debitur. Jika kreditur B sangat membutuhkan uang dan ingin melakukan perjanjian utang-piutang dengan pihak lain sementara masih ada perjanjian penjaminan dengan debitur A, maka kreditur B harus memakai benda lainnya yang merupakan bagian dari harta kekayaannya sendiri sebagai benda jaminannya.

Penulis telah melakukan penelitian terhadap peraturan yang berkaitan dengan permasalahan di atas dan tidak ada satu pun peraturan perundang-undangan yang mengatur tentang perlindungan hukum secara tegas terhadap pemberi fidusia yang obyek

⁹ Ibid, dengan mengutip pendapat Mr.Sumardi Mangunkusumo, *Suatu Tinjauan Mengenai Sistematisa Jaminan Yang Diharuskan oleh Pasal 24 UU Perbankan No.14/1967 Bagi Pemberian Kredit oleh Bank Umum*, dalam Seminar Hukum Jaminan, hlm. 1977.

fidusianya dijaminan oleh penerima fidusia kepada pihak lain dalam perjanjian penjaminan. Bahkan Undang-Undang mengenai Jaminan Fidusia pun tidak mengatur tentang perlindungan hukum tersebut. Hal ini disebabkan karena pembuat peraturan yang berkaitan dengan masalah ini tidak melihat adanya potensi terjadi permasalahan seperti ini di kalangan masyarakat yang bertindak sebagai subyek-subyek perjanjian dengan menggunakan jaminan fidusia, dan di dalam Undang-Undang Fidusia sudah dituliskan bahwa obyek jaminan fidusia tidak boleh difidusia ulang dalam perjanjian penjaminan yang lain.

Tetapi ketika dilihat dari pendapat para ahli dan asas hukum jaminan fidusia, terdapat suatu perlindungan hukum yang diberikan kepada debitur (Pemberi Fidusia) yang obyek fidusianya dijaminan oleh kreditur (Pemegang Fidusia) kepada pihak lain dalam perjanjian penjaminan lainnya. Perlindungan hukum tersebut diberikan dengan adanya pembatasan hak kepemilikan yang dimiliki oleh kreditur dalam

perjanjian dengan jaminan fidusia seperti yang telah diuraikan di atas sehingga kreditur tidak dapat seenaknya melakukan penjaminan kembali atas obyek jaminan fidusia yang dipegangnya. Pembatasan ini merupakan suatu perlindungan hukum kepada debitur yang bersifat perlindungan hukum preventif karena pembatasan ini muncul sebelum terjadi permasalahan seperti yang telah dipaparkan oleh penulis. Sesungguhnya pembatasan terhadap hak kepemilikan kreditur atas obyek jaminan fidusia dilakukan untuk melindungi debitur sehingga debitur akan tetap menjadi pemilik sepenuhnya atas obyek jaminan fidusia tersebut dan haknya atas obyek jaminan fidusia yang adalah benda miliknya itu menjadi tidak terganggu.

C. Kesimpulan dan Saran

Berdasarkan uraian mengenai pembahasan masalah pada bab sebelumnya, maka dapat ditarik kesimpulan bahwa tidak ada peraturan perundang-undangan yang memberikan perlindungan hukum secara tegas bagi debitur atas

dijaminkannya obyek fidusia oleh kreditur terhadap pihak lain dalam perjanjian penjaminan. Tetapi terdapat perlindungan hukum preventif yang diberikan kepada debitur, yang tersirat dalam asas Pendakuan yang menyatakan bahwa kreditur tidak dapat memiliki obyek fidusia dan didukung dengan pendapat hukum mengenai pembatasan-pembatasan perilaku hukum kreditur terhadap kepemilikannya atas obyek jaminan fidusia.

Perlindungan hukum preventif yang diberikan oleh salah satu asas hukum jaminan dan pendapat hukum tersebut di atas masih tidak cukup untuk memberi perlindungan terhadap debitur. Dikatakan belum cukup karena jika dilihat lebih jauh, didalam Undang-Undang Jaminan Fidusia terdapat Pasal 28 yang memungkinkan terjadinya fidusia ulang terhadap satu obyek jaminan fidusia. Dengan adanya ketentuan Pasal 28, penulis menafsirkan bahwa kreditur dalam jaminan fidusia untuk menjaminkan obyek fidusia kepada pihak lain. Hal ini menyebabkan timbulnya kebingungan dalam

menafsirkan pasal tersebut karena adanya asas hukum yang melarang kreditur untuk menjaminkan obyek jaminan fidusia.

Setelah menarik kesimpulan dari masalah yang diangkat, maka penulis memberi saran sebagai respon dari kesimpulan yang telah disusun antara lain:

1. Adanya perlindungan hukum represif yang bertujuan untuk menyelesaikan sengketa atau permasalahan mengenai masalah penjaminan obyek fidusia oleh penerima fidusia terhadap pihak lain dalam perjanjian penjaminan lain dan adanya perlindungan hukum secara tegas mengenai masalah tersebut yang disampaikan melalui peraturan perundang-undangan terkait karena tidak menutup kemungkinan terjadinya masalah tersebut.
2. Adanya tinjauan lebih dalam lagi terhadap Pasal 28 Undang-Undang Jaminan Fidusia yang bertentangan dengan adanya Asas Hukum Jaminan Fidusia yang tidak memberi kewenangan kepada kreditur

untuk menjaminkan ulang obyek fidusia karena kreditur bukan pemilik sebenarnya atas obyek jaminan fidusia.

Nasabah Terhadap Keamanan Data Pribadi Nasabah Dalam Layanan Internet Banking, Skripsi, Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

DAFTAR PUSTAKA

Buku:

F.X. Suhardana, 2009, *Contract Drafting*, edisi revisi, Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Yogyakarta.

Muhamad Djumhana, 1993, *Hukum Perbankan di Indonesia*, cetakan ke-1, PT.Citra Aditya Bakti, Bandung.

J. Satrio, 1996, *Hukum Jaminan, Hak-Hak Jaminan Kebendaan*, PT. Citra Aditya Bakti, Bandung.

Jurnal:

Aermadepa, 2012, "Pendaftaran Jaminan Fidusia, Masalah dan Dilema dalam Pelaksanaannya", *Jurnal Ilmiah Abdi Ilmu*, Vol.5 No.1 Juni 2012.

Skripsi/Tesis:

Rildayanti Medita, 2014, *Perlindungan Hukum Bagi*

Website:

<http://kbbi.web.id/jamin>, diakses pada tanggal 1 Juni 2016, pkl 10.47 WIB.

Peraturan Perundang-undangan:

Undang-Undang Nomor 42 Tahun 1999 tentang Jaminan Fidusia. Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1999 Nomor 168. Sekretariat Negara. Jakarta.

Kitab Undang-Undang Hukum Perdata (BW)