

**PENULISAN HUKUM/SKRIPSI**

**PERSEKONGKOLAN TENDER SECARA VERTIKAL  
DAN GABUNGAN HORIZONTAL DAN VERTIKAL DI  
INDONESIA DITINJAU DARI PUTUSAN KOMISI  
PENGAWAS PERSAINGAN USAHA TAHUN 2013 SAMPAI  
TAHUN 2014**



**Diajukan Oleh :  
Daniel Jusuf Said Sembiring**

**NPM : 12 05 10983  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi Bisnis**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
2016**

**HALAMAN PERSETUJUAN  
PENULISAN HUKUM/SKRIPSI**

**PERSEKONGKOLAN TENDER SECARA VERTIKAL  
DAN GABUNGAN HORIZONTAL DAN VERTIKAL DI  
INDONESIA DITINJAU DARI PUTUSAN KOMISI  
PENGAWAS PERSAINGAN USAHA TAHUN 2013 SAMPAI  
TAHUN 2014**



**Diajukan Oleh :**  
**Daniel Jusuf Said Sembiring**

**NPM** : 12 05 10983  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Program Kekhususan** : Hukum Ekonomi Bisnis

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendararan**

**Dosen Pembimbing**

**Dr.Y.Sari Murti Widiyastuti, SH., M.Hum.**

**Tanggal:**

21 Juni 2016  
*ace y legian*

**Tanda tangan:**

**HALAMAN PENGESAHAN  
PENULISAN HUKUM/SKRIPSI**

**PERSEKONGKOLAN TENDER SECARA VERTIKAL DAN  
GABUNGAN HORIZONTAL DAN VERTIKAL DI INDONESIA  
DITINJAU DARI PUTUSAN KOMISI PENGAWAS  
PERSAINGAN USAHA TAHUN 2013 SAMPAI TAHUN 2014**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 19 Juli 2016

Tempat : Ruang Dosen Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : Dr.Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H.,M.Hum.** .....

**Sekretaris : N. Budi Arianto Wijaya, S.H.,M.Hum.** .....

**Anggota : FX. Suhardana, S.H.,M.H.** .....

**Tanda Tangan:**

**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**FX Endro Susilo, S.H, LL.M.**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Karya tulis sederhana ini aku persembahkan kepada Yesus Kristus, Alm Bapak, dan*

*Mamak tercinta, serta Kakak Kakak ku terkasih.*

**Motto :**

*“ Real men need to finish what he started ”*

*“Education is the most powerful weapon which you can use to change the world*

*( Nelson Mandela)*

*“Percayalah kepada Tuhan dengan segenap hatimu, dan janganlah bersandar*

*kepada pengertianmu sendiri (Amsal 3:5)*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, cinta, serta kemurahanNya sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi yang berjudul “PERSEKONGKOLAN TENDER SECARA VERTIKAL dan GABUNGAN HORIZONTAL DAN VERTIKAL DI INDONESIA DITINJAU DARI PUTUSAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA TAHUN 2013 SAMPAI TAHUN 2014”. Penulisan Hukum/Skripsi ini ditulis untuk melengkapi salah satu syarat matakuliah dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Univeritas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan yang terdapat dalam Penulisan Hukum/Skripsi ini, dan masih jauh dari apa yang diharapkan. Hal ini tidak lain disebabkan masih terbatasnya kemampuan penulis dalam pemahaman di bidang hukum ekonomi bisnis. Namun demikian penulis berharap agar Penulisan Skripsi ini mempunyai banyak manfaat, yang tentunya bagi penulis sendiri, bagi pembaca Penulisan Hukum/Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya Penulisan Hukum/Skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan rendah hati penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta sebagai lembaga yang menaungi penulis dalam menuntut ilmu serta sebagai sarana social bagi penulis.

2. DR. G. Sri Nurhantanto,SH.,LLM selaku Rektor Uninersitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak FX. Endro Susilo, S.H, LL.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Ibu Dr.Y.Sari Murti Widiyastuti, SH., M.Hum. sebagai Dosen Pembimbing yang dengan luar biasa, sabar, teliti, meluangkan waktu, tenaga serta ilmu dalam membimbing dan memberikan pengarahan kepada penulis sehingga penulisan hukum/skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Bapak Dr. Ign. Sumarsono Raharjo, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing akademik penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.
6. Seluruh Dosen, beserta karyawan yang telah membimbing dan membantu penulis selama belajar di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Kedua orang tua yang sangat saya cintai, Bapak ku Djerman Sembiring dan Mamakku Nurhaidah Barus, saya sangat bersyukur memiliki kedua sosok manusia seperti mereka, yang telah sabar dan penuh kasih membesarkan saya hingga saat ini, sehingga saya dapat berkesempatan menyelesaikan penulisan skripsi ini.
8. Kakak- kakak ku yang memiliki cara, sifat dan karakter masing-masing dalam membantu saya dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, Kak Dora(Peneduh), Kak Eva (Motivator), Kak Titin(Motivator,Sponsor),Kak Cilik(Penjaga hati) serta buat Abang Jhon dan Bang Nuansa dan para keponakan saya yang selalu menghibur Ebie, Calisto dan Meciho.

9. Keluarga kecil saya KKN 68 (Glinggo Timur), Ajunk, Anggit, Eska, Maria, Ruth, Arto, Nana dan Dita yang selalu menyemangati penulis.
10. Teman seangkatan ku , Victor, Dian, Reky, Andika, yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah mendukung penulis dari awal penulisan hingga penulisan ini selesai. Penulis juga menyadari kekurangan dan kelemahan dalam penulisan hukum/skripsi ini. Oleh karena itu, penulis membuka diri untuk masukan dan saran yang membangun untuk menyempurnakan penulisan hukum/skripsi ini demi kemajuan ilmu pengetahuan khususnya ilmu hukum.

Yogyakarta, 22 Juni 2016

Penulis

Daniel Jusuf Said Sembiring

## **ABSTRACT**

*This thesis entitled "TENDER CONSPIRACY IN VERTICAL AND COMBINED HORIZONTAL AND VERTICAL IN INDONESIA BASED ON DECISIONS OF KPPU YEAR 2013-2014" discusses about two things, first is the fulfillment of the elements of Article 22 of Law No. 5 of 1999 to document the presence or bid rigging or not a vertical type and the combined horizontal and vertical by the Commission in terms of the Commission's Decision in 2013-Year of 2014, saw much the bid rigging tenders related to government-owned which also involves the tender committee, the authors discuss the effectiveness of Act No. 5 of 1999 and Presidential Decree No. 54 Year 2010 jo Presidential Decree No. 4 of 2015 to prevent collusion in tenders. The second is how to position the tender committee in the case of bid rigging. Writing of this use normatif.KPPU law research must satisfy the elements of Article 22 of Law No. 5 of 1999 to prove the existence of bid rigging, Act 5 of 1999 and Presidential Decree No. 54 Year 2010 Juncto Presidential Decree No. 4 2015 has many drawbacks in preventing bid rigging tenders related to government property. The tender committee has the position as reported*

*Keywords: Conspiracy tender, the Commission, OF Act 5 of 1999, Presidential Decree No. 54 Year 2010 Juncto Presidential Decree No. 4 of 2015, the tender committee*



## DAFTAR ISI

### HALAMAN SAMPUL

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
ABSTRACT .....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
PERNYATAAN KEASLIAN .....	xii

### BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Keaslian Penelitian .....	10
F. Batasan Konsep .....	14
G. Metode Penelitian .....	16
H. Sistematika Penulisan .....	19

### BAB II. PEMBAHASAN

#### A. Tinjauan Umum Mengenai Persekongkolan Tender

1. Pengertian dan ruang lingkup persekongkolan tender .....	21
---	----

2. Jenis-jenis persekongkolan tender.....	28
---	----

**B. Tinjauan Umum Komisi Pengawas Persaingan Usaha**

1. Dasar Pembentukan dan kedudukan Komisi Pengawas Persaingan Usaha.....	29
2. Tugas dan Wewenang KPPU.....	33

**C. Pembuktian Pemenuhan Unsur-Unsur Pasal 22 Undang-Undang**

**No.5 Tahun 1999 Pada Kasus Persekongkolan Tender Secara Vertikal dan Gabungan Horizontal dengan Vertikal oleh KPPU dan Efektifitas Undang-Undang No 5 Tahun 1999 dan Perpres No. 54 Tahun 2010 Juncto Perpres No 4 Tahun 2015 dalam pencegahan Persekongkolan Tender Secara Vertikal dan Gabungan Horizontal dengan Vertikal.**

1. Pemenuhan Unsur-Unsur Pasal 22 Undang-Undang No.5 Tahun 1999 Pada Kasus Persekongkolan Tender Secara Vertikal dan Gabungan Horizontal dengan Vertikal.....	37
2. Efektifitas Undang-Undang No 5 Tahun 1999 dan Perpres No.54 Tahun 2010 jo Perpres No 4 Tahun 2015 dalam Pencegahan Persekongkolan Tender secara Vertikal dan Gabungan Horizontal dengan Vertikal.....	91

**D. Kedudukan hukum panitia tender sebagai subyek hukum dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 dilihat dari putusan KPPU tahun 2013 sampai dengan Tahun 2014.**

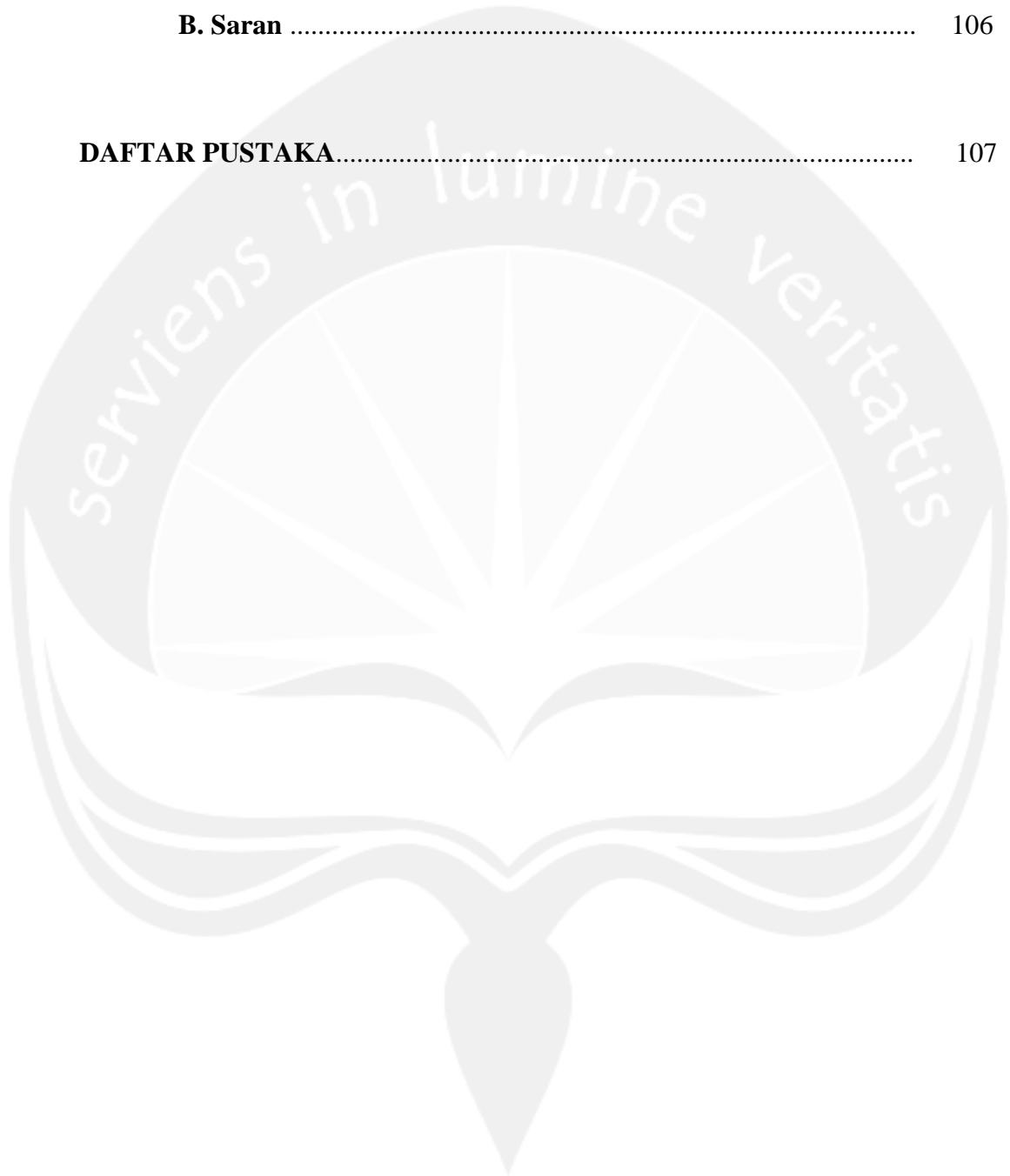
.....	97
-------	----

**BAB III. PENUTUP**

**A. Kesimpulan** ..... 104

**B. Saran** ..... 106

**DAFTAR PUSTAKA**..... 107



## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain.

Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukuman yang berlaku.

Yogyakarta, 22 Juni 2016

Yang menyatakan,

Daniel Jusuf Said Sembiring