

SKRIPSI

**ISU POLITIK KEISTIMEWAAN YOGYAKARTA
DALAM PERSPEKTIF PENULIS OPINI**

(Studi Analisis Isi Artikel Opini Mengenai Keistimewaan
Yogyakarta di Surat Kabar Lokal Periode Desember 2010–Januari
2011)



**Diajukan Sebagai Syarat Memperoleh
Gelar Sarjana Ilmu Komunikasi (S.I.Kom)**

Oleh:

NAYUNDA SINTA HERLAMBAANG

07 09 03420

**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2012**

HALAMAN PERRSETUJUAN

ISU POLITIK KEISTIMEWAAN YOGYAKARTA DALAM PERSPEKTIF PENULIS OPINI

**Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat guna
memperoleh gelar Strata Satu Program Studi Ilmu Komunikasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

Disusun oleh:

NAYUNDA SINTA HERLAMBAANG

07 09 03420

Disetujui oleh:



Dr. Lukas S. Ispandriarno, M.A.

Dosen Pembimbing

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Isu Politik Keistimewaan Yogyakarta dalam Perspektif
Penulis Opini (Studi Analisis Isi Artikel Opini mengenai
Keistimewaan Yogyakarta di Surat Kabar Lokal Periode
Desember 2010-Januari 2011)
Penyusun : Nayunda Sinta Herlambang
NIM : 07 09 03420
Telah diuji dan dipertahankan pada
Hari/tanggal : Rabu/ 4 Januari 2012
Pukul : 10.00 – 11.45 WIB
Tempat : Ruang Pendadaran Gedung Fisip 2 UAJY

Tim Penguji

Bonaventura Satya Bharata, M.Si

Penguji Utama

Dr. Lukas S. Ispandriarno, M.A.

Penguji I

Y. Widodo, S.Sos, M.Sc

Penguji II



At first dreams seem impossible,
then improbable,
then inevitable.
- Christopher Reeve-

Love is a fruit always in season and
within reach of every hand.
-Mother Teresa-

Not trying, not growing.
-Nayunda Sinta-



*For Dad, Mom, sisters,
my best friends*

and all those who are always persistent struggle...

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan surat ini saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Nayunda Sinta Herlambang

No Mahasiswa : 07 09 03420

Judul Karya Tulis : **Isu Politik Keistimewaan Yogyakarta dalam Perspektif Penulis Opini** (Studi Analisis Isi Artikel Opini Mengenai Keistimewaan Yogyakarta di Surat Kabar Lokal Periode Desember 2010–Januari 2011).

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis akhir ini benar-benar saya kerjakan sendiri. Karya tulis tugas akhir ini bukan merupakan plagiarisme, pencurian hasil karya milik orang lain, hasil kerja orang lain untuk kepentingan saya karena hubungan material maupun non-material, ataupun segala kemungkinan lain yang pada hakikatnya bukan merupakan karya tulis tugas akhir saya secara orisinal dan otentik.

Bila di kemudian hari diduga kuat ada ketidaksesuaian antara fakta dengan pernyataan saya, saya bersedia diproses oleh tim Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang dibentuk untuk melakukan verifikasi, dengan sanksi terberat berupa pembatalan kelulusan/kesarjanaan.

Pernyataan ini saya buat dengan kesadaran sendiri dan tidak atas tekanan ataupun paksaan dari pihak manapun demi menegakkan integritas akademik di institusi ini.

Yogyakarta, 12 Desember 2011

Saya yang menyatakan,



Nayunda Sinta Herlambang

KATA PENGANTAR

Satu putaran perjalanan yang tidak mudah akhirnya tiba di titik akhir. Titik yang selama ini ditunggu dan diperjuangkan. Setelah malampaui serangkaian proses perkuliahan dan penyusunan laporan kuliah kerja lapangan, sebuah karya tulis skripsi lahir sebagai suguhan penutup dalam perjalanan peraih gelar Sarjana Ilmu Komunikasi.

Penulis mengucapkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa atas kasih, berkat dan ketabahan yang senantiasa diberikan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul ISU POLITIK KEISTIMEWAAN YOGYAKARTA DALAM PERSPEKTIF PENULIS OPINI ini. Tidak mudah memang, namun selalu ada karunia-Nya yang hadir, meski dalam kejutan-kejutan kecil tak terduga yang menguatkan penulis di tengah tantangan dan kedala yang ada.

Pemilihan topik skripsi ini tidak muncul begitu saja. Sebagai seorang yang lahir dan tinggal di Yogyakarta, peristiwa-peristiwa yang terjadi di daerah ini memberikan daya tersendiri bagi penulis. Berawal dari inilah penelitian ini berangkat, mengangkat wacana keistimewaan Yogyakarta dalam artikel opini surat kabar. Harapanya tentu penelitian ini bisa memberikan gambaran mengenai wacana keistimewaan Yogyakarta dari berbagai perspektif, termasuk para penulis opini di surat kabar.

Selama proses penyusunan hingga terselesaikannya skripsi ini penulis mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak. Oleh karenanya, penulis menghanturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Mikael Wisnu Herlambang dan Ibu Mulyani beserta kedua adikku. Terimakasih atas segala cinta, doa dan dukungan. Terimakasih telah menjadi bagian yang paling berharga dalam hidup penulis. *You are my everything!*
2. Bapak Lukas Ispandriarno, selaku dosen pembimbing. Membimbing seseorang dan membantu menghantarkannya kepada sebuah kelulusan tidaklah mudah. Terimakasih *Pak*, atas kesabaran dan ketabahan dalam membimbing saya selama menyusun dan menyelesaikan karya tulis ini. *Two thumbs up for your suggestion, Pak!*
3. Bapak Bonaventura Satya Bharata, selaku dosen penguji. Terimakasih telah menguji dan membantu penulis menyempurnakan setiap detil penelitian ini. Terimakasih *Pak* atas perbincangan yang memberikan inspirasi penulis terkait penelitian ini.
4. Bapak Yohanes Widodo, selaku dosen penguji. Terimakasih atas perhatian, kritik, dan masukan untuk penelitian ini. Melalui ‘perdebatan’ kita, penulis menjadi semakin mengerti bagaimana mengembangkan penelitian agar semakin sempurna.
5. Pak Iwa, terimakasih untuk bantuannya, *Pak*. Data-data yang saya perlukan bisa saya dapatkan dengan mudah. Sekali lagi terimakasih ☺

6. Interkoderku yang *brilliant* Aya dan Agus! Makasih udah mau pusing-
puyeng untuk ambil bagian dalam penelitianku. *Good job guys!*
7. Civitas academia UAJY atas dukungan dan bantuannya, sampai akhirnya penulis dapat menuntaskan masa studi Sarjana Ilmu Komunikasi UAJY.
8. *My Unbreakable-beloved friends* Cemuz, Abul, Donat, Diqta. Sekalipun skripsi sering membuat galau tak menentu, semangat kalian selalu ada di hati. Aw,aw,aw.. Semangat!!
9. Mba Ajeng, Irene, Catur, Curut, Teguh, Theo, Gaby, Toing, dan teman seperjuangan jatuh bangun lainnya. Ayo sob, saatnya bersiap menapaki hidup di luar sana! *Now, welcome to the jungle!*
10. Tim Hore : Aya, Wina, Dimas, Madith, Espe, koh Wahyu kalian selalu punya 1001 ide *menculikku* dari dunia kegalauan akibat skripsi. Makasih untuk semua saran, *support* dan kisah kehidupan yang kalian bagikan! Wekekeke.. Luv!
11. Wewen, makasih teteh untuk privat SPSS-nya plus masukan-masukan untuk skripsiku. Salam semangat dan cantik selalu. ☺
12. Teman-teman angkatan 2007 Winda, Ovik, Anggun, Dina, Rinda, Nanin, Linda, Visia, Fera, Ditong dll, senang bisa mengenal kalian :D
13. Semua teman-teman ABN mas Wiwid, Ara, Kak Niken, cik Feli, Efrina, Yoan, Jimmy, Aprin, mas Riki, Pindho, Tumbur, mas Dimas, mas Dika, Eka, Tesa, Sidhi, Bee, Yudha, Dewi, dll Makasih untuk pembelajarannya, di sini aku merasakan menjadi mahasiswa seutuhnya! :)

14. Teman-teman KKN Tematik Code, *My Powerpuff Girl* Disha dan cik Linda juga semua teman-teman Penggal Utara. *Thanks*, kehadiran kalian memberi warna tersendiri. *Yeah!*
15. Teman-teman FIAT : Pak Jo, Bang Pe, Tika ‘Tice’, Reni ‘Bibir’, Raka, Neni, Bamboo, Woody, Ibam, Olip, Mas Menteng, Toro, Mbak Ncum, Tim Lab AV dan semua kru. Terimakasih karena aku benar-bener ditempa disini. Salam *Karyaku Untukmu!*
16. Temen2 Student staff Perpustakaan UAJY, Dina, Thomas, Nanin, Irma, Brigit, Echa, dan teman-teman staff perpus lainnya.
17. Genggong SMA : Desy, Aroem, Vin, Tiksa, Ika, Dena, Leeta, Asti, Galih, Sakti, Dion, Dio, Alm. Edo. Ayo, teman yang belum lulus segera menyusul. Tetep semangat ya *guys!*
18. Lisa Jati & Belinda, teman-teman SPM-ku yang paling *gokil*. *Keep in touch pals!*
19. Saudara handai taulan dan semua pihak yang sering tanya “udah lulus belum?”. Terimakasih sudah menjadi pelecut semangatku untuk segera menyelesaikan skripsi. *Finally..Yes I did!*
20. Westlife, *thank you for accompany me during my work. Your songs are engaging!*

Yogyakarta, 12 Desember 2011

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	vii
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR DIAGRAM	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR SKEMA	xvi
ABSTRAKSI	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
E. Kerangka Teori	7
E.1. Konsep-Konsep Politik	7
E.2. Opini	10

E.3. Rubrik Opini	16
E.4. Model Komunikasi dalam Pengkajian Opini	19
E.5. Media dan Komunikasi Politik	21
F. Kerangka Konsep	25
G. Definisi Operasional	31
H. Metodologi Penelitian	36
H.1. Jenis Penelitian	36
H.2. Teknik Penelitian	36
H.3. Obyek Penelitian	37
H.4. Populasi dan Sampel	38
H.5. Teknik Analisis Data	40
H.5. Teknik Pengumpulan Data	42
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	43
A. Wacana Kesitimewaan DIY	43
B. Artikel Opini-Editorial tentang Isu Keistimewaan DIY	45
C. Deskripsi SKH Kedaulatan Rakyat	47
D. Deskripsi SKH Bernas	50
E. Deskripsi SKH Radar Jogja	53
BAB III TEMUAN & ANALISIS DATA PENELITIAN	58
A. Data yang Dianalisis	58
B. Uji Reliabilitas Penelitian	58
B.1. Hasil Uji Reliabilitas untuk Unit Analisis Penulis Opini	60
B.2. Hasil Uji Reliabilitas untuk Unit Analisis Isu Politik	61

B.3. Hasil Uji Reliabilitas untuk Unit Analisis Isi Opini	62
B.4. Hasil Uji Reliabilitas untuk Unit Analisis Arah Opini	62
C. Analisis Isi Artikel Opini Mengenai Wacana Keistimewaan DIY	
di SKH Kedaulatan Rakyat, Radar Jogja dan Bernas	63
C.1. Analisis Artikel Opini ditinjau dari Unit Analisis Penulis Opini	64
C.2. Analisis Artikel Opini ditinjau dari Unit Analisis Isu Politik	65
C.3. Analisis Artikel Opini dengan Unit Analisis Karakteristik Opini	
Isi Opini	70
C.4. Analisis Artikel Opini dengan Unit Analisis Karakteristik Opini	
Arah Opini	73
D. Pembahasan	78
D.1. Perspektif Politik dalam Bingkai Opini	78
D.2. Opini (Isi Opini, Arah Opini) Mengenai Wacana Keistimewaan	
DIY dari Sudut Pandang Politik Penulis Opini di Surat Kabar Lokal	92
D.3. Opini dan Institusi Media	97
BAB IV PENUTUP	109
A. Kesimpulan	109
B. Saran	111
DAFTAR PUSTAKA	xviii
LAMPIRAN	

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1. 1 Kemunculan Artikel Berita Keistimewaan DIY di SKH Kedaulatan Rakyat, Bernas dan Radar Jogja Periode Desember 2010-Januari 2011	4
Diagram 3.1 Persentase Unit Analisis Penulis Opini	65
Diagram 3.2 Persentase Unit Analisis Isu Politik	67
Diagram 3.3 Persentase Unit Analisis Isi Opini	71
Diagram 3.4 Persentase Unit Analisis Arah Opini	75

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Unit Analisis dan Kategorisasi	30
Tabel 1.3 Sampel Artikel Opini dalam SKH Kedaulatan Rakyat, SKH Radar Jogja dan SKH Bernas	38
Tabel 2.1 Profil Pekerjaan Pembaca SKH Kedaulatan Rakyat	50
Tabel 2.2 Profil Pendidikan Pembaca SKH Kedaulatan Rakyat	50
Tabel 2.3 Profil Pekerjaan Pembaca SKH Bernas	53
Tabel 2.4 Profil Pendidikan Pembaca SKH Bernas	53
Tabel 2.5 Profil Pekerjaan Pembaca SKH Radar Jogja	56
Tabel 2.6 Profil Jenis Kelamin Pembaca SKH Radar Jogja	57
Tabel 2.7 Profil Pendidikan Pembaca SKH Radar Jogja	57
Tabel 3.1 Distribusi Frekuensi Unit Analisis Penulis Opini	64
Tabel 3.2 Distribusi Frekuensi Unit Analisis Isu Politik	67
Tabel 3.3 Tabulasi Silang Unit Analisis Perspektif Politik-Penulis Opini	69
Tabel 3.4 Distribusi Frekuensi Unit Analisis Isi Opini	70
Tabel 3.5 Tabulasi Silang Unit Analisis Isi Opini-Penulis Opini	74
Tabel 3.6 Distribusi Frekuensi Unit Analisis Arah Opini	74
Tabel 3.7 Tabulasi Silang Unit Analisis Arah Opini-Penulis Opini	77
Tabel 3.8 Kecenderungan Artikel mengenai Mekanisme Pengisian Jabatan Gubernur DIY di Surat Kabar Lokal selama Dua Bulan	98
Tabel 3.9 Kecenderungan Tulisan terhadap Sikap Pemerintah Pusat	99

DAFTAR SKEMA

Skema 1.1 Kerangka Konsep

28



ABSTRAKSI

Isu keistimewaan DIY merupakan peristiwa pasang surut. Isu ini kembali kembali hangat dibicarakan selepas pernyataan Presiden Susilo Bambang Yudhoyono (SBY) tentang sistem pemerintahan monarki yang tidak boleh berbenturan dengan sistem demokrasi terkait status keistimewaan Yogyakarta. Pernyataan Presiden yang ditujukan kepada Yogyakarta secara khususnya mendapat respon dari berbagai pihak. Di tengah gencarnya kontroversi pernyataan Presiden dan pembahasan mengenai RUUK DIY, beberapa surat kabar harian lokal Yogyakarta cukup *concern* dalam memberitakan masalah tersebut. Hal ini ditunjukkan dengan intensitas pemberitaan yang tinggi serta hampir selalu menjadi *headline* dalam beberapa pekan di penghujung tahun 2010 hingga awal 2011. Sejalan dengan dinamika perjalanan status keistimewaan DIY yang mendapat sorotan tajam dari media massa terutama media massa lokal, topik artikel opini masih belum beranjak dari masalah-masalah yang berhubungan dengan sistem pemerintahan dan politik Yogyakarta. Bagaimana isu-isu politik wacana kesitimewaan DIY dari perspektif penulis opini yang tertuang dalam artikel opini menjadi fokus pembahasan penelitian ini.

Penelitian ini menggunakan metode analisis isi dengan menggunakan *coding sheet* sebagai pedoman pengumpulan data. Objek penelitian merupakan artikel opini di surat kabar lokal, Kedaulatan Rakyat, Radar Jogja dan Bernas yang membahas mengenai keistimewaan DIY dari sudut pandang politik. Dengan teknik penarikan sampel *purposive sampling* maka ditemukan total 38 artikel opini. Data yang terkumpul kemudian dianalisis melalui distribusi frekuensi dan tabulasi silang. Selain hal di atas, di dalam penelitian ini juga bermaksud untuk mengetahui kecenderungan-kecenderungan opini yang terbentuk yang dilihat dari sikap-sikap politik penulis opini dan peranan institusi media terhadapnya.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan adanya dominasi pandangan atau perspektif politik mengenai keberadaan Keraton dan kedudukan Sultan dalam konstelasi politik modern. Dalam konteks keistimewaan DIY, keberadaa keraton dan Sultan menyedot perhatian khalayak yang paling besar yang dikaji dari berbagai sudut pandang seperti sejarah, konstitusi hingga dampak sosial. Sedangkan permasalahan politik lain seperti politik pertanahan dan wacana desentralisasi dalam keistimewaan DIY kurang mendapat perhatian. Kecenderungan tulisan opini dari ketiga surat kabar lokal menunjukkan loyalitas penulis opini diberikan kepada pihak Sultan. Pandangan politik dan kecenderungan opini ini memiliki korelasi dengan institusi surat kabar di mana artikel opini tersebut diterbitkan. Faktor eksternal (orientasi atau pendirian surat kabar) memiliki peran dalam pembentukan hasil akhir artikel opini, bahwa secara tidak langsung artikel opini di surat kabar tidak lepas dari otoritas institusi media dengan mempertimbangan tujuan dan sikap dari media itu sendiri.

Keyword : opini, keistimewaan yogyakarta, politik