

**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENDAFTARAN HAK MILIK ATAS TANAH  
MELALUI PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA (PRONA)  
DALAM RANGKA MEWUJUDKAN TERTIB ADMINISTRASI PERTANAHAN  
DI KABUPATEN BARITO TIMUR**



**Diajukan oleh :**

**MARTHINUS MESAK MANDALA**

**NPM : 100510401  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Pertanahan Dan Lingkungan Hidup**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2016**

**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENDAFTARAN HAK MILIK ATAS TANAH  
MELALUI PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA (PRONA)  
DALAM RANGKA MEWUJUDKAN TERTIB ADMINISTRASI PERTANAHAN  
DI KABUPATEN BARITO TIMUR**



**Diajukan oleh :**

**MARTHINUS MESAK MANDALA**

**NPM : 100510401  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Pertanahan Dan Lingkungan Hidup**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2016**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENDAFTARAN HAK MILIK ATAS TANAH  
MELALUI PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA (PRONA)  
DALAM RANGKA MEWUJUDKAN TERTIB ADMINISTRASI PERTANAHAN  
DI KABUPATEN BARITO TIMUR**



**Diajukan oleh :**

**MARTHINUS MESAK MANDALA**

**NPM : 100510401**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing**

**Tanggal : 29 Juni 2016**

**S.W. Endah Cahyowati, S.H.,M.S.**

**Tanda Tangan :**

A handwritten signature in black ink, appearing to be "S.W. Endah Cahyowati", is written over the "Tanda Tangan" label.

**HALAMAN PENGESAHAN  
PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENDAFTARAN HAK MILIK ATAS TANAH  
MELALUI PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA (PRONA)  
DALAM RANGKA MEWUJUDKAN TERTIB ADMINISTRASI PERTANAHAN  
DI KABUPATEN BARITO TIMUR**



Penulisan Hukum/ Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi

Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

**Hari : Senin**  
**Tanggal : 18 Juli 2016**  
**Tempat : Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.**

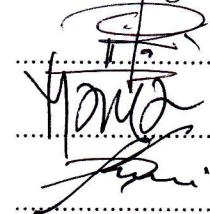
**Susunan Tim Penguji :**

**Ketua : S.W. Endah Cahyowati, S.H.,M.S.**

**Sekretaris : Maria Hutapea, S.H.,M.Hum.**

**Anggota : D. Krismantoro, S.H.,M.Hum.**

**Tanda Tangan**



**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**FX Endro Susilo, S.H., LL.M.**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus;
2. Kedua orang tua terkasih Abia Mandala dan Malena yang selalu mendidik,memberi dukungan,semangat dan doa;
3. Kakak terkasih Lina Tabitha Mandala dan Lita Aprilia Mandala yang selalu memberikan dukungan,semangat dan doa;
4. Keluarga dan saudara-saudari terkasih yang selalu memberikan dukungan,semangat dan doa;
5. Pacar terkasih Yohana Keni Rahayu Budi Sartika yang selalu memberikan dukungan,semangat dan doa;
6. Teman-teman yang selalu memberi semangat penulis di manapun berada;

## **KATA PENGANTAR**

Terima kasih Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, rahmat, nikmat dan anugerah karunaina yang diberikanNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi yang berjudul **PELAKSANAAN PENDAFTARAN HAK MILIK ATAS TANAH MELALUI PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA (PRONA) DALAM RANGKA MEWUJUDKAN TERTIB ADMINISTRASI PERTANAHAN DI KABUPATEN BARITO TIMUR.**

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada YTh :

1. Bapak FX. Endro Susilo, S.H., LL.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
2. Ibu SW. Endah Cahyowati, S.H, MS., selaku dosen pembimbing yang telah sabar ,tekun, tulus, ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran memberikan bimbingan, motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama menyusun Penulisan Hukum / Skripsi ini.
3. Bapak G. Widiartana, S.H. M. Hum, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing penulis selama kuliah.
4. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universits Atma Jaya Yogyakarta.
5. Bapak JHONSEN GINTING, S.H.,MH, selaku Kepala Kantor Pertanahan Kabupaten Barito Timur yang telah memberikan izin serta dukungan untuk melakukan penelitian mengenai Pelaksanaan PRONA pada tahun 2014 di Kabupaten Barito Timur
6. Bapak Kantan, SIP., selaku Kepala Seksi Hak Tanah dan Pendaftaran Tanah Kantor Pertanahan Kabupaten Barito Timur yang memberikan data serta penjelasan mengenai Pelaksanaan PRONA di Kabupaten Barito Timur

7. Bapak Nasarudin , S.H., selaku Kepala Sub Bagian Tata Usaha Kantor Pertanahan Barito Timur yang memberikan data serta penjelesan mengenai Pelaksanaan PRONA di Kabupaten Barito Timur.
8. Ibu Eka Listiyaningsih, S.H., selaku Analis Permohonan Hak Tanah dan Pendaftaran Tanah Kantor Pertanahan Barito Timur yang memberikan data serta penjelesan mengenai Pelaksanaan PRONA di Kabupaten Barito Timur
9. Ka Aldo serta staf jajaran Kantor Pertanahan Barito Timur yang membantu dalam melakukan penelitian mengenai pelaksanaan PRONA di Kabupaten Barito Timur
10. Kepala Badan Pusat Statistik Kabupaten Barito Timur yang telah memberikan data statistik Kabupaten Barito Timur
11. Ibu Yusun Ristiana selaku Kepala Subbagian Tata Usaha Badan Pusat Statistik Kabupaten Barito Timur yang telah memberikan data statistic Kabupaten Barito Timur
12. Kepala Wilayah Kecamatan Benua Lima dan Kecamatan Dusun Timur Kabupaten Barito Timur yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian.
13. Bapak Welly Ananda, SSTP, MAP selaku Kepala Lurah Taniran yang telah memberikan izin serta memberikan penjelasan pelaksanaan PRONA di Kelurahan Taniran
14. Bapak Yosea selaku Staf Bagian Pemerintahan Kelurahan Taniran yang telah membimbing serta memberikan penjelasan pelaksanaan PRONA di Kelurahan Taniran.
15. Ibu Tenny, S.Sos selaku Kepala Lurah Tamiang Layang yang telah memberikan izin, membimbing serta memberikan penjelasan pelaksanaan PRONA di Kelurahan Tamiang Layang

16. Ibu Eka Arianty S.Sos selaku Kepala Seksi Pemerintahan dan Pelayanan Umum di Kelurahan Tamiang Layang yang membimbing serta memberikan penjelasan pelaksanaan PRONA di Kelurahan Tamiang Layang
17. Seluruh responden pemegang hak milik atas tanah yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis

Akhir kata, dengan segala kerendahan hati penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan – kekurangan dalam Penulisan Hukum / Skripsi ini, baik dalam penulisan kalimat maupun isi dari skripsi ini sehingga penulis mengharapkan adanya saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaan Penulisan Hukum / Skripsi ini. Semoga Penulisan Hukum / Skripsi ini dapat berguna bagi ilmu pengetahuan dan semua pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 8 Juni 2016

Penulis



Marthinus Mesak Mandala



## ABSTRACT

This legal writing / thesis titled The Registration Of Landownership Right Through The Implementation Of Agrarian National Operational Project (PRONA- IND) in Barito Timur Regency

The formulation of the problem in this research is how is The Registration Of Landownership Right Through The Implementation Of Agrarian National Operational Project (PRONA- IND) in Barito Timur Regency ? and Does The Registration Of Landownership Right Through The Implementation Of Agrarian National Operational Project (PRONA- IND) has embodied the Land Admisitrasi tongue?

The purpose of this study was to determine how The Registration Of Landownership Right Through The Implementation Of Agrarian National Operational Project (PRONA- IND) in Barito Timur Regency and to determine whether The Registration Of Landownership Right Through The Implementation Of Agrarian National Operational Project (PRONA- IND) has embodied the land administration tongue.

Type of research is an empirical legal research a study conducted directly to the respondent and sources as the main data

The conclusion of this research is The Registration Of Landownership Right Through The Implementation Of Agrarian National Operational Project (PRONA- IND) in Barito Timur Regency, implemented properly and in compliance with the Minister Decision Home Affairs Number 189 Year 1981. This can be seen from 30 respondents registering property rights on their land through PRONA ranging from counseling to surrender the certificates give The Registration Of Landownership Right Through The Implementation Of Agrarian National Operational Project very simple, very clear, and the process is very fast until the release certificate. and the implementation of the registration of property rights in land through PRONA in 2014 in Barito Timur, particularly Taniran village and Tamiang Layang village concluded accomplished such tongue Land Administration, it can be seen from 30 respondents who register ownership of their land through PRONA issuance of certificate without any claims from third parties .. the issuance of the certificate is the basis and the embodiment of the administration order in the land sector.

**Keywords** : Landownership right, the registration of land, Agrarian National Operational Project (PRONA- IND)

## DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRACT.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN .....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Keaslian Penelitian.....	10
F. Batasan Konsep.....	16
G. Metode Penelitian.....	17
H. Sistematika Skripsi.....	24

<b>BAB II PEMBAHASAN.....</b>	<b>25</b>
<b>A. Tinjauan Tentang Hak Milik Atas Tanah.....</b>	<b>25</b>
1. Pengertian Hak Milik Atas Tanah.....	25
2. Subyek Hak Milik Atas Tanah.....	26
3. Terjadinya Hak Milik Atas Tanah.....	28
4. Pendaftaran Hak Milik Atas Tanah.....	30
5. Hapusnya Hak Milik Atas Tanah.....	30
<b>B. Tinjauan Tentang Pendaftaran Tanah.....</b>	<b>31</b>
1. Pengertian Pendaftaran Tanah.....	31
2. Asas – Asas Pendaftaran Tanah.....	33
3. Tujuan Pendaftaran Tanah.....	34
4. Sistem Pendaftaran Tanah.....	35
5. Obyek Pendaftaran Tanah.....	41
6. Kegiatan Pendaftaran Tanah.....	42
<b>C. Tinjauan Tentang Proyek Operasi Nasional Agraria (PRONA)...</b>	<b>43</b>
1. Pengertian Proyek Operasi Nasional Agraria (PRONA).....	43
2. Tugas PRONA.....	44
3. Tujuan PRONA.....	45
4. Penentuan Lokasi PRONA.....	45
5. Peserta PRONA.....	46
6. Kegiatan PRONA.....	48
7. Biaya PRONA.....	50

D. Hasil Penelitian.....	53
1. Gambaran umum Lokasi Penelitian.....	53
a. Letak Geografis.....	53
b. Luas Wilayah.....	53
2. Data Responden.....	55
a. Pendidikan.....	55
b. Mata Pencaharian.....	56
c. Luas Tanah.....	57
d. Asal Tanah.....	58
3. Pelaksanaan PRONA Pelaksanaan Pendaftaran Hak Milik Atas Tanah Melalui Proyek Operasi Nasional Agraria (Prona) Dalam Rangka Mewujudkan Tertib Administrasi Pertanahan Di Kabupaten Barito Timur.....	59
BAB III PENUTUP.....	77
A. Kesimpulan.....	77
B. Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN - LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1 : Tingkat Pendidikan Responden.....	55
Tabel 2 : Mata Pencaharian Responden .....	56
Tabel 3 : Luas Tanah Responden.....	57
Tabel 4 : Asal tanah Responden.....	58
Tabel 5 : Target PRONA dan Realisasi.....	69
Tabel 6 : Lama Keluarnys Sertipikat.....	71
Tabel 7 : Tanggapan Responden tentang Pelaksanaan PRONA.....	72

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Keputusan Kepala Kantor Pertanahan Barito Timur Nomor : 11/Prona/15.14-300/2014 tentang Penetapan Desa dan Target Kegiatan PRONA di Kabupaten Barito Timur Tahun Anggaran 2014
- Lampiran 2 : Berita Acara Pelaksanaan Penyuluhan Calon Peserta PRONA TA. 2014 di Kelurahan Taniran dan Kelurahan Tamiang Layang
- Lampiran 3 : Berita Acara Pengumpulan Data Yuridis Kelurahan Taniran dan Kelurahan Tamiang Layang
- Lampiran 4 : Berita Acara Pengukuran Kelurahan Taniran dan Kelurahan Tamiang Layang
- Lampiran 5 : Berita Acara Pemeriksaan Tanah Kelurahan Taniran dan Kelurahan Tamiang Layang
- Lampiran 6 : Berita Acara Penetapan Hak Kelurahan Taniran dan Kelurahan Tamiang Layang
- Lampiran 7 : Berita Acara Penerbitan Sertipikat Kelurahan Taniran dan Kelurahan Tamiang Layang
- Lampiran 8 : Contoh Formulir Permohonan
- Lampiran 9 : Surat Rekomendasi Izin Penelitian Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Pemerintah Provinsi Kalimantan Tengah
- Lampiran 10 : Surat Rekomendasi Izin Penelitian Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Pemerintah Kabupaten Barito Timur
- Lampiran 11 : Surat Ijin Riset Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Pemerintah Kabupaten Barito Timur
- Lampiran 12 : Surat Keterangan Penyelesaian Riset/Penelitian Bupati Barito Timur
- Lampiran 13 : Surat Keterangan Penyelesaian Riset/Penelitian Kantor Pertanahan Barito Timur
- Lampiran 14 : Surat Keterangan Kecamatan Dusun Timur

- Lampiran 15 : Surat Keterangan Hasil Penelitian Kelurahan Tamiang Layang
- Lampiran 16 : Surat Telah Melaksanakan Riset Kecamatan Benua Lima
- Lampiran 17 : Surat Keterangan Penyelesaian Riset/Penelitian kelurahan  
Taniran
- Lampiran 18 : Surat Keterangan Badan Pusat Statistik Kabupaten Barito  
Timur



## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/ Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Hukum/ Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 8 Juni 2016

Yang menyatakan,



MARTHINUS MESAK MANDALA