

TESIS

POLITIK HUKUM *JUDICIAL REVIEW* PASAL 256
UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2006 TENTANG
PEMERINTAHAN ACEH (UUPA)
(SEBUAH STUDI HUKUM MENGENAI KEKISRUHAN
PEMILUKADA ACEH 2012)



M. CHANDRA RIZQI

No.Mhs: 115201727/ps/mih

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMAJAYA
YOGYAKARTA
2016



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PERSETUJUAN TESIS

Nama : M. Chandra Rizqi
Nomor Mahasiswa : 115201727/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Tata Negara
Judul Tesis : Politik Hukum *Judicial Review* Pasal 256 Undang-undang Nomor 11 Tahun 2006 Tentang Pemerintahan Aceh (UUPA) (Sebuah Studi hukum mengenai kekisruhan Pemilukada Aceh 2012)

Nama Pembimbing

Prof. Dr. Paulinus Soge, Drs., SH., M.Hum.

Tanggal

21/-16

Tanda Tangan

Y. Hartono, SH., M.Hum.

21/-16



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : M. Chandra Rizqi
Nomor Mahasiswa : 115201727/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Tata Negara
Judul Tesis : POLITIK HUKUM *JUDICIAL REVIEW* PASAL 256
UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2006 TENTANG
PEMERINTAHAN ACEH (UUPA) (SEBUAH STUDI
HUKUM MENGENAI KEKISRUHAN PEMILUKADA ACEH
2012)

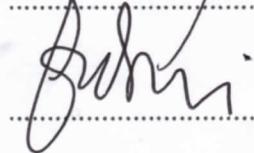
Telah Diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan penguji pada tanggal

Dewan Penguji

- | | Nama |
|---------------|--|
| 1. Ketua | Prof. Dr. Paulinus Soge, Drs., SH., M.Hum. |
| 2. Sekretaris | Y. Hartono, SH., M.Hum. |
| 3. Anggota | Dr. E. Sundari, SH., M. Hum |

Tanda Tangan







Ketua Program Studi :

Dr. E. Sundari, SH., M. Hum



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : M. Chandra Rizqi

Nomor Mahasiswa : 115201727/PS/MIH

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis saya yang berjudul :
“POLITIK HUKUM *JUDICIAL REVIEW* PASAL 256 UNDANG-UNDANG
NOMOR 11 TAHUN 2006 TENTANG PEMERINTAHAN ACEH (UUPA)
(SEBUAH STUDI HUKUM MENGENAI KEKISRUHAN PEMILUKADA ACEH
2012)”

Adalah asli hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya
orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila dikemudian hari
terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut di atas, saya bersedia menerima sanksi
sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma
Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 18 Januari 2016

Yang menyatakan,



M. Chandra Rizqi

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis Panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan kasih karunia-Nya sehingga Tesis ini dapat diselesaikan dengan baik. Tesis ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Magister Humaniora pada Program Studi Ilmu Hukum, Sekolah Pascasarjana Universitas Atma Jaya, Yogyakarta.

Adapun judul penelitian ini adalah: " Politik Hukum *Judicial Review* Pasal 256 Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2006 Tentang Pemerintahan Aceh (UUPA) (Sebuah Studi Hukum Mengenai Kekisruhan Pemilukada Aceh 2012)". Di dalam menyelesaikan Tesis ini, penulis banyak memperoleh bantuan baik berupa pengajaran, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu Penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada yang terhormat

Perkenankanlah juga, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang terlibat dalam penyelesaian studi ini, yang antara lain :

1. Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, SH.LL.M atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan.
2. Dr. E. Sundari, SH., M.Hum., sebagai Ketua Program studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta juga sebagai Dosen Penguji yang telah memberikan saran dan masukan kepada penulis.

3. Prof. Dr. Paulinus Soge, Drs., SH., M.Hum., sebagai Pembimbing Utama penulis, yang telah meluangkan waktunya dan dengan penuh perhatian memberikan dorongan, bimbingan, saran kepada penulis.
4. Y. Hartono, SH., M.Hum., sebagai Pembimbing II yang telah meluangkan waktunya dan dengan penuh perhatian memberikan dorongan, bimbingan, saran dan masukan yang sangat penting.
5. Kedua orang tua tercinta, Bapak Rusli Ali dan Ibunda Nur Akmal, yang mendidik dengan penuh rasa kasih sayang dan senantiasa memberi semangat dan dorongan baik berupa moril maupun materiil kepada penulis, terima kasih atas kesabaran dan pengertiannya.
6. Istri terkasih Marilyn Larahati, terimakasih atas team work nya, karena kamu aku bisa, mengawali dan menyelesaikan tesis ini. Kamu terbaik.
7. Kakak tercinta dan Sumai, Nova Fruslia dan Suharno, beserta keponakan tersayang Janeeta Zahra. Cutlot akhirnya bisa wisuda S2, Makasi yaa untuk semangat yang selalu tercurah kepada penulis dalam menyelesaikan Tesis.
8. Bapak dan Ibu mertua, Alm. Amiril AlMukminin Hatta dan Cut Keumala, beserta Adik ipar Tarina Iqlima, Terima kasih atas doa dan dukungannya. Saya bahagia dan bangga menjadi bahagian dari keluarga.
9. Bapak dan Ibu dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum, Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah berbagi ilmu dan membuka wawasan bagi penulis.
10. Bapak dan Ibu staf administrasi Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang selalu memberikan bantuan selama penulis menjalani studi di Program Pascasarjana.

11. Teman-teman Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Angkatan Januari 2012 yang selalu memberikan dukungan dan berbagi pikiran selama penulis menjalani studi di Magister Ilmu Hukum.
12. Teman-teman Asrama Aceh ‘Sabena’, terima kasih atas huniannya selama saya berada di Yogyakarta, Tak terlupakan.
13. Raja Sabi Crew, terimakasih, rasa kopi ini semakin manis walaupun tak bergula.

Penulisan tesis ini jauh dari sempurna, olehkarena itu penulis mengharapakan adanya masukan, kritik dan saran yang sifatnya membangun sebagai bahan bagi perbaikan dan penyempurnaan. Akhirnya ucapan terima kasih yang tulus ini penulis akhiri dengan doa dan harapan agar penulisan ini dapat bermanfaat bagi kemajuan ilmu pengetahuan dan berguna bagi semua pihak.

Yogyakarta, 19 Oktober 2016

Penulis,

(Muhammad Chandra Rizqi, S.H.I.)

TESIS INI PENULIS PERSEMBAHKAN KEPADA :



“Pat ujeun nyang hana pirang, pat prang nyang hana reuda”
(There is no rain which does not let up, There is not a war that did not end)

INTISARI

Penelitian ini memaparkan politik hukum pengajuan *judicial review* dari Undang-undang Nomor 11 Tahun 2006 Tentang Pemerintahan Aceh (UUPA) Pasal 256 mengenai calon perseorangan dalam pemilihan Gubernur/Wakil Gubernur, Bupati/Wakil Bupati, atau Walikota/Wakil Walikota. Dalam pasal ini, calon perseorangan sebagaimana dimaksud berlaku dan hanya dilaksanakan untuk pemilihan pertama kali sejak undang-undang ini diberlakukan dan membatasi jalur perseorangan hanya sekali saja di Aceh. Tujuan penelitian ini adalah mengkaji politik hukum kisruh regulasi pemilihan kepala daerah Aceh tahun 2012 dan mengetahui esensi *judicial review* undang-undang oleh Mahkamah Konstitusi untuk kemudian dikaitkan dengan supremasi hukum di Indonesia. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif atau penelitian hukum perpustakaan. Penelitian ini ditujukan pada peraturan-peraturan tertulis sehingga penelitian ini sangat erat hubungannya dengan kepustakaan yang menggunakan metode deskriptif kualitatif yaitu dengan memberikan gambaran atau menjabarkan data, meneliti kata-kata, laporan terperinci dari pandangan narasumber yang menghasilkan data deskriptif berupa kata-kata tertulis maupun lisan dari narasumber yang diwawancara. Dari sisi politik hukum, kewenangan hukum pengadilan konstitusi harus dapat menempatkan kepentingan hak warga negara yang didasarkan pada prinsip pengakuan, jaminan, perlindungan, dan perlakuan yang adil dan setara di hadapan hukum. Dalam hal ini *Judicial Review* yang dilakukan oleh elemen masyarakat Aceh terhadap MK, yang meminta pasal 256 UUPA untuk dianulir, karena dianggap melanggar hak konstitusional masyarakat Aceh. Jika awalnya keberadaan calon independen di Indonesia terinspirasi dari Aceh, lantas kenapa di Aceh hanya boleh berlaku sekali saja? Maka kenapa aturan bolehnya calon independen maju sebagai calon kepala daerah di Aceh tidak disamakan saja dengan daerah lain, yang dalam kenyataannya juga terinspirasi dari Aceh?

Kata Kunci : Judicial Review, Konflik, Aceh, Pemilukada

ABSTRACT

This research describes the legal political judicial review of Undang-Undang No. 11 Tahun 2006 Tentang Pemerintahan Aceh (UUPA) paragraph 256 about independent candidates in the election of the governor/ vice governor, regent / vice regent, or mayor/ deputy mayor. In this paragraph, the individual candidate is intended and only implemented for the first election since this law applied and restricted only once in Aceh. The purpose of this study is to assess the regulatory chaotic of Aceh's regional elections in 2012 and to knows the judicial review essence of legislation by the Constitutional Court before associated it with the rule of law in Indonesia. This research is a normative legal research or legal library research. This study aimed to the written law so that this research is very closely related to the literature which is using qualitative descriptive method to give an idea or describe the data, examine words, a detailed report on the views of sources that produces descriptive data in the form of words written or oral of informants interviewed. From the political side of the law, the legal authority of the constitutional court should be able to put the interests of the rights of citizens based on the principles of recognition, security, protection, and fair and equal treatment in front of the law. In this case the judicial review carried out by elements of Acehnese society to the Court, asking paragraph 256 UUPA to be ignorance. This paragraph considered for violating the constitutional rights of the people of Aceh. If initially the presence of independent candidates in Indonesia inspired from Aceh, then why should only be applicable once in Aceh? Then why are not the rules run as the other regions, which is in fact also inspired from Aceh?

Keywords : judicial review, conflict, aceh, local election

DAFTAR ISI

	Hal
HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN PESETUJUAN DOSEN PEMBIMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR	v
PERSEMBAHAN	viii
INTISARI.....	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	14
C. Batasan Masalah	14
D. Keaslian Penelitian	17
E. Manfaat Penelitian	22
F. Tujuan Penelitian	22
G. Sistematika Penulisan	21
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	25
A. Pengertian Demokrasi dan Perkembangannya	26
B. Otonomi Daerah di Indonesia	40

C. Pemilihan Kepala Daerah	41
D. Pengertian <i>Judicial Review</i>	66
E. Landasan Teori	72
BAB III METODE PENELITIAN	89
A. Jenis Penelitian	89
B. Metode Pendekatan.....	89
C. Sumber Data	90
D. Metode Pengumpulan Data	91
E. Analisis Data.....	92
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	93
A. Pilkada Aceh Tahun 2012	93
B. Politik Hukum <i>Judicial Review</i> Pasal 256 UUPA (Undang-Undang Pemerintahan Aceh) Dan Implikasinya Terhadap Kondisi Sosial Politik Di Aceh.....	100
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	127
A. Kesimpulan.....	127
B. Saran	130
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	