

**SKRIPSI**

**PERAN KANTOR IMIGRASI BATAM DALAM MENCEGAH  
PENYALAHGUNAAN IZIN TINGGAL KUNJUNGAN WARGA NEGARA  
ASING DI KOTA BATAM**



**Diajukan oleh :**

**ERMA YULMAWATI**

**NPM : 120510966**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhusuan: Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2016**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PERAN KANTOR IMIGRASI BATAM DALAM MENCEGAH  
PENYALAHGUNAAN IZIN TINGGAL KUNJUNGAN WARGA NEGARA  
ASING DI KOTA BATAM**



**Diajukan oleh :**

**ERMA YULMAWATI**

**NPM : 120510966**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing**

**Tanggal : 15 September 2016**

**Y.Hartono,S.H.,M.Hum**

**Tanda tangan:**

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Y. Hartono", is written over the "Tanda tangan:" label.

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERAN KANTOR IMIGRASI BATAM DALAM MENCEGAH  
PENYALAHGUNAAN IZIN TINGGAL KUNJUNGAN WARGA NEGARA  
ASING DI KOTA BATAM**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Rabu**

**Tanggal : 12 Oktober 2016**

**Tempat : Ruang Dosen Lt.II Ruang Bpk Rhti**

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : Dr. Hyronimus Rhti, S.H.,LL.M**

**Sekretaris : Y. Sri Pudyatmoko, S.H.,M.Hum**

**Anggota : Y.Hartono,S.H.,M.Hum**

**Tanda Tangan**

.....

.....

.....

**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**FX. Endro Susilo, S.H.,LL.M**

# **Motto**

**Percayalah, akan ada selalu pelangi  
setelah hujan**

**Akan selalu ada kebahagiaan  
setelah kamu mengalami kesusahan**

## KATA PENGANTAR

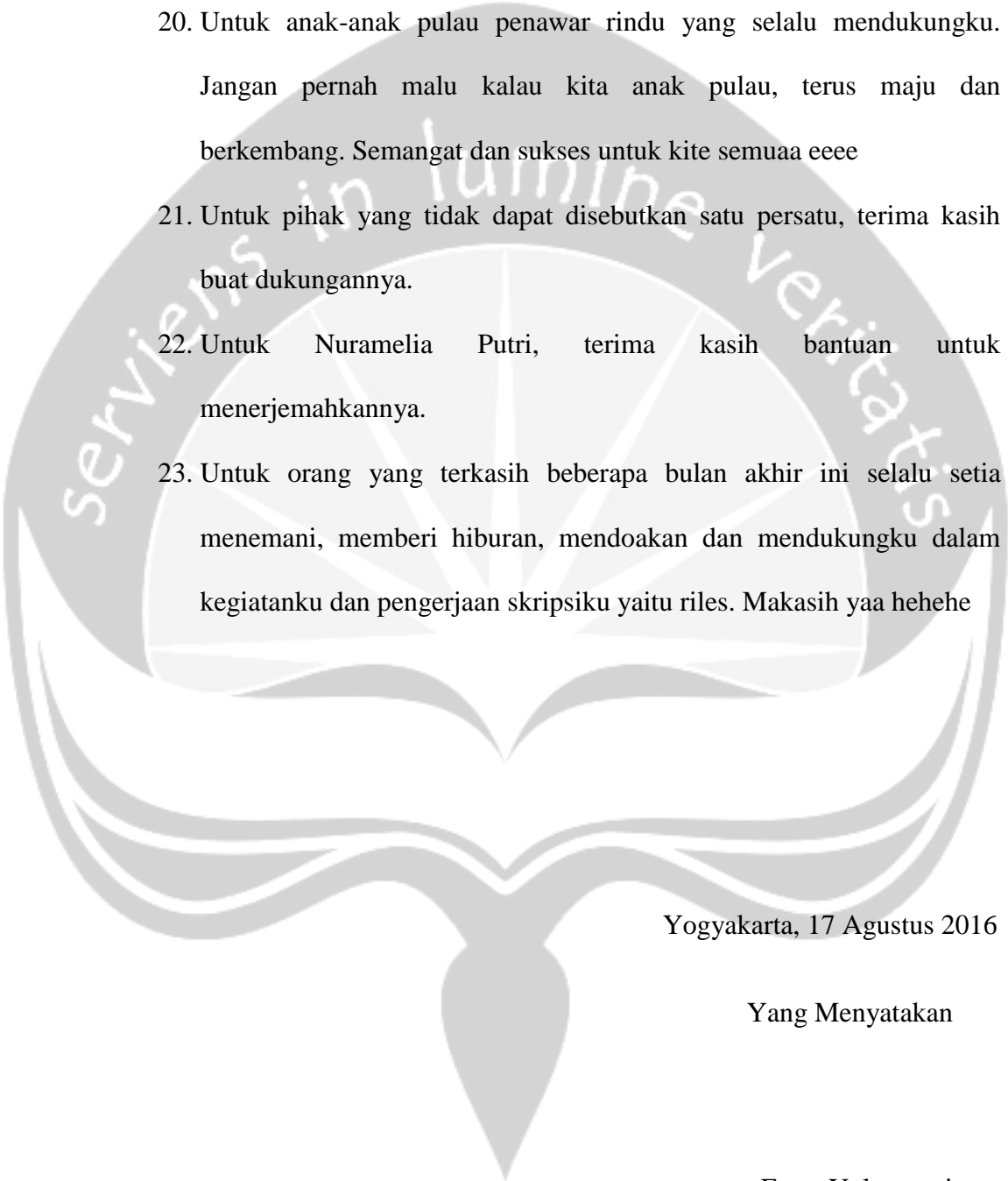
Puji dan syukur saya sampaikan atas kehadiran ALLAH SWT, karena berkat rahmat dan ridho-Nyalah, saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang saya beri judul “PERAN KANTOR IMIGRASI BATAM DALAM MENCEGAH PENYALAHGUNAAN IZIN TINGGAL KUNJUNGAN WARGA NEGARA ASING DI KOTA BATAM” dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu.

Penulis sadar, tanpa bantuan dari segala pihak penulisan skripsi ini tidak akan berjalan dengan lancar. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Yang terhormat, Ayahku Serri Wagiman dan Ibuku Erlya Bakri terima kasih telah melahirkanku, merawatku, membesarkanku, membimbingku, mendoakanku, menjadi pedoman hidupku dan menyekolahkanku sampai sejauh ini sehingga sekarang aku bisa menjadi seorang Sarjana Hukum serta terima kasih atas kasih sayang yang kalian berikan selama ini.
2. Bapak FX. Endro Susilo, S.H., LL.M, Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
3. Bapak Y.Hartono,S.H.,M.Hum, selaku Dosen Pembimbing yang ditengah kesibukannya masih menyempatkan diri untuk membimbing saya dalam pengerjaan penulisan hukum skripsi ini sehingga saya mampu menyelesaikan skripsi ini.

4. Bapak dan Ibu Dosen pengajar yang telah mengajarkan dan memberikan ilmunya selama saya menuntut ilmu di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.
5. Staf Tata Usaha, Staf Perpustakaan dan segenap karyawan-karyawati Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Kantor Imigrasi Kelas I Khusus Batam, sebagai tempat penelitian skripsi ini. Khususnya Bapak Wahyu Wibowo, S. IP, selaku Kepala Bidang Tata Usaha Kantor Imigrasi Kelas I Khusus Batam dan Bapak Edi Ginting, selaku Staf Penindakan Kantor Imigrasi Kelas 1 Khusus Batam.
7. Kedua Abangku yaitu Bang Rian dan Bang Ari yang selalu mendukung, mendoakan dan mentransfer uang jajan. Makasih abangku
8. Untuk adikku opi yang bawel ingetin suruh kerjain skripsi dan selalu palakin aku di Jogja untuk beli barang-barangnya. Hmm..
9. Sahabatku EPE yang selalu mendukung dan setia menghiburku disaat aku galau haha.
10. Friends since childhood, Maoi Shandi Egianty. Terima kasih selalu setia menemani kesana kesini selama dijogja.
11. Sahabatku di perantauan ade, daus, nova, rezky, bang bangau yang sudah seperti ku anggap sebagai keluarga di Jogja, setia jadi teman nongkrong, teman jalan, rawat aku ketika sakit dan yang selalu ada disaat senang maupun susah.

12. Teman-teman KKN 69 Kelompok 40 yang selama 25 hari (david, deva, beni, haren, fera, arya, veve, ino) terima kasih buat kerja samanya dan tingkah-tingkah konyol kita selama KKN.
13. Teman-Temanku di Fakultas Hukum khususnya angkatan 2012 yang telah menemaniku selama menuntut ilmu, terima kasih telah saling membantu saat ada tugas, dukungan dan semangat.
14. Anak-anak Kelas “C” angkatan 2012 yang telah menemani dan merupakan teman baruku di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta. Semoga kita ketemu di lain waktu dan sukses untuk semuanya. Aamiin....
15. Kakak-kakak kost di sepak bola yang selalu ada dan membimbing ketika aku baru pertama kali ngekost, kalian sudah aku anggap seperti kakakku sendiri.
16. Anak-anak asrama putri Batam ( kak uci, diana, kak nopi, kak olip, shandi, yenni, putri, kinan, dll) terima kasih telah menjadi teman serumah yang nyebelin, berisik, heboh, kompak, teman jalan-jalam, ngebimbing buat skripsi atau tugas, teman lapar tengah malam, teman nongkrong, merawat aku ketika sakit. Makasih banyaak eee bakalan rindu tinggal sama kalian pastinya.
17. Anak-anak Asrama Putra Batam, terima kasih yaa buat segala kegiatan, pertolongannya ketika diminta tolong hehe.
18. Teman-temanku yang di Batam terima kasih buat lelucon-leluconnya dan dukungannya.

- 
19. Untuk adik-adik gaulku yang di Belakang padang terima kasih yang kadang suka dengerin curhatanku.
  20. Untuk anak-anak pulau penawar rindu yang selalu mendukungku. Jangan pernah malu kalau kita anak pulau, terus maju dan berkembang. Semangat dan sukses untuk kite semuaa eeee
  21. Untuk pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih buat dukungannya.
  22. Untuk Nuramelia Putri, terima kasih bantuan untuk menerjemahkannya.
  23. Untuk orang yang terkasih beberapa bulan akhir ini selalu setia menemani, memberi hiburan, mendoakan dan mendukungku dalam kegiatanku dan pengerjaan skripsiku yaitu riles. Makasih yaa hehehe

Yogyakarta, 17 Agustus 2016

Yang Menyatakan

Erma Yulmawati



## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya orang lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan hasil karya orang lain, penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 17 Agustus 2016

Yang menyatakan,

Erma Yulmawati

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1: Surat Keterangan telah selesai melakukan penelitian dari Kepala Kantor Imigrasi Kelas 1 Khusus Batam.

Lampiran 2: Foto-foto kegiatan penelitian



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTO .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN .....	x
DAFTAR ISI .....	xi
ABSTRAK .....	xiv
<b>BAB I        PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah .....</b>	<b>4</b>
<b>C. Tujuan Penelitian .....</b>	<b>4</b>
<b>D. Manfaat Penelitian .....</b>	<b>4</b>
<b>E. Keaslian penelitian .....</b>	<b>5</b>
<b>F. Batasan Konsep .....</b>	<b>17</b>
<b>G. Metode Penelitian .....</b>	<b>18</b>

1. Jenis Penelitian .....	18
2. Sumber Data .....	18
3. Cara Pengumpulan Data .....	19
4. Lokasi Penelitian .....	19
5. Populasi .....	20
6. Responden .....	20
7. Sampel .....	20
8. Narasumber .....	20
9. Analisis data .....	21
H. Sistematika Penulisan Skripsi .....	21
 <b>BAB II</b>	
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
 A. Gambaran Umum Mengenai Kota Batam .....	23
B. Gambaran Umum Mengenai Profil Kantor Imigrasi Kelas I Khusus Batam .....	24
C. Tinjauan terhadap Pemberian Izin Bagi Orang Asing di Indonesia .....	26
D. Tinjauan Umum tentang Izin Tinggal Kunjungan .....	32
E. Tinjauan Umum tentang Peran Kantor Imigrasi Batam dalam Mencegah Penyalahgunaan Tinggal Kunjungan Warga Negara Asing Di Kota Batam .....	35
1. Jenis-jenis Pelanggaran terkait dengan Izin Tinggal Kunjungan .....	35

2. Penyebab Meningkatnya Kunjungan Warga Negara Asing .....	36
3. Penyebab terjadinya Pelanggaran Penyalahgunaan Izin Tinggal Kunjungan .....	38
4. Peran Imigrasi dalam Pelaksanaan Pencegahan Penyalahgunaan Izin Tinggal Kunjungan .....	38
5. Kendala Imigrasi dalam mencegah Penyalahgunaan Izin Tinggal Kunjungan .....	44
F. Upaya kantor imigrasi Batam dalam mencegah penyalahgunaan izin tinggal kunjungan yang telah berada di kota Batam .....	48
<b>BAB III      PENUTUP .....</b>	<b>51</b>
<b>A. KESIMPULAN .....</b>	<b>51</b>
<b>B. SARAN .....</b>	<b>52</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>53</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## **ABSTRACT**

### ***THE ROLE OF BATAM IMMIGRATION IN PREVENTING THE MISUSE OF FOREIGN LIVING PERMIT IN BATAM***

*The aim of this research is knowing the obstacles in preventing the misuse of foreign living permit in Batam. Also, how the local Immigration settle on prevent this case. This kind of research is empiric, that focused on social fact. This research conducted directly to the respondents to obtain the data's needed by the researcher as a substance for analytical assignment. The primary datas obtained directly from the objective respondeds. Whereas, the secondary datas consist of primary legal material in the form of Undang-undang Nomor 6 tahun 2011 about immigration and Undang-undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 that regulate about local government. Besides primary legal material there also secondary legal material, obtained from literatur, article, jurnal, and magazine that relate with this case. In conclusion the obstacles faced by the immigration that prevent the misuse of foreign living permitt are arreage, human resources, and lack of coordination from the citizen with immigration. Yet, the immigration already give some efforts to solves this case such as immigration socialization, forming TIMPORA (Tim Pengawasan Orang Asing), and increasing the immigration system like SIMKIM (Sistem Informasi Manajemen Keimigrasian).*

***Keywords : Role of Immigration, Foreign Living Permit, Misusing of Permit***