

SKRIPSI

PERAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA (KPPU) DALAM MENDORONG IKLIM PERSAINGAN USAHA YANG SEHAT DI SEKTOR PERUNGGAN



Diajukan oleh:

Alston Chandra

N P M : 120510996
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2016

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PERAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA
(KPPU) DALAM MENDORONG IKLIM PERSAINGAN
USAHA YANG SEHAT DI SEKTOR PERUNGGAN**



Diajukan oleh:

Alston Chandra

N P M : 120510996
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaratan

Dosen Pembimbing

Tanggal: 30 September 2016

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum

Tanda Tangan :

25 Oktober 2016

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

PERAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA (KPPU) DALAM MENDORONG IKLIM PERSAINGAN USAHA YANG SEHAT DI SEKTOR PERUNGGAN



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : **Senin**
Tanggal : **11 Oktober 2016**
Tempat : **Ruang Dosen Fakultas Hukum**
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Susunan Tim Penguji:

Tanda Tangan

Ketua : **Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**

Sekretaris : **Dr. Ign. Sumarsono Rahardjo, S.H., M.Hum.**

Anggota : **Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum.**



Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dr. Endro Susilo, S.H., LL.M.

HALAMAN MOTTO

- ❖ I always knew that I was going to be rich. I don't think I ever doubted it for a minute – Warren Buffett
- ❖ We are all born ignorant, but one must work hard to remain stupid – Benjamin Franklin
- ❖ I will hurt you for this. I don't know how yet, but give me a time. A day will come when you think yourself safe and happy, and suddenly your joy will turn to ashes in your mouth, and you'll know the debt is paid – George R.R. Martin, A Clash of Kings
- ❖ Don't raise your voice, improve your argument – Harvey Specter, The Suits
- ❖ Honesty is a very expensive gift, don't expect it from cheap people – Warren Buffett
- ❖ I am incapable of conceiving infinity, and yet I do not accept finity. I want this adventure that is the context of my life to go on without end – Simone de Beauvoir
- ❖ No one saves us but ourselves. No one can and no one may. We ourselves must walk the path – Gautama Buddha
- ❖ When you want to attract something into your life, make sure your actions don't contradict your desires, think about what you have asked for, and make sure that your actions are mirroring what you expect to receive, and that they're not contradicting what you've asked for. Act as if you are receiving it. Do exactly what you would do if you were receiving it today, and take actions in your life to reflect that powerful expectation. Make room to receive your desires, and as you do, you are sending out that powerful signal of expectation – Rhonda Byrne, The Secret
- ❖ We are our choices – Jean-Paul Sartre
- ❖ **I have been to hell and back, and back to hell, and back** – Lion DOTA 2

HALAMAN PERSEMBAHAN

Untuk kedua orang tua ku,

Harry Chandra dan Lisa Kumala

Pa, Ma, Semoga kalian diberikan kesehatan dan umur yang panjang, kelak anakmu yang nakal ini akan membuat kalian bangga.

Anakmu,

Alston Chandra

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, karunia, perlindungan dan tuntunan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini dengan judul “PERAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA (KPPU) DALAM MENDORONG IKLIM PERSAINGAN USAHA YANG SEHAT DI SEKTOR PERUNGGANAN.”

Sejak awal penulisan hingga akhir penyelesaian penulisan hukum ini, banyak pihak yang telah memberikan bimbingan, pendampingan, dan bantuan serta dukungan kepada penulis, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada yang terhormat:

1. Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta sebagai lembaga yang menaungi penulis dalam menuntut ilmu serta sebagai sarana sosial bagi penulis.
2. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak FX. Endro Susilo, S.H., LL.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing, selaku Dosen luar biasa bagi penulis yang telah memberikan bimbingan dan kesempatan untuk mengenal banyak hal sejak hari pertama menginjakkan kaki di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, bermula dari pengenalan inisiasi dengan tema “EQUALITY BEFORE THE LAW,”

kesempatan bekerja bersama dalam kepanitian seminar nasional “MENYONGSONG BERLAKUNYA UU NOMOR 11 TAHUN 2012 TENTANG SISTEM PERADILAN PIDANA ANAK: PROBLEMA DAN SOLUSINYA,” memberikan banyak saran pada saat menjabat sebagai wakil ketua BPM FH UAJY periode 2013 – 2014, memberikan kesempatan magang di PT Jakarta Setiabudi Internasional Tbk, bahkan disaat penulisan skripsi sebagai syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum penulis masih mendapatkan kesempatan untuk dibimbing.

5. Bapak Dr. Ign. Sumarsono Raharjo, S.H., M.Hum. sebagai dosen pembimbing akademik penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.
6. Bapak Ibu Dosen Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta dan seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan kemudahan dan berkontribusi dalam perkuliahan penulis.
7. Dendy R. Sutrisno, selaku kepala bagian hubungan masyarakat Komisi Pengawas Persaingan Usaha Republik Indonesia sebagai narasumber penulis.
8. Nicodemus Cen Khiam Po, terima kasih atas berbagai dukungan, masukan, nasihat dan berbagai hal yang telah diberikan sejak penulis kecil hingga saat ini, usia dan fisikmu yang telah menua tidak membuatmu melepaskan cucumu ini, semoga sehat selalu Kung.
9. Harry Chandra dan Lisa Kumala, kedua orang tua penulis, sponsor tunggal penulis, terima kasih atas dukunganmu, kasihmu, kesabaranmu,

pengertianmu. Bahkan saat anakmu mengalami kegagalan disaat susah kala itu tidak membuat kalian berhenti memperjuangkan anakmu ini, kata – kata tidak akan cukup untuk kalian, hanya kalian orang yang paling mengerti anakmu yang satu ini. Suatu hari nanti anakmu yang nakal ini akan membuat kalian bangga.

10. Simon Chandra dan Sartika Fujanti, terima kasih atas dukungan yang telah diberikan kepada penulis, semoga kebaikan kalian dibalas berlipat ganda dengan kebaikan lainnya.
11. Ferdinandus Andreas Arifin, Christine Chandra dan Christian Chandra saudara – saudaraku, terima kasih atas kasih, penyertaan dan dukungan kalian dengan cara kalian masing – masing, kalian terbaik.
12. Scarlett Eleanor Arifin dan Shakira Marilyn Arifin, kedua keponakan kembar yang berusia 5 bulan pada saat penulisan kata pengantar ini dilakukan.
13. Teman – teman seperjuangan asal Kota Singkawang, Kalimantan Barat di Yogyakarta, Fendy Wongso, Hamesh Jr. Effeson, Oktavianus Anaberto Ahie, I Made Wisnawa Putra dan teman – teman perantauan yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih atas kesetiakawanan kalian hingga detik ini, kesabaran dan waktu yang telah kita lewati sejak pertama kali berkenalan hingga saat di perantauan masih tetap bersama dalam suka dan duka.
14. Dede Muliawan dan Milfarasi yang telah membantu dan menampung pada saat kali penulis tiba di Yogyakarta, mulai dari penjemputan hingga dengan pendaftaran sebagai calon mahasiswa di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

15. Darwin Effendi, Marianto Tan, Sofri Gui, Tofa Hari Setiadi dan Willy Tiono yang selalu mendukung penulis dalam menyelesaikan penulisan ini. Semoga kita dapat terus berada dalam ikatan keluarga yang kita ciptakan di Kota yang istimewa ini.
16. Teman – teman FH UAJY kelas D angkatan 2012, sudah pisah kelas sejak semester 2 tapi masih tetap kompak dan masih bisa kumpul bareng sampai hari ini terlepas dari kesalahan – kesalahan yang pernah kita buat satu dengan yang lainnya.
17. Teman – teman Jamboel Rooftop & Skybar 02, kalian bukti nyata masyarakat modern yang tidak terpisahkan oleh perbedaan.
18. Keluarga kecil KKN 68 Kelompok 77 Angela Erlinda Okky Vitasari, Asa Adiaji Sarwono, Fransiska Dwi Chandra, Gyvano Halim, Kezia Putri Sugiyono, Melisa Stefani dan Yosua Berton Munthe yang turut serta dalam memberikan dukungan bagi penulis.
19. PT. Jakarta Setiabudi Internasional Tbk, terima kasih atas ilmu – ilmu yang diberikan pada saat magang, terutama Bapak Jefri Darmadi selaku Presiden Direktur yang telah banyak memberikan banyak ilmu bisnis dan kehidupan, mentor – mentor Legal Department Ibu Ispadiani Makmur, Pak Pramu Wardhono, Kak Patricia Marjorie, Pak Chepy Kusmara yang telah memberikan wawasan di bidang Properti, serta teman – teman JSI Council, Pak Bambang Irawan, Ibu Lea Yanti, Ibu Petika Halim, Pak Allen Pratomo, Ibu Ika Sariwati, Pak Raymond Lulus, Pak Ananto Pambudi, Pak Ronald

Mario, Pak Antonius Anggoro, Pak I Gede Wardika, Ibu Sally Hartono, Pak Yohan Salim, Pak Rusandi Wiryanto, Pak Johan Synerstorm dan Pak Anton Goenawan yang telah mendukung dan juga teman bicara dikantor yang telah berbagi banyak hal tentang dunia kerja

20. Senior – Senior FH UAJY, terutama Christin Octa Tiara Hiu dan Ruth Sahanaya Pane, terima kasih atas bimbingan kalian sejak hari pertama penulis menginjakkan kaki di FH UAJY hingga saat ini, kalian tidak pernah melepaskan adikmu ini walaupun telah lulus dari kampus tercinta
21. Teman – teman satu bimbingan Clarissa Jesse Assan, Ni Made Gita Kartika Udayani, Axeline Astrid Gretty Waworuntu dan Fransisxus Aditya Nugraha terima kasih atas kebersamaannya sejak pertama kali berkenalan hingga saat ini, semoga kalian dapat cepat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
22. Wanita yang pernah hadir dalam kehidupan penulis, terima kasih atas kebersamaan, kenangan indah dan pembelajaran yang kita lalui bersama
23. Teman – teman asisten pengawas ujian semester gasal tahun ajaran 2016/2017, Yohanes Parlindungan Simanjuntak, Dicky Firdaus Wahyu Kurniawan, Cavin George Ngilawane, Arif Budiman Lubis, Richardo Purba, Clinton Amsal Sinaga, Kadek Anggisita Mahadewi, Anugerah Merdekawaty Maesya Putri, Sry Agnes R. Silalahi, Golda Lande, Winda Carolina Chandra, Alexandra Aryani Renata, Berlian Elisabeth Tumanggor, Carissa Amelia Haryono, Gibson Pandiangan dan Lidya Paskalia Hana, terima kasih atas

kebersamaan yang singkat sebagai asisten pengawas ujian, semoga kita dapat bertemu dan bekerja bersama kembali dalam kesempatan lainnya.

24. Teman – teman FH UAJY dari berbagai angkatan, suatu kehormatan untuk mengenal kalian semua dalam ikatan yang sama.

25. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan dan semangat kepada penulis.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun karena penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna. Penulis memohon maaf yang sebesar – besarnya jika ada kalimat yang tidak berkenan di dalam penulisan hukum ini. Semoga penulisan hukum ini bermanfaat bagi para pembaca dan pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 30 September 2016

Penulis

Alston Chandra

ABSTRAK

Commission for the supervision of Business Competition was formed on 7th June 2000 based on law no. 5/1999 concerning about Prohibition of Monopolistic Practices and Unfair Business Competition. The main reason of Commission for the supervision of Business Competition is to create a sound and competitive market also prevent monopolistic practices and unfair business competition in the market. Poultry sector is one of many sectors that have been watched by the commission, because there was an indication of monopolistic and unfair business competition in the market. There were at least 12 companies accused for doing monopolistic practices in poultry sector. In this thesis writing, the main discussion is about the role of Commission for the supervision of Business Competition to ensure a sound and equitable competitive condition in poultry sector. With this thesis writing, the writer trying to describe the role of Commission for the supervision of Business Competition in poultry sector whether it is creating a sound and competitive in the market or not. This thesis writing is a normative research which are based on statute approach.

Keywords: Commission for the supervision of Business Competition, sound and equitable competitive condition, Poultry Sector

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Halaman Motto.....	iv
Halaman Persembahan.....	v
Kata Pengantar	vi
Halaman Abstrak.....	xii
Daftar Isi.....	xiii
Halaman Pernyataan Keaslian Penelitian.....	xv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Keaslian Penelitian.....	10
F. Batasan Konsep.....	20
G. Metode Penelitian.....	22
H. Sistematika penulisan hukum/skripsi.....	28

BAB II PEMBAHASAN

A. Tinjauan Umum Tentang Peran Komisi Pengawas Persaingan Usaha	
1. Tugas Komisi Pengawas Persaingan Usaha.....	30

2. Kewenangan Komisi Pengawas Persaingan Usaha	31
3. Sanksi Yang Dapat Dijatuhkan Komisi Pengawas Persaingan Usaha...	
.....	33
B. Tinjauan Umum Tentang Persaingan Usaha Yang Sehat dan Sektor Perunggasan	
1. Struktur Pasar	34
2. Pasar Bersangkutan	52
3. Sektor Perunggasan	57
C. Hasil Penelitian Peran Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) dalam Mendorong Iklim Persaingan Usaha Yang Sehat di Sektor Perunggasan	
1. Dasar Hukum Tata Cara Penanganan Perkara Persaingan Usaha.....	69
2. Mekanisme Penanganan Perkara Persaingan Usaha	73
3. Legalisasi Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat di Sektor Perunggasan.....	84
4. Komisi Pengawas Persaingan Usaha sebagai <i>Policy Advisor</i>	156
5. Kendala Komisi Pengawas Persaingan Usaha dalam Penanganan Perkara Persaingan Usaha	159
BAB III PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	162
B. Saran.....	162
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 30 September 2016

Yang menyatakan,

Alston Chandra