

**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**

**PENETAPAN BENTUK GANTI KERUGIAN DALAM PENGADAAN  
TANAH UNTUK PEMBANGUNAN BANDARA DI KULON PROGO  
SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN PERLINDUNGAN HUKUM**



**Disusun Oleh :**

**HENDRA ADITIA KUSUMA**

**NPM : 120510776**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2016**

**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**

**PENETAPAN BENTUK GANTI KERUGIAN DALAM PENGADAAN  
TANAH UNTUK PEMBANGUNAN BANDARA DI KULON PROGO  
SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN PERLINDUNGAN HUKUM**



**Disusun Oleh :**

**HENDRA ADITIA KUSUMA**

**NPM : 120510776**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

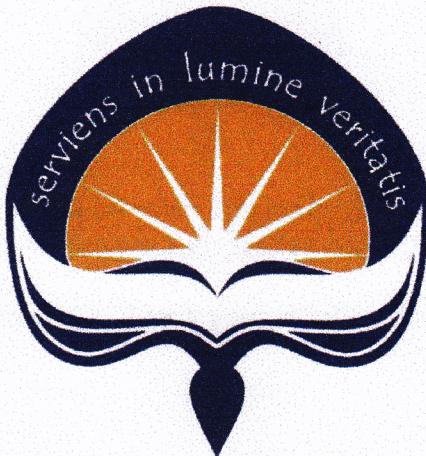
**FAKULTAS HUKUM**

**2016**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**

# **PENETAPAN BENTUK GANTI KERUGIAN DALAM PENGADAAN TANAH UNTUK PEMBANGUNAN BANDARA DI KULON PROGO SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN PERLINDUNGAN HUKUM**



**Disusun Oleh :**

**HENDRA ADITIA KUSUMA**

**NPM : 120510776**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

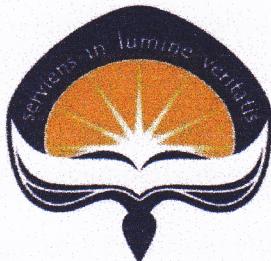
**Tanggal : 27 Juni 2016**

**Dosen Pembimbing**

**S.W. Endah Cahyowati, S.H, M.S**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**

**PENETAPAN BENTUK GANTI KERUGIAN DALAM PENGADAAN  
TANAH UNTUK PEMBANGUNAN BANDARA DI KULON PROGO  
SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN PERLINDUNGAN HUKUM**



**Penulisan Hukum / Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji  
Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :**

**Hari : Senin**

**Tanggal : 18 Juli 2016**

**Tempat : Ruang Dosen Lantai II**

**Susunan Tim Penguji :**

**Ketua : S.W. Endah Cahyowati, S.H., M.S**

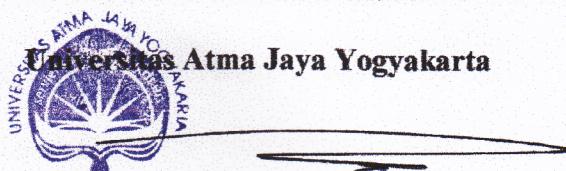
**Sekretaris : Maria Hutapea, S.H., M.Hum.**

**Anggota : D. Krismantoro, S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**



**Ex. Endro Susilo, S.H., LL.M.**

## HALAMAN PERSEMPAHAN

Penulisan Hukum / Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Tuhan Yesus Kristus yang terus memberikan anugerah-Nya, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
2. Ayah dan ibu penulis yang terus memberikan yang terbaik dalam mendukung penulis hingga dapat menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi ini dengan baik.
3. Keluarga lainnya yang terus memberikan dukungan moral kepada penulis dalam menyelesaikan studi dan Penulisan Hukum / Skripsi.
4. Teman-teman yang membantu penulis dalam upaya menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi ini, terutama untuk Michael Nakamnanu dan Manuel Defender Nakamnanu yang banyak membantu penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi.
5. Teman-teman *Recharge GroupPurity* dan *Masterpiece of God*, serta Zona Barat 1 Gereja GBI Generasi Baru Yogyakarta
6. Pemimpin zona penulis, sekaligus pemimpin rohani penulis, Musa Shane Arung
7. Pembimbing rohani penulis, Dicky Alexander Sihombing S.T. yang bersedia meluangkan waktunya bersama-sama dengan penulis melakukan penelitian.
8. Michael Widyaatmaja, S.T. yang bersedia membantu penulis melakukan evaluasi terhadap isi Penulisan Hukum / Skripsi penulis.
9. Chrysand Oktarian A.K., kakak rohani penulis yang terus memberikan dukungan kepada penulis.

10. Rehulina Juniarti Sembiring, kakak rohani penulis yang bersedia untuk dilibatkan dalam mengevaluasi serta melakukan koreksi terhadap tata bahasa dari isi Penulisan Hukum / Skripsi penulis.
11. Teman-teman penulis di Kelompok 67 KKN 68 UAJY, Purwoharjo, Samigaluh, Kulon Progo Semester Gasal Tahun Akademik 2015/2016, yang menjadi sumber inspirasi dan motivasi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi ini.
12. Yenny Sandria Alexander, yang menjadi inspirasi dan motivasi tersendiri bagi penulis untuk menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi penulis.
13. Inriaty Lestari Handayani Sagala, adik rohani penulis yang terus mendukung penulis dan mendukung dalam doa agar penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus, karena oleh berkat rahmat-Nya, Penulisan Hukum / Skripsi berjudul PENETAPAN BENTUK GANTI KERUGIAN DALAM PENGADAAN TANAH UNTUK PEMBANGUNAN BANDARA DI KULON PROGO SEBAGAI UPAYA MEWUJUDKAN PERLINDUNGAN HUKUM dapat terselesaikan dengan baik.

Adapun maksud dari Penulisan Hukum / Skripsi ini tidak lain untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Di dalam Penulisan Hukum / Skripsi ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dekanat Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Bapak F.X Endro Susilo, S.H, L.L.M., Bapak Dr. C. Kastowo, S.H., M.H.,, Ibu Dr. C. Woro Murdiati, S.H., M.Hum, dan Bapak Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum, atas segala bantuan yang diberikan terkait pengurusan syarat akademis di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu S.W. Endah Cahyowati, S.H, M.S.selaku dosen pembimbing,yang dengan penuh kesabaran telah membimbing penulis dalam Penulisan Hukum / Skripsi ini.
3. Tim Penguji Penulisan Hukum / Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta khususnya program kekhususan ( PK ) Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup.

4. Segenap dosen dan admisi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah mendidik dan membantu persyaratan akademis selama menempuh pendidikan S1 di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Bapak Yusuf B. selaku Kepala Seksi Bidang Hak Atas Tanah Kantor Pertanahan Kabupaten Kulon Progo
6. Ibu Rachmawati selaku Kepala Seksi Integrasi Pengolahan dan Diseminasi Statistik Badan Pusat Statistik Kabupaten Kulon Progo
7. Bapak Agus Hidayat selaku Sekretaris Camat Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo.
8. Bapak Kalisa Paraharyana selaku Kepala Desa Palihan, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo.
9. Bapak Agus Parmono selaku Kepala Desa Glagah, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo.
10. Bapak Parjo selaku Kepala Dusun Bapangan, Desa Glagah, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo.
11. Bapak Wiharto selaku Kepala Dusun Kragon II, Desa Palihan, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo.
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi ini.

Akhirnya penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam Penulisan Hukum / Skripsi ini, maka penulis terbuka untuk menerima kritik dan saran agar Penulisan Hukum / Skripsi ini lebih sempurna.



## ABSTRACT

The title of this legal writting is “ THE DETERMINATION OF COMPENSATION FORM ABOUT LAND ACQUISITION FOR THE AIRPORT DEVELOPMENT AT KULON PROGO AS THE EFFORT TO CONSUMATE LEGAL PROTECTION “. This legal writting prepared by the formulation of the problems, namely, how is the determination of compensation form about land acquisition for the airport developmentat Kulon Progo district, has the determination of compensation form about land acquisition for the airport development of at Kulon Progo district, consummated legal protection. The aim of this legal writting is to know the determination of compensation form about land acquisition for the airport development of at Kulon Progo district. On the other side, the aim of this legal writting is to know has the determination of compensation form about land acquisition for the airport development at Kulon Progo district consummated legal protection. The kind of the research for this legal writting is an empirical legal research that is conducted research directly to respondent persuant to existing facts and research location.

From these results, it can be concluded that the determination of compensation form about land acquisition for the airport development at Kulon Progo produced money as the compensation form. Also the determination of compensation form about land acquisition for the airport development at Kulon Progo had been consummated legal protection, because the way to determine compensation form, and the compensation form protected the rights and also the obligation of the holders of property rights to land

**Key Words ;** Administrative Decision ; Land Acquisition ; Compensation Form ; Legal Protection

## DAFTAR ISI

**Halaman**

|  |      |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL.....                           | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN.....                     | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN.....                      | iii  |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....                    | iv   |
| KATA PENGANTAR .....                         | vi   |
| ABSTRACT.....                                | ix   |
| DAFTAR ISI.....                              | x    |
| DAFTAR TABEL.....                            | xv   |
| DAFTAR LAMPIRAN .....                        | xvi  |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN ..... | xvii |
| BAB I : PENDAHULUAN                          |      |
| A. Latar Belakang Masalah.....               | 1    |
| B. Rumusan Masalah .....                     | 11   |
| C. Tujuan Penelitian.....                    | 11   |
| D. Manfaat Penelitian.....                   | 12   |
| E. Keaslian Penelitian.....                  | 13   |
| F. Batasan Konsep .....                      | 19   |

## G. Metode Penelitian

|  |    |
|--|----|
| 1. Jenis Penelitian .....                      | 20 |
| 2. Sumber Data                                 |    |
| a. Data Primer .....                           | 21 |
| b. Data Sekunder                               |    |
| 1) Bahan Hukum Primer.....                     | 21 |
| 2) Bahan Hukum Sekunder .....                  | 23 |
| 3. Lokasi Penelitian .....                     | 23 |
| 4. Populasi .....                              | 24 |
| 5. Sampel .....                                | 24 |
| 6. Responden dan Narasumber                    |    |
| a. Responden.....                              | 25 |
| b. Narasumber.....                             | 26 |
| 7. Metode Pengumpulan Data                     |    |
| a. Kuesioner.....                              | 26 |
| b. Wawancara .....                             | 26 |
| c. Studi Kepustakaan .....                     | 27 |
| 8. Metode Analisis Data .....                  | 27 |
| H. Sistematika Penulisan Hukum / Skripsi ..... | 27 |

## BAB II: PEMBAHASAN

|  |    |
|--|----|
| A. Tinjauan tentang Penetapan / Keputusan Tata Usaha Negara                  |    |
| 1. Pengertian Keputusan Tata Usaha Negara .....                              | 29 |
| 2. Ruang Lingkup Tata Usaha Negara .....                                     | 30 |
| 3. Ruang Lingkup Perbuatan Hukum Pemerintah Sebagai Administrasi Negara..... | 31 |
| B. Tinjauan tentang Pengadaan Tanah  |    |
| 1. Pengertian pengadaan tanah .....  | 32 |
| 2. Asas pengadaan tanah.....   | 34 |
| 3. Tujuan pengadaan tanah .....  | 36 |
| 4. Penyelenggaraan pengadaan tanah   |    |
| a. Perencanaan .....   | 38 |
| b. Persiapan.....  | 41 |
| c. Pelaksanaan.....  | 44 |
| d. Penyerahan hasil .....  | 46 |
| B Tinjauan tentang Ganti Kerugian  |    |
| 1. Pengertian ganti kerugian.....  | 46 |
| 2. Asas dalam ganti kerugian .....   | 48 |
| 3. Bentuk ganti kerugian .....   | 49 |
| 4. Penetapan bentuk ganti kerugian   |    |
| a. Penilaian ganti kerugian .....  | 51 |
| b. Musyawarah penetapan ganti kerugian .....                                 | 54 |
| c. Pemberian ganti kerugian .....  | 55 |

## C Hasil Penelitian

|  |    |
|--|----|
| 1. Gambaran umum lokasi penelitian   |    |
| a. Letak geografis .....   | 55 |
| b. Pembagian wilayah.....  | 56 |
| c. Kependudukan  |    |
| 1) Desa Glagah.....  | 57 |
| 2) Desa Palihan .....  | 58 |
| 2. Identitas Responden   |    |
| a. Tingkat pendidikan.....   | 60 |
| b. Usia Responden.....   | 61 |
| c. Mata pencaharian .....  | 62 |
| d. Luas Tanah Responden yang digunakan untuk pembangunan<br>bandara di Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo .. | 63 |
| 3. Pengadaan Tanah untuk Pembangunan Bandaradi Kulon Progo   |    |
| a. Latar belakang pembangunan bandara .....  | 64 |
| b. Tahapan perencanaan .....   | 65 |
| c. Tahapan persiapan .....   | 66 |
| d. Tahapan pelaksanaan.....  | 69 |

|  |    |
|--|----|
| 4. Penetapan bentuk ganti kerugian dalam Pengadaan Tanah untuk<br>Pembangunan Bandara di Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon<br>Progo |    |
| a. Penilaian ganti kerugian .....  | 71 |
| b. Musyawarah penetapan ganti kerugian .....   | 72 |
| c. Pemberian ganti kerugian.....   | 75 |

### BAB III : PENUTUP

|                     |    |
|---------------------|----|
| A. Kesimpulan ..... | 76 |
| B. Saran .....      | 77 |

### DAFTAR PUSTAKA

### LAMPIRAN-LAMPIRAN

## **DAFTAR TABEL**

|  |    |
|--|----|
| Tabel 1: Jumlah penduduk Desa Glagah, Kecamatan Temon,<br>Kabupaten KulonProgo .....   | 57 |
| Tabel 2: Jumlah penduduk Desa Palihan, Kecamatan Temon,<br>Kabupaten Kulon Progo .....   | 58 |
| Tabel 3 : Tingkat pendidikan responden .....   | 60 |
| Tabel 4 : Usia Responden .....   | 61 |
| Tabel 5 : Mata Pencaharian Responden .....   | 62 |
| Tabel 6 : Luas tanah responden yang digunakan untuk<br>pembangunan bandara.....  | 63 |
| Tabel 7 : Bentuk ganti kerugian dalam Pengadaan Tanah untuk Pembangunan<br>Bandara di Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo ..... | 73 |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Peta Administrasi Kabupaten Kulon Progo

Lampiran 2 : Peta Administrasi Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo

Lampiran 3 : Surat Izin Penelitian dari Biro Administrasi Pembangunan

Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor Register  
070/REG/v/11/4/2016

Lampiran 4 : Surat Izin Penelitian dari Badan Penanaman Modal dan Perizinan  
Terpadu Pemerintah Kabupaten Kulon Progo Nomor Register  
070.2/00359/IV/2016

Lampiran 5 :Surat Keputusan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta No  
68/KEP/2015 tentang Penetapan Lokasi Pembangunan Bandara

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum / Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum / Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan / atau sanksi hukum yang berlaku

Yogyakarta, 27 Juni 2016

Yang menyatakan,

Penulis

Hendra Aditia Kusuma