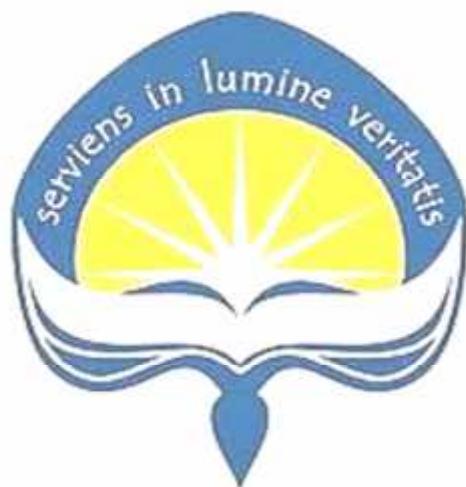


TESIS

**PELAKSANAAN PENERAPAN SANKSI BAGI PERUSAHAAN
YANG TIDAK MENGIKUTSERTAKAN PEKERJA DALAM
PROGRAM JAMINAN SOSIAL BPJS KETENAGAKERJAAN
DI KOTA YOGYAKARTA**



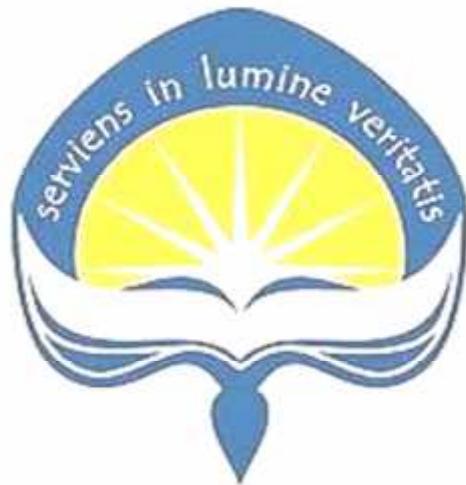
Tutut Indargo

No. Mhs: 155202326/PS/MIH

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2016**

TESIS

**PELAKSANAAN PENERAPAN SANKSI BAGI PERUSAHAAN
YANG TIDAK MENGIKUTSERTAKAN PEKERJA DALAM
PROGRAM JAMINAN SOSIAL BPJS KETENAGAKERJAAN
DI KOTA YOGYAKARTA**



Tutut Indargo

No. Mhs: 155202326/PS/MIH

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2016**



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

PERSETUJUAN TESIS

Nama : TUTUT INDARGO
Nomor Mahasiswa : 155202326/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul Tesis : **PELAKSANAAN PENERAPAN SANKSI BAGI PERUSAHAAN YANG TIDAK MENGIKUTSERTAKAN PEKERJA DALAM PROGRAM JAMINAN SOSIAL BPJS KETENAGAKERJAAN DI KOTA YOGYAKARTA**

Nama Pembimbing

Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M. Hum

Tanggal

1-12-2016

Tanda Tangan

Dr. Theresia Anita Christiani, SH.,M. Hum

2-12-2016

2c div J



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : TUTUT INDARGO
Nomor Mahasiswa : 155202326/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul Tesis : **PELAKSANAAN PENERAPAN SANKSI BAGI PERUSAHAAN YANG TIDAK MENGIKUTsertakan PEKERJA DALAM PROGRAM JAMINAN SOSIAL BPJS KETENAGAKERJAAN DI KOTA YOGYAKARTA**

Telah Diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan pengaji pada tanggal 13 Desember 2016

Dewan Pengaji

- | | Nama |
|---------------|-------------------------------------|
| 1. Ketua | DR. V. Hari Supriyanto, SH.,M.Hum |
| 2. Sekretaris | DR. Th. Anita Christiani, SH.,M.Hum |
| 3. Anggota | DR. Y. Sari Murti W, SH.,M.Hum |

Tanda Tangan

Ketua Program Studi:



DR. Elisabeth Sundari, S.H, M.Hum.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : TUTUT INDARGO

Nomor Mahasiswa : 155202326/PS/MIH

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis saya yang berjudul:
“PELAKSANAAN PENERAPAN SANKSI BAGI PERUSAHAAN YANG TIDAK MENGIKUTSERTAKAN PEKERJA DALAM PROGRAM JAMINAN SOSIAL BPJS KETENAGAKERJAAN DI KOTA YOGYAKARTA”

Adalah asli hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila di kemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut di atas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Sleman, 12 Oktober 2016

Yang menyatakan:

TUTUT INDARGO

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus karena Dia-lah yang selalu membantu dan memberkati penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan Tesis yang berjudul “PELAKSANAAN PENERAPAN SANKSI BAGI PERUSAHAAN YANG TIDAK MENGIKUTSERTAKAN PEKERJA DALAM PROGRAM JAMINAN SOSIAL BPJS KETENAGAKERJAAN DI KOTA YOGYAKARTA”.

Sejak tahap awal hingga akhir penyelesaian penulisan Tesis, banyak pihak yang telah memberikan bimbingan, masukan, dukungan, saran, maupun doa kepada penulis. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhartanto, S.H., LL.M selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak M. Purnawa Putranta, MBA., Ph.D selaku Direktur Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Elisabeth Sundari, S.H.,M.Hum selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya dalam memberikan bimbingan, masukan, saran dan ilmu yang sangat berharga bagi Penulis.
5. Ibu Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing Kedua yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya dalam

memberikan bimbingan, masukan, saran dan ilmu yang sangat berharga bagi Penulis.

6. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan ilmunya selama Penulis menempuh proses perkuliahan di Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Bapak Haryono, S.H, Bidang Pengawasan Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta, yang telah bersedia menjadi Narasumber.
8. Bapak Supriatna, S.H, Petugas Pemeriksa BPJS Ketenagakerjaan DIY, yang telah bersedia menjadi Narasumber.
9. Orangtua Penulis yang selalu memberikan semangat dan motivasi kepada penulis.
10. Fransiska Setiati, S.E yang selalu memberikan kasih, dukungan, dan semangat kepada penulis.
11. Teman-teman Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta angkatan September 2015 dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu demi satu yang telah memberikan semangat dan dukungan.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan karena penulis menyadari bahwa penulisan Tesis masih jauh dari kesempurnaan. Semoga penulisan Tesis ini bermanfaat bagi para pembaca dan pihak yang membutuhkan. Amin.

Yogyakarta, 12 Oktober 2016

Tutut Indargo

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS	ii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	vii
ABSTRACT.....	xi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Keaslian Penelitian	7
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	14
A. Tinjauan tentang BPJS Ketenagakerjaan	14
1. Pengaturan, Pengertian dan Ruang Lingkup	14
a. Pekerja	14
b. Jaminan Sosial	17
c. BPJS Ketenagakerjaan	21
1) Sejarah Pembentukan BPJS Ketenagakerjaan	21
2) Ruang Lingkup BPJS Ketenagakerjaan.....	24
2. Kewajiban Perusahaan untuk Mengikutsertakan Pekerja Dalam Program Jaminan Sosial BPJS Ketenagakerjaan.....	28
a. Pengaturan	28
b. Filosofi	29
B. Pelaksanaan Penerapan Sanksi Perusahaan.....	32
1. Tinjauan Tentang Sanksi	32
a. Filosofi Tentang Sanksi	32
b. Jenis – jenis sanksi	35
2. Tinjauan Tentang Perusahaan.....	41
a. Pengertian Perusahaan	41

b. Bentuk – bentuk Perusahaan.....	42
C. Landasan Teori	47
1. Teori Penegakan Hukum	47
2. Teori Kemanfaatan	48
D. Batasan Konsep	49
1. Sanksi.....	49
2. Perusahaan	49
3. Jaminan Sosial	49
4. BPJS.....	49
5. BPJS Ketenagakerjaan.....	50
 BAB 3 CARA PENELITIAN.....	51
A. Jenis Penelitian	51
B. Pendekatan Penelitian.....	51
C. Data	53
D. Lokasi	56
E. Populasi dan Sampel	56
F. Metode Pengumpulan Data	57
G. Metode Analisis Data	58
 BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	66
A. Tinjauan Tentang Perusahaan Yang Tidak Mengikutsertakan Pekerja Dalam Program Jaminan Sosial BPJS Ketenagakerjaan Di Kota Yogyakarta	66
1. Kantor Akuntansi Publik Bismar, Muntalib dan Yunus Cabang Yogyakarta	66
a. Gambaran umum tentang Kantor Akuntansi Publik Bismar, Muntalib dan Yunus	66
b. Faktor penyebab Kantor Akuntansi Publik Bismar, Muntalib dan Yunus tidak mengikutsertakan pekerja dalam program jaminan sosial BPJS Ketenagakerjaan.....	69
c. Jaminan sosial yang diberikan oleh Kantor Akuntansi Publik Bismar, Muntalib, dan Yunus.....	71
d. Tahapan penanganan yang dilakukan oleh BPJS Ketenagakerjaan terhadap Kantor Akuntansi Publik Bismar, Muntalib dan Yunus	72
2. Mirota Batik.....	73
a. Gambaran umum tentang Mirota Batik	73

b.	Faktor penyebab Mirota Batik tidak mengikutsertakan pekerja dalam program jaminan sosial BPJS Ketenagakerjaan	76
c.	Jaminan sosial yang diberikan oleh Mirota Batik.....	77
d.	Tahapan penanganan yang dilakukan oleh BPJS Ketenagakerjaan terhadap Mirota Batik	79
3.	CV Gita	80
a.	Gambaran umum tentang CV Gita	80
b.	Faktor penyebab CV Gita tidak mengikutsertakan pekerja dalam program jaminan sosial BPJS Ketenagakerjaan	82
c.	Jaminan sosial yang diberikan oleh CV Gita.....	83
d.	Tahapan penanganan yang dilakukan oleh BPJS Ketenagakerjaan terhadap CV Gita	84
4.	PT Srengenge Cipta Imagi.....	86
a.	Gambaran umum tentang PT Srengenge Cipta Imagi	86
b.	Faktor penyebab PT Srengenge Cipta Imagi tidak mengikutsertakan pekerja dalam program jaminan sosial BPJS Ketenagakerjaan.....	88
c.	Jaminan sosial yang diberikan oleh PT Srengenge Cipta Imagi	91
d.	Tahapan penanganan yang dilakukan oleh BPJS Ketenagakerjaan terhadap PT Srengenge Cipta Imagi	92
5.	SMK BOPKRI 2 Yogyakarta	93
a.	Gambaran umum tentang SMK BOPKRI 2 Yogyakarta	93
b.	Faktor penyebab SMK BOPKRI 2 Yogyakarta tidak mengikutsertakan pekerja dalam program jaminan sosial BPJS Ketenagakerjaan	96
c.	Jaminan sosial yang diberikan oleh SMK BOPKRI 2 Yogyakarta	97
d.	Tahapan penanganan yang dilakukan oleh BPJS Ketenagakerjaan terhadap SMK BOPKRI 2 Yogyakarta.....	98
B.	Pelaksanaan Penerapan Sanksi Bagi Perusahaan Yang Tidak Mengikutsertakan Pekerja Dalam Program Jaminan Sosial BPJS Ketenagakerjaan Di Kota Yogyakarta	99
1.	Mekanisme Pemberian Bagi Perusahaan Yang Tidak Mengikutsertakan Pekerja Dalam Program Jaminan Sosial BPJS Ketenagakerjaan	99
a.	Cara Memperoleh Data Perusahaan.....	99
1)	Data Potensi	99
2)	Proyek Perusahaan	101

b. Proses Penanganan oleh BPJS Ketenagakerjaan Terhadap Perusahaan Yang Tidak Mengikutsertakan Pekerja Dalam Program Jaminan Sosial BPJS Ketenagakerjaan.....	102
c. Hubungan Antar Lembaga Lain Untuk Memberikan Sanksi Bagi Perusahaan Yang Tidak Mengikutsertakan Program Jaminan Sosial BPJS Ketenagakerjaan Di Kota Yogyakarta	111
2. Kendala BPJS Ketenagakerjaan Terhadap Pelaksanaan Penerapan Sanksi Bagi Perusahaan Yang Tidak Mengikutsertakan Pekerja Dalam Program Jaminan Sosial BPJS Ketenagakerjaan di Kota Yogyakarta	116
a. Nota Kesepahaman (MoU) yang tidak kuat antara dinas-di dengan BPJS Ketenagakerjaan.....	117
b. Kurangnya jumlah petugas di BPJS.....	119
c. Perusahaan berbentuk yayasan yang bergerak dibidang pendidikan	120
C. Pembaharuan Hukum Terhadap Sanksi Bagi Perusahaan Yang Tidak Mengikutsertakan Pekerja Dalam Program Jaminan Sosial BPJS Ketenagakerjaan Di Kota Yogyakarta.....	131
 BAB V PENUTUP	145
A. Kesimpulan.....	145
B. Saran	146

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

Abstract

This thesis' title is "Sanction Application Implementation for Companies That Do Not Engage Employees in Social Security Program of BPJS Employment in Yogyakarta". This study aims to find and review the implementation of sanction application for companies which do not engage their own employees in Social Security Program of BPJS Employment in Yogyakarta, also to find out and propose a renewal of law approval in sanction for companies which do not engage their employees in Social Security Program of BPJS Employment in Yogyakarta. This study is an empirical legal research with sociology of law as an approach, constitutional approach and political law approach. Data sources are divided into primary and secondary data which consist primary and secondary material. The research is located in Yogyakarta. This study has population of 600 companies and five companies as samples by using purposive sampling method. Data collection method is obtained from literature review and interview. This study has data analysis method which consist primary and secondary data to be concluded with inductive reasoning process. This study uses Theory of Establishment Clause and Utility Theory which purposed to study the research's findings. The findings show that sanction application for Companies that Do Not Engage Employees in Social Security Program of BPJS Employment in Yogyakarta do not work effectively since there are some obstacles exist. BPJS Employment and Services that have authority in giving sanction did not act based on the mechanism ruled in Constitution. Renewal of law in sanction for companies is needed to change or to create a revision of Law No.24 of 2011 on Social Security Agency, to make additional rules in form of government regulations, to commit a cooperation agreement between BPJS Employment and the PTSP in Companies' Duties which demand a business permit must attach proof of BPJS Employment membership and make cooperation agreements between BPJS Employment with Education Authorities and between BPJS Employment with Private Higher Education Coordinating, also Ministry of Research Technology and Higher Education to provide sanction in form of public service repeal for institutional companies which run in education field.

Keywords: Implementation, sanction, companies and agreement