

**TESIS**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP EKSISTENSI  
PASAR TRADISIONAL BOBOU DENGAN MUNCULNYA TOKO MODERN  
DI KECAMATAN BAJAWA KABUPATEN NGADA**



**MARIA VERONIKA SEKKE JAWA**

**No. Mhs.155202381/PS/MIH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA**



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PERSETUJUAN TESIS**

Nama : MARIA VERONIKA SEKKE JAWA  
Nomor Mahasiswa : 155202381/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Ketatanegaraan  
Judul Tesis : PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP EKSISTENSI PASAR TRADISIONAL BOBOU DENGAN MUNCULNYA TOKO MODERN DI KECAMATAN BAJAWA KABUPATEN NGADA.

Pembimbing

Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.

Dr.E. Sundari, SH., M. Hum

Tanggal

7-11-2016

8-11-'16

Tanda Tangan



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**Halaman Pengesahan Tesis**

Nama : MARIA VERONIKA SEKKE JAWA  
Nomor Mahasiswa : 155202381/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Ketatanegaraan  
Judul Tesis : Perlindungan Hukum Terhadap Eksistensi  
Pasar Tradisional Bobo Dengan Munculnya Toko  
Modern Di Kecamatan Bajawa Kabupaten Ngada

Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.	15 DESEMBER 2016	
Dr.E. Sundari, SH., M. Hum	12 DESEMBER 2016	
Dr. Th. Anita Christiani, SH., M.Hum	12 DESEMBER 2016	

Ketua Program Studi



DR.E. Sundari, SH., M.Hum

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Tesis ini saya persembahkan kepada:

- Allah Tritunggal Maha Kudus, Bunda Maria dan Tuhan Yesus atas berkat dan pertolongannya sehingga Penulis dapat menyelesaikan tesis ini.
- Alm. Bapak Silvester Mere Jawa dan Mama Maria EL. Lena yang dengan segala kasih sayang serta doa yang selalu mendukung Penulis.
- Kak Rino Mere Sek, Kak Dortin Mere Sek, Adikku tersayang Kun yang selalu mendukung Penulis.

## **MOTTO**

**“Percayalah Tuhan Dengan Segenap Hatimu dan  
Janganlah Bersandar Pada Pengertianmu Sendiri.  
Akuilah Dia Dalam Segala Lakumu, Maka Ia Akan  
Meluruskan Jalanmu”**

**( Ams 3:5-6)**



## PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Maria Veronika Sekke Jawa

No. Mhs : 155202381

Alamat : Jl. Gejayan Nomor 11, RT 05. RW.013, Kelurahan Kliteran,  
Kecamatan Gondokusuman Kabupaten Sleman, Yogyakarta.

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis saya yang berjudul:

“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP EKSISTENSI PASAR TRADISIONAL BOBOU DENGAN MUNCULNYA TOKO MODERN DI KECAMATAN BAJAWA KABUPATEN NGADA”

Adalah asli hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian atupun seluruhnya. Apabila di kemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut diatas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 29 November 2016

Yang menyatakan

Maria Veronika Sekke Jawa

## ABSTRAK

Penelitian mengenai Perlindungan Hukum Terhadap Eksistensi Pasar Tradisional Bobou dengan munculnya Toko Modern Di Kecamatan Bajawa Kabupaten Ngada, merupakan penelitian hukum normatif. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mengkaji perlindungan hukum terhadap eksistensi Pasar Tradisional Bobou dengan munculnya Toko Modern di Kecamatan Bajawa Kabupaten Ngada, untuk mengetahui dan mengkaji kendala-kendala perlindungan hukum terhadap eksistensi Pasar Tradisional Bobou dengan munculnya Toko Modern di Kecamatan Bajawa, dan mengkaji upaya-upaya perlindungan hukum terhadap eksistensi Pasar Tradisional Bobou dengan munculnya Toko Modern di Kecamatan Bajawa Kabupaten Ngada. Dalam penulisan tesis ini, bahan hukum yang digunakan yaitu bahan hukum primer yang terdiri dari Undang-Undang Dasar 1945, Undang-Undang, Peraturan Presiden, Peraturan Menteri, Peraturan Bupati berupa Surat Keputusan yang berkaitan dengan perlindungan hukum yang diberikan oleh pemerintah terkait dengan Pasar Tradisional dan Toko Modern. Bahan hukum sekunder diperoleh dari teori, asas, pendapat ahli, melalui buku-buku, jurnal, hasil penelitian, kamus, internet, nara sumber yang berhubungan dengan Pasar Tradisional dan Toko modern. Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa: Perlindungan hukum yang dibuat oleh Pemerintah Kabupaten Ngada dalam melaksanakan pengelolaan Pasar harus memperhatikan tiga hal, yaitu regulasi, kontrol penataan hukum dan *social engineering*. Kendala perlindungan hukum yang dihadapi oleh pemerintah dalam melakukan perlindungan terhadap Pasar Tradisional adalah kendala belum adanya persamaan persepsi antara Pemerintah dan DPRD dalam membuat aturan yang jelas yang mengatur tentang Pengelolaan Pasar Tradisional dan Toko Modern. Dalam hasil penelitian ini diketahui bahwa izin usaha yang ada di pemilik Toko Modern adalah bukan izin usaha Toko Modern, melainkan izin usaha perdagangan biasa. Lemahnya pengawasan dari pihak pemerintah terhadap izin usaha yang dikeluarkan yang disebabkan dari keterbatasan SDM mengenai jumlah pegawai pada Kantor Pelayanan Perizinan Terpadu, kendala aturan membuat banyak pedagang yang berjualan secara bebas di tempat pribadi tanpa adanya surat izin dari pemerintah. Upaya yang dilakukan agar perlindungan hukum dapat berjalan dengan baik untuk mempertahankan eksistensi Pasar Tradisional adalah Pertama aspek regulasi, adanya koordinasi yang baik antara Pemerintah dan DPRD dalam menyusun dan membuat aturan berupa Perda tentang pengelolaan Pasar Tradisional dan Toko Modern agar dapat hidup berdampingan sesuai dengan prinsip demokrasi ekonomi Pancasila. Kemudian dari Upaya aspek pengawasan, Pemerintah perlu meningkatkan pengawasan dengan menambahkan pegawai untuk membantu kelancaran proses pembinaan, dan pendampingan kepada Pasar Tradisional dan Toko Modern serta lebih meningkatkan pengawasan mengenai Izin Usaha yang di keluarkan.

**Kata Kunci:** Perlindungan Hukum, Pasar Tradisional, Toko Modern

## **ABSTRACT**

Study on the Legal Protection of Traditional Market Bobou Existence with the Presence of Modern Stores in District Bajawa Ngada, is a normative law research, using primair legal material. This study aims to identify and assess problems of the legal protection, the constraints of legal protection, and the efforts for legal protection to maintain the existence of traditional market with the presence of modern shop. The results of this study concluded that: laws protection made by the Ngada's government in managing the market should pay attention to three things, namely the regulatory, legal structuring control and social engineering. Legal protection constraints faced by the government in protecting its tradisioanal market is not yet equality between the local government's perception and the local parliament's perception to make clear the rules governing the management of traditional market and modern stores. This research note that the operating license in modern shop owner is not a business license for modern shop, but a regular trading license. Weak supervision of the local government for the business license issued resulting from limited human resources regarding the number of staff at the Office of Integrated Licensing Services, constraint rules make many merchants who sell freely in private places without a permit from the local government. Efforts are being made to make the legal protection can work well to maintain the existence of traditional market are aspect of regulation, good coordination between the local government and local parliament in preparing and making the rules of the local regulation on the management of traditional market and modern stores that can coexist in accordance with the economic democracy of Pancasila principle. Then from the aspects of monitoring efforts, the government needs to improve oversight by adding employees to help smoothing the process of coaching, and mentoring to the traditional market and modern store as well as further enhance the monitoring of the business license issued.

**Keywords:** Legal Protection, Traditional Market, Modern Stores

## **KATA PENGANTAR**

Dengan memanjatkan puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya kepada Penulis, sehingga penelitian yang berjudul: Perlindungan Hukum Terhadap Eksistensi Pasar Tradisional Bobou Dengan Munculnya Toko Modern Di Kecamatan Bajawa, Kabupaten Ngada dapat diselesaikan dengan baik. Penelitian dengan topik tersebut menarik perhatian penulis untuk meneliti tentang perlindungan hukum terhadap Pasar Tradisional Bobou di Kecamatan Bajawa, yang mana Pasar Tradisional Bobou harus di pertahankan eksistensinya dengan munculnya Toko Modern, maka keberadaan Pasar Bobou akan terganggu. Karena menurut Penulis masyarakat Kecamatan Bajawa masih tergolong ekonomi menengah kebawah sehingga membahayakan kesejahteraan masyarakat.

Penelitian ini dimaksudkan untuk melengkapi syarat guna memperoleh gelar Magister Humaniora pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penelitian ini tidak semata-mata merupakan usaha penulis secara personal, tetapi terlebih atas bantuan beberapa pihak yang dengan caranya yang khas dan tulus turut membantu Penulis. Penulis menyampaikan limpah terima kasih kepada:

1. Bupati Ngada yang telah membantu Penulis dalam memberikan dukungan Dana untuk Penulis selama menyelesaikan perkuliahan ini.
2. Pimpinan Universitas Atma Jaya Yogyakarta: Bapak Dr.G.Sri Nurhartanto.SH,M.Hum, selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Bapak Drs. M. Parnawa Putranta, M.B.A., Ph.D. selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Dr. E. Sundari, S.H., M.Hum selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, sekaligus Dosen pembimbing dua Penulis, yang telah banyak meluangkan waktu untuk memberikan sumbangan pemikiran, bimbingan dan masukan yang sangat berharga dalam merampungkan penulisan tesis ini.

4. Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum selaku Dosen pembimbing utama yang dengan segala keikhlasannya, telah banyak meluangkan waktu dan pikiran memberikan bimbingan dan motivasi kepada Penulis selama proses penulisan tesis ini.
5. Ibu Dr.Th. Anita Christiani, SH., M.Hum selaku Dosen penguji, telah memberikan masukan, memperkaya dan mempertajam pemahaman Penulis mengenai isi penelitian ini.
6. Alm. Bapak Silvester Mere Jawa dan Mama Maria EL. Lena atas doa dan kasih sayang serta dukungan materiil kepada Penulis selama menempuh Studi Magister Ilmu Hukum hingga Penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Tesis dan gelar ini saya persembahkan untuk Alm. Bapak tercinta dan Mama tersayang.
7. Kak Rino sekeluarga, Kak Dortin sekeluarga yang telah membantu dan mendukung Penulis dalam menyelesaikan Tesis ini. Untuk adikku tersayang Kun Lalo yang selalu bersama-sama dalam hari-hari Penulis selama studi magister hukum maupun dalam penyelesaian tesis ini.
8. Teman-teman Magister Ilmu Hukum Angkatan September 2015 terima kasih atas kebersamaan dan kebahagiaan serta kekompakkan yang kita bangun dalam masa-masa kuliah di Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta, secara khusus buat teman-teman Hukum Ketatanegaraan Daniel, Karno, Atno, Rido, Yuda, dan Meto.
9. Kepada Narasumber: Bapak Drs. Hilarius Tanto, selaku Kepala Kantor Bapedda Kabupaten Ngada, Ibu Elvira Constantia SE, selaku Kepala Seksi Bimbingan dan Usaha Perdagangan pada Kantor DISKOPERINDAK, dan Bapak Kus Pello Pety sebagai staf Kantor Pelayanan Perizinan Terpadu Kabupaten Ngada telah memberikan waktu untuk informasi dalam penelitian ini
10. Pengelola Perpustakaan Universitas Atma Jaya Yogyakarta dan Pengelola Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Gadjah Mada Yogyakarta, yang telah

membantu Penulis mendapatkan jasa pustaka sehingga memperkaya sumber kepustakaan dalam penelitian ini.

11. Seluruh Dosen pada Program Pasca Sarjana, Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta dan Juga Dr. Zainal Arifin Moktar.SH.MH.(UGM) yang telah membentuk wawasan keilmuan di bidang hukum bagi Penulis selama mengikuti perkuliahan.

12. Semua pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu yang telah berkenan memberikan dukungan dan bantuan guna terselesainya penelitian ini.

Akhirnya, Penulis haturkan limpah terima kasih kepada segenap pembaca yang terkasih. Penulis menyadari bahwa tulisan ini belumlah sempurna dan masih membutuhkan ide-ide cermat dan kritis untuk melengkapi dan membenahinya. Karena itu, Penulis sangat mengharapkan masukan kritis dan ide-ide cemerlang dari pembaca sekalian, guna memperdalam dan memperkaya isi tulisan ini. Akhir kata Penulis berharap semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan dunia pendidikan.

Salam dan selamat membaca.

Yogyakarta, 29November 2016

Maria Veronika Sekke Jawa

## DAFTAR ISI

JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
MOTTO .....	v
PERNYATAAN KEASLIAN .....	vi
ABSTRAK .....	vii
ABSTRACT .....	viii
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	13
C. Tujuan Penelitian .....	14
D. Manfaat Penelitian .....	14
E. Keaslian Penelitian.....	15
F. Batasan Konsep.....	20
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN LANDASAN TEORI.....</b>	<b>23</b>
A. Tinjauan Pustaka.....	23
1. Perlindungan Hukum .....	23
2. Sarana Perlindungan Hukum .....	25
a. Sarana Perlindungan Hukum Preventif.....	25
b. Sarana Perlindungan Hukum Represif.....	25
3. Pasar Tradisional .....	27
4. Toko Modern .....	32
5. Perbandingan Pasar Tradisional Dengan Toko Modern .....	34
6. Perlindungan Hukum Terhadap Pasar Tradisional .....	36
B. Landasan Teori .....	41
1. Teori Otonomi Daerah .....	41
2. Teori Keadilan .....	50

<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>55</b>
A. Jenis Penelitian.....	55
B. Pendekatan .....	55
C. Data Penelitian .....	56
a. Bahan Hukum Primer.....	56
b. Bahan Hukum Sekunder .....	57
D. Metode pengumpulan Data .....	58
a. Studi Kepustakaan.....	58
b. Wawancara.....	58
E. Analisis Data .....	59
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>60</b>
A. Perlindungan Hukum Terhadap Eksistensi Pasar Tradisional Bobou Dengan Munculnya Toko Modern di Kecamatan Bajawa Kabupaten Ngada.....	60
1. Eksistensi Pasar Tradisional Bobou.....	60
2. Kewenangan pemerintah Daerah dalam mempertahankan eksistensi Pasar Tradisional .....	66
3. Tinjauan umum perlindungan hukum yang dilakukan oleh pemerintah Kabupaten Ngada dalam mempertahankan eksistensi Pasar Tradisional di Kecamatan Bajawa Kabupaten Ngada.....	80
B. Kendala-Kendala Perlindungan Hukum Terhadap Eksistensi Pasar Tradisional Bobou Dengan Munculnya Toko Modern .....	92
1. Belum Adanya Persamaan Presepsi antara Pemerintah Dengan DPRD Kabupaten Ngada .....	92
2. Pemilik Toko Modern.....	95
3. Sumber Daya Manusia Mengenai Jumlah Pegawai.....	96
4. Kendala Aturan Masih Banyak Pedagang Yang Masih Berjualan Di Tempat Pribadi.....	97
C. Upaya Untuk Mengatasi Kendala Dalam Perlindungan Hukum Terhadap Eksistensi Pasar Tradisional Dengan Munculnya Toko Modern .....	99
1. Upaya belum adanya persamaan presepsi antara pemerintah dan DPRD Kabupaten Ngada .....	99
2. Upaya Pemilik Toko Modern.....	101
3. Upaya Sumber Daya Manusia Mengenai Jumlah Pegawai .....	109
4. Upaya Aturan Masih Banyak Pedagang Yang Berjualan Di Tempat Pribadi.....	111

**BAB V KESIMPULAN DAN SARAN -----117**

A. Kesimpulan .....	117
B. Saran .....	121

**DAFTAR PUSTAKA**

