

PENULISAN HUKUM/SKRIPSI

UPAYA PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL DALAM MENGATASI MASALAH KEKURANGAN PEGAWAI NEGERI SIPIL SEHUBUNGAN ADANYA KEBIJAKAN MORATORIUM PENGADAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL



Disusun Oleh :

AGNES DIAN MAYA SARI

NPM : 02 05 07758
Program : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Pemerintahan dan Kenegaraan

UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA
Fakultas Hukum
2012

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**UPAYA PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL DALAM MENGATASI
MASALAH KEKURANGAN PEGAWAI NEGERI SIPIL SEHUBUNGAN
ADANYA KEBIJAKAN MORATORIUM PENGADAAN PEGAWAI
NEGERI SIPIL**



Diajukan oleh :
Agnes Dian Maya Sari

NPM : 02 05 07758
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Pemerintahan dan Kenegaraan

Telah disetujui Untuk Ujian Pendararan

Dosen Pembimbing I Tanggal : 30 November 2012

Junirahardjo,SH.

Tanda tangan :

Dosen Pembimbing II

Tanggal : 30 November 2012

R. Sigit Widiarto,SH.,LL.M.

Tanda tangan :

HALAMAN PENGESAHAN

Penulisan Hukum / Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Ujian Penulisan Hukum / Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Jum'at
Tanggal : 14 Desember 2012
Tempat : Ruang Dosen Lantai II
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya
Yogyakarta Jl. Mrican Baru No.28 Yogyakarta

Susunan Tim Penguji:

Ketua : DR.W. Riawan Tjandra,SH.,M.Hum.
Sekretaris : R. Sigit Widiarto,SH.,LL.M.
Anggota : Junirahardjo,SH.

Tanda Tangan

.....
.....
.....

Mengesahkan



Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dr. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

MOTTO

“ Aku percaya Tuhan kasih jalan yang terbaik. ”

“ Sabar dalam mengatasi kesulitan dan bertindak bijaksana dalam mengatasinya adalah sesuatu yang utama. ”

“ Kekuatan itu bernama cinta. Cinta yang melahirkan harapan dan pengabdian bagi kepada siapakah mereka mempersembahkan hasil kerja mereka: kepada keluarga nun jauh disana; kepada masyarakat banyak yang membutuhkan karya mereka; kepada alam yang mengasuh mereka; kepada masa depan kehidupan yang sejahtera; atau kepada hati tempat cinta itu mengalir. ”

PERSEMBAHAN

Kasihilah Tuhan Allahmu, dengan segenap hatimu, dan dengan segenap jiwamu dan dengan segenap akal budimu, dan kasihilah sesama manusia seperti dirimu sendiri.

(Luk 10:27)

Mintalah maka akan diberikan kepadamu; carilah, maka kamu akan mendapat; ketoklah, maka pintu akan dibukakan bagimu

(Mat 7:7)

Kupersembahkan kepada yang tercinta:

- ★ *Tuhan Yesus Kristus*
- ★ *Kedua Orang Tua tercinta*
- ★ *Suamiku tercinta Benediktus Isharyadi*
- ★ *Buah hatiku Raffael Bryan Labong dan Augusto Haciello Achuy*
- ★ *Kakakku Diana Rini dan suami*
- ★ *Abangku Jhon Lay Heri dan istri*
- ★ *Kakakku Antonia Heny dan suami*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus yang telah melimpahkan berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini dengan judul “**Upaya Pemerintah Kabupaten Bantul Dalam Mengatasi Masalah Kekurangan Pegawai Negeri Sipil Sehubungan Dengan Adanya Kebijakan Moratorium Pengadaan Pegawai Negeri Sipil**”.

Penulisan hukum ini merupakan mata kuliah yang wajib ditempuh dalam proses penyelesaian Strata satu studi ilmu hukum dengan Program Kekhususan Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan. Sehubungan dengan penulisan hukum ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih atas bantuan, perhatian dan bimbingannya kepada:

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widyastuti, SH.,M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Juniraharjo,SH., selaku dosen pembimbing pertama yang telah bersedia membimbing dan memberikan arahnya.
3. Bapak R.Sigit Widiarto, SH,LL.M., selaku dosen pembimbing kedua yang telah bersedia memberikan bimbingan, arahan dan kesabarannya serta dukungannya dalam penulisan hukum ini.
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas bantuan dan kemudahannya.
5. Seluruh Staf dan Karyawan Tata Usaha Universitas Atma Jaya.
6. Seluruh Staf dan Karyawan Perpustakaan dan Lab.Hukum Universitas Atma Jaya.

7. Bapak Ir. Isa Budi Hartono, MT., selaku Kepala Bagian Pengadaan dan Pengembangan Pegawai Negeri Sipil di Kantor Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul atas bantuan dan informasi yang diberikan untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
8. Bapak Marji Hidayat, SIP., selaku Kepala Sub Bagian Pengadaan Dan Pengembangan Pegawai Negeri Sipil Di Kantor Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul atas bantuan dan informasi yang diberikan ntuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
9. Bapak DR.W. Riawan Tjandra, SH.,M.Hum., selaku dosen Hukum Administrasi Negara atas informasinya untuk penulisan hukum ini.
10. Kepada Bapak dan Mama tercinta serta kakak-kakakku dan abangku atas Doanya, nasehat, dukungan dan semangat yang telah diberikan selama ini.
11. Kepada Suamiku dan kedua anak-anakku tercinta Rafael dan Augusto yang selalu memberikan semangat dan dukungannya yang luar biasa sehingga penulisan hukum ini dapat berjalan dengan baik.
12. Kepada teman-teman kuliah atas dukungan dan motivasinya selama ini.

Akhir kata penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum ini masih terdapat banyak kekurangan baik dalam kalimat maupun isinya. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari pembaca. Semoga penulisan hukum ini dapat berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan pihak yang membutuhkannya.

Yogyakarta, 30 November 2012

Penulis,

Agnes Dian Maya Sari

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 30 November 2012

Yang Menyatakan,

Agnes Dian Maya Sari

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
PERNYATAAN KEASLIAN	viii
DAFTAR ISI	ix
ABSTRAK.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian	8
F. Batasan Konsep	9
G. Metode Penelitian	10
1. Jenis Penelitian	10
2. Sumber Data	11
3. Metode Pengumpulan Data	14
4. Lokasi Penelitian	15
5. Responden dan Narasumber	15
H. Metode Analisis Data	16
I. Sistematika Penulisan	16

BAB II	PEMBAHASAN	19
A.	Tinjauan Tentang Pegawai Negeri Sipil	19
1.	Pengertian Pegawai Negeri	19
2.	Jenis-jenis Pegawai Negeri	23
3.	Fungsi Pegawai Negeri Sipil Dalam Pelayanan Publik	26
4.	Manajemen Pegawai Negeri Sipil, Pengadaan Pegawai Negeri Sipil, dan Formasi Pegawai Negeri Sipil	28
B.	Kebijakan Moratorium Pengadaan Pegawai Negeri Sipil	31
1.	Pengertian Moratorium	31
2.	Dasar Hukum Moratorium Penerimaan Pegawai Negeri Sipil	33
C.	Upaya Pemerintah Kabupaten Bantul Dalam Mengatasi Masalah Kekurangan Pegawai Negeri Sipil Sehubungan Adanya Kebijakan Moratorium Pegawai Negeri Sipil	34
1.	Gambaran Umum Tentang Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul	34
2.	Gambaran Tentang Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Bantul	36
3.	Implikasi Kebijakan Moratorium Pengadaan Pegawai Negeri Sipil Sepanjang Tahun 2012	40
4.	Upaya Yang Dilakukan Pemerintah Kabupaten Bantul Dalam Mengatasi Kekurangan Pegawai Negeri Sipil Sehubungan Dengan Kebijakan Moratorium	47

BAB III PENUTUP	51
A. Kesimpulan	51
B. Saran	51
DAFTAR PUSTAKA	53
LAMPIRAN.....	54



ABSTRACT

THE EFFORTS OF THE GOVERNMENT OF BANTUL REGENCY IN SOLVING THE PROBLEM OF THE LACK OF FUNCTIONARIES RELATED TO THE POLICY OF MORATORIUM TO RECRUIT CIVIL FUNCTIONARIES

The policy of moratorium to recruit civil functionaries gave the effect of the lack of functionaries in Bantul regency. Hence, it made some troubles to the functionaries in performing their public services to the community professionally, honestly, fairly, and evenly distributed, and also in conducting jobs of the nation, government, and development. The increased number in the calculation of expenses for the civil functionaries that reached more than 50% was one of main factors of creating the policy of moratorium to perform the candidation of civil functionaries. Related to the policy of moratorium, the government of Bantul regency has tried to make some efforts to solve the problem of the lack of functionaries by conducting appointment for the honorary workers, rearrangement of civil functionaries, organization reshuffle, and evaluation organization.

Keywords: government of Bantul regency, lack of functionaries, policy of moratorium.