

SKRIPSI

**ASPEK HUKUM TANGGUNG JAWAB
PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN SAMPAH
DI TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR BANTARGEBAH
BEKASI**



Diajukan oleh :

ALFONSIUS BENI NUGROHO

NPM : 130511332
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Pertanahan dan Lingkungan Hidup

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2016

SKRIPSI

ASPEK HUKUM TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN SAMPAH DI TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR BANTARGEBAH BEKASI



Diajukan oleh :

ALFONSIUS BENI NUGROHO

NPM : 130511332
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Pertanahan dan Lingkungan Hidup

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2016

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

ASPEK HUKUM TANGGUNG JAWAB
PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN SAMPAH
DI TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR BANTARGEBAK
BEKASI



Diajukan oleh :

ALFONSUS BENI NUGROHO

NPM : 130511332
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Pertanahan dan Lingkungan Hidup

Telah disetujui untuk Ujian Pendaran

Dosen Pembimbing **Tanggal** : 4 November 2016

Dr. Hyronius Rheti, S.H., LL.M Tanda tangan:

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI
ASPEK HUKUM TANGGUNG JAWAB
PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN SAMPAH
DI TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR BANTARGEBAWANG BEKASI



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 13 Desember 2016
Tempat : Ruang Rapat Dekanat

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. Hyronimus Rihiti, S.H., LL.M
Sekretaris : Y. Hartono, S.H., M.Hum
Anggota : FX. Endro Susilo, S.H., LL.M

Langgatan

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



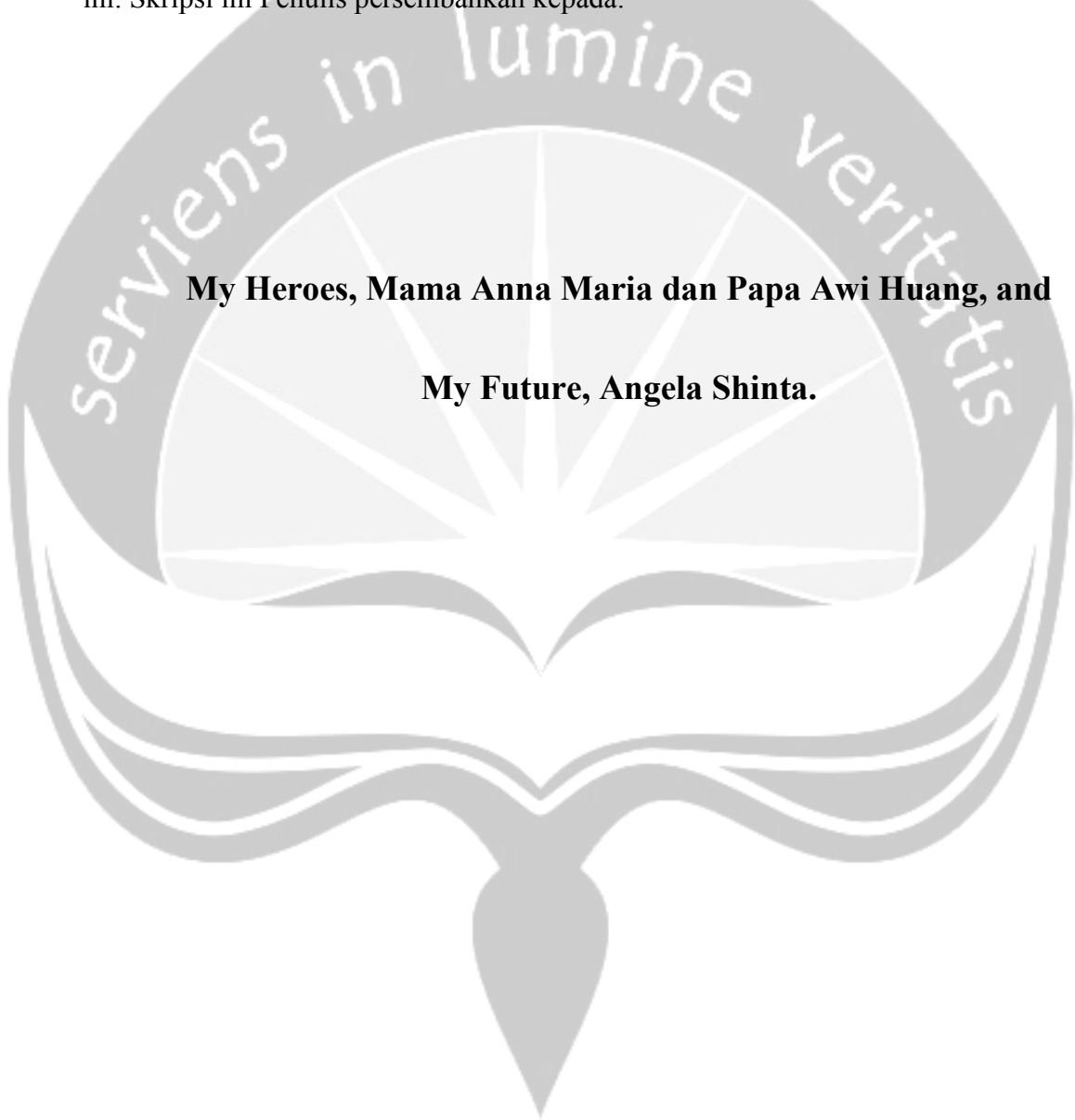
FX. Endro Susilo, S.H., LL.M

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji Syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus yang selalu memberkati Penulis selama proses perjalanan penelitian hingga penulisan skripsi ini. Skripsi ini Penulis persembahkan kepada:

My Heroes, Mama Anna Maria dan Papa Awi Huang, and

My Future, Angela Shinta.



MOTTO

**Jangan Pernah Mengeluh dan Putus Asa, Karena Keputusan
Asaan Akan Merusak Segalanya --- ABN & ASP**



KATA PENGANTAR

Puji Syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus yang selalu memberkati, melindungi, dan menyertai Penulis dalam proses penelitian sampai penulisan skripsi ini. Atas segala berkat kasih dan karuniaNya, Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Aspek Hukum Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Sampah Di Tempat Pembuangan Akhir Bantargebang Bekasi”. Tujuan penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh ujian sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Banyak hambatan dan rintangan yang Penulis hadapi, namun dengan semangat dan keyakinan serta bantuan dari berbagaipihak akhirnya Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini Penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Bapak F.X Endro Susilo, S.H., LL.M., selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M., selaku dosen pembimbing.
3. Bapak dan Ibu Karyawan Tata Usaha FH UAJY yang telah membantu penulis dalam mengurus surat rekomendasi penelitian.
4. Bapak Asep Kuswanto, Bapak Fahmi Hermawan, Bapak Peniel Nefindo Imanuel, Ibu Kiswatiningsih, dan Bapak Rizky Febriyanto, selaku narasumber yang menerima Penulis dengan baik untuk

melakukan wawancara guna mendapatkan informasi seputar TPA Bantargebang.

5. Bapak Roy Sihombing, dan Bapak Ino selaku responden yang telah membantu Penulis untuk menjawab pertanyaan dengan baik yang Penulis ajukan.
6. Bapak Eka Putra dan Bapak Mulyahadi, yang telah membantu Penulis untuk melakukan observasi di TPA Bantargebang dan juga membantu mencari data-data terkait pengelolaan sampah di TPA Bantargebang Bekasi.
7. Bapak Yanto, Bapak Umar, Bapak Amit, Bapak Rizal dan Bapak Warno, selaku pemulung di TPA Bantargebang Bekasi yang bersedia meluangkan waktunya untuk menjawab pertanyaan yang penulis ajukan.
8. Keluarga terbaik, Mama, Papa, dan cik Agnes yang selalu memberikan doa dan semangat sampai sekarang ini.
9. My Problem Solver, Angela Shinta yang sudah menemani Penulis saat melakukan penelitian dan proses pengerjaan skripsi.
10. Sahabat-sahabat terbaik, Dedi Kwang, Vanessa Sandra, dan Prastopo yang selalu mengisi waktu Penulis dikala suka dan duka yang tidak akan pernah Penulis lupakan.
11. Teman-teman dari Student Staff Kantor Admisi Pascasarjana UAJY, yang selalu memberikan canda tawa yang komplit.

12. Teman-teman dari Komunitas AAT Cabang Yogyakarta, disegala kesibukan tetap solid dan kompak.
13. Teman-teman KKN 70 Kepek Ciatciat 12.
14. Teman-teman seperjuangan FH UAJY angkatan 2013, yang tidak bisa disebut satu persatu.

Penulis mengucapkan banyak terimakasih atas segala dukungan, motivasi, dan bantuan yang sangat berharga. Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, Penulis berharap saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan tulisan ini. Akhir kata semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan menjadi pengetahuan baru bagi siapa saja.

Yogyakarta,

Alfonsius Beni Nugroho

ABSTRACT


The title of this legal writing is “LEGAL ASPECT OF LOCAL GOVERNMENT RESPONSIBILITY TOWARDS GARBAGE MANAGEMENT LANDFILL IN BANTARGEBAW BEKASI”. This type of research is empirical legal research. Empirical legal research is a study that focuses on the behavior of the community. Legal issues rised are: how the responsibility of the DKI Jakarta Provincial Governments and Bekasi City Governments related to the garbage management Landfill in Bantargebang Bekasi and what obstacles faced by the DKI Jakarta Provincial Governmentsin the garbage management Landfill in Bantargebang Bekasi.The purpose of this research is to find out the Local Government responsibility in garbage management and obstacles faced by DKI Jakarta Provincial Governments related to the garbage management Landfill in Bantargebang Bekasi.The research findings shows that the responsibility of DKI Jakarta Provincial Governments against garbage management Landfill in Bantargebang descended directly Dinas Kebersihan DKI Jakarta to Unit Pengelola Sampah Terpadu Bantargebang Dinas Kebersihan DKI Jakarta.The responsibility of Bekasi City Governments only limited supervision and monitoring of the garbage management Landfill in Bantargebang Bekasi.The obstacles faced many scavengers who work in Bantargebang, lack of heavy equipment, and lack of disinfectant spraying. It is recomended that the responsibility of Bekasi City Governmentas a ruler of the territory not only limited to the supervision of the course. And in addition, DKI Jakarta Provincial Governments must immediately make Landfills in the city of Jakarta.

Keywords: Local Government Responsibility, Garbage Management Landfill in Bantargebang, Bekasi.

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan	iii
Halaman Persembahan	iv
Motto	v
Kata Pengantar	vi
Abstrak	ix
Daftar Isi	x
Daftar Gambar, Tabel, dan Lampiran	xiii
Pernyataan Keaslian	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian	9
F. Batasan Konsep	12
G. Metode Penelitian	12
BAB II PEMBAHASAN	18

A. Tinjauan Umum Mengenai Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Terhadap Pengelolaan Sampah	18
1. Pengertian Tanggung Jawab	18
2. Pengertian Pemerintah Daerah Republik Indonesia ...	19
3. Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Terhadap Pengelolaan Sampah	21
B. Tinjauan Umum Mengenai Pengelolaan Sampah di TPA Bantargebang Bekasi.....	23
1. Pengelolaan Sampah	23
a. Pengertian Sampah	23
b. Macam Sampah	25
c. Pengelolaan Sampah	27
2. Pengelolaan Sampah di TPA Bantargebang Bekasi ...	28
C. Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Sampah Di Tempat Pembuangan Akhir (TPA) Bantargebang Bekasi	
1. Gambaran Umum TPA Bantargebang Bekasi	32
2. Persoalan Sampah di TPA Bantargebang Bekasi	38
3. Tanggung Jawab Pemerintah Kota Bekasi Terkait TPA Bantargebang Bekasi	45
4. Tanggung Jawab Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Terkait TPA Bantargebang Bekasi	



5.	Langkah Pengelolaan Sampah Di TPA Bantargebang Bekasi Oleh Dinas Kebersihan DKI Jakarta dan Unit Pengelola Sampah Terpadu (UPST) Bantargebang Dinas Kebersihan DKI Jakarta	65
6.	Kendala Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Dalam Pengelolaan Sampah di TPA Bantargebang Bekasi	76
BAB III PENUTUP		83
A.	Kesimpulan	83
B.	Saran	84
Daftar Pustaka		86
Lampiran		

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Letak Geografis TPA Bantargebang Bekasi

Gambar 2 Struktur Organisasi Dinas Kebersihan Kota Bekasi

Gambar 3 Struktur Organisasi Dinas Kebersihan Provinsi DKI Jakarta

Gambar 4 Struktur Organisasi Unit Pengelola Sampah Terpadu Bantargebang
Dinas Kebersihan DKI Jakarta

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Luas Zona TPA Bantargebang

Tabel 2 Volume Sampah

Tabel 3 Volume Sampah Tiap Zona

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Nomor 2799/1.799

Lampiran 2 : 070.1/1797 - Kesbangpol

Lampiran 3 : 460/595 - KC.BG

Lampiran 4 : 070/753/IX/Rekomlit/KESBAK/2016

Lampiran 5 : 074/2445/Kesbangpol/2016

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta,

Yang menyatakan,

Alfonsius Beni Nugroho