

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN *HUMANITARIAN ASSISTANCE* OLEH *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES* (UNHCR) DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN DAN BANTUAN TERHADAP *INTERNALLY DISPLACED PERSONS* (IDPs) DI NAGORNO KARABAKH**



**Diajukan oleh :**

**Hendro Valence Luhulima**

**NPM : 13 05 11126**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2016**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN *HUMANITARIAN ASSISTANCE* OLEH *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES* (UNHCR) DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN DAN BANTUAN TERHADAP *INTERNALLY DISPLACED PERSONS* (IDPs) DI NAGORNO KARABAKH**



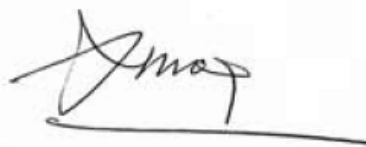
**Diajukan oleh :**

**Hendro Valence Luhulima**

**NPM** : 13 05 11126  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Program Kekhususan** : Hukum tentang Hubungan Internasional

**Telah disetujui Untuk Ujian Pendadaran**  
**pada tanggal 27 Oktober 2016**

**Dosen Pembimbing,**



**H. Untung Setyardi, S.H.,M.Hum.**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN HUMANITARIAN ASSISTANCE OLEH UNITED NATIONS  
HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR) DALAM  
MEMBERIKAN PERLINDUNGAN DAN BANTUAN TERHADAP  
INTERNALLY DISPLACED PERSONS (IDPs) DI NAGORNO KARABAKH**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Kamis  
Tanggal : 10 November 2016  
Tempat : Ruang Dosen Lt. 2

Susunan Tim Penguji :

Ketua : B. Bambang Riyanto, S.H.,M.Hum.  
Sekretaris : H. Untung Setyardi, S.H.,M.Hum.  
Anggota : Triyana Yohanes, S.H.,M.Hum.

Tanda Tangan

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

v. FX. Endro Susilo, S.H.,LL.M.  
FAKULTAS HUKUM

## HALAMAN MOTTO

*“Promise me you will always remember :*

*You’re braver than you believe*

*You’re stronger than you see*

*And smarter than you think”*

*“Berserulah kepada-Ku, maka Aku akan menjawab engkau dan akan memberitahukan kepadamu hal-hal yang besar dan yang tidak terpahami, yakni hal-hal yang tidak kauketahui” - Yeremia 33:3*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

Tuhan Yesus, atas pertolongan dan berkat-Nya hingga saat ini;

Alexander Luhulima, Margaretha Luhulima/Maail, Vita Luhulima, Lady  
Luhulima/Siahaya, Florence Luhulima, Gustaf Siahaya dan Evangelina Siahaya, atas  
kasih sayang dan dukungan yang luar biasa.

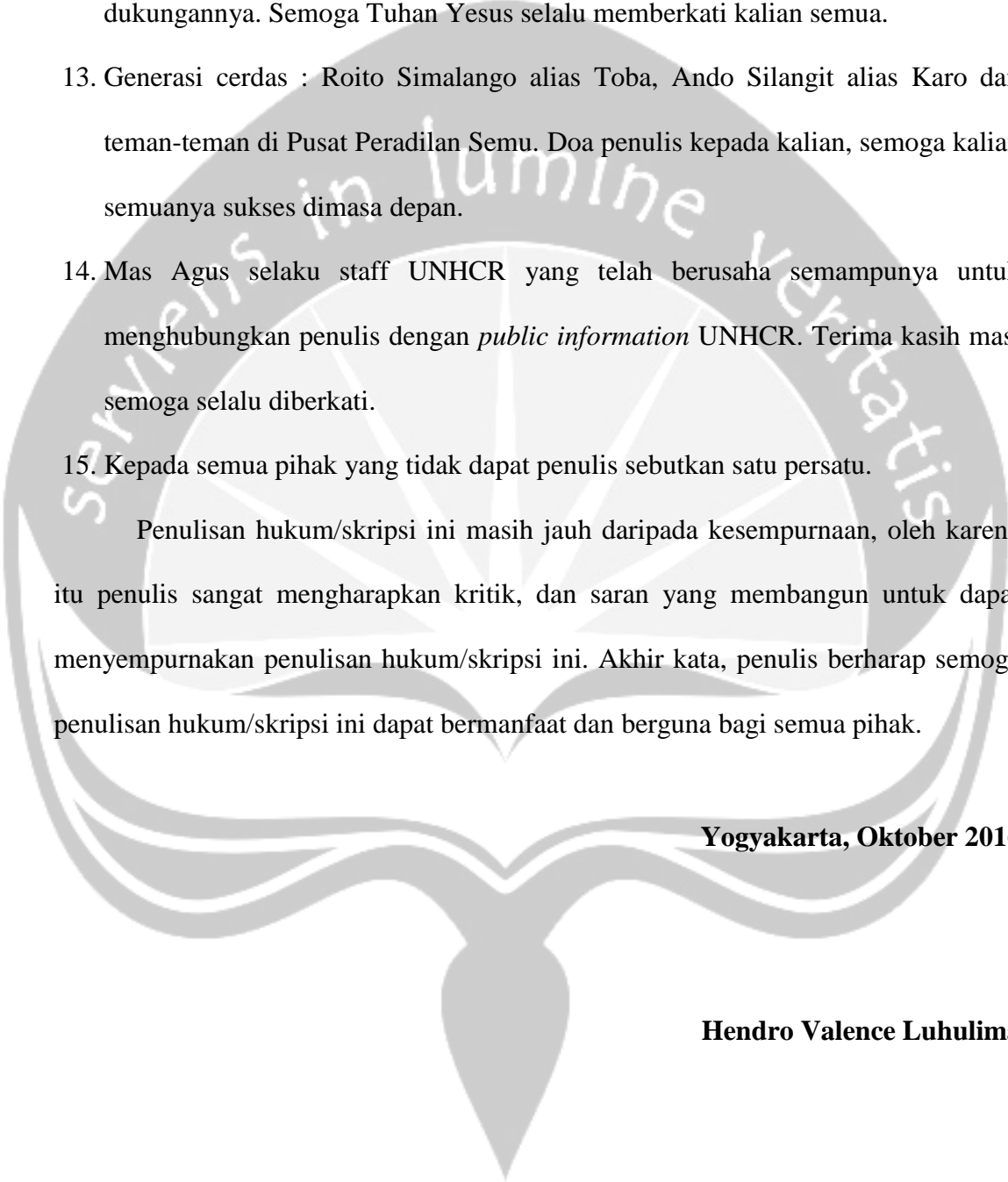
## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus, karena atas pertolongan dan berkat-Nya yang tak terhingga sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **Pelaksanaan *Humanitarian Assistance* oleh *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) dalam memberikan Perlindungan dan Bantuan terhadap *Internally Displaced Persons* (IDPs) di Nagorno Karabakh**. Penulis menyadari dengan sungguh bahwa selesainya penulisan hukum/skripsi ini tentu tidak lepas dari bantuan dan dukungan yang diberikan oleh berbagai pihak. Oleh karena itu izinkan penulis untuk menyampaikan rasa terima kasih kepada :

1. Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Bapak FX. Endro Susilo, S.H.,LL.M.
2. Bapak H. Untung Setyardi, S.H.,M.Hum selaku dosen pembimbing skripsi, yang telah meluangkan waktunya kepada penulis untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini. Terima kasih atas kebaikan dan kerendahan hati Bapak.
3. Bapak B. Bambang Riyanto, S.H.,M.Hum dan Bapak Y. Triyana, S.H.,M.Hum selaku dosen penguji.
4. Prof. Dr. Sigit Riyanto, S.H.,LL.M selaku narasumber dalam penulisan hukum/skripsi ini, yang telah menyediakan waktu ditengah kesibukannya untuk

diwawancarai oleh penulis. Terima kasih atas kedisiplinan dan doa yang Bapak berikan.

5. Bapak FX. Suhardana, S.H.,M.H, selaku dosen pembimbing akademik penulis, yang selalu setia dan sabar dalam membimbing, memberikan semangat yang tak henti-hentinya kepada penulis selama ini. Bapak adalah pembimbing akademik terbaik, tersabar, dan *friendly* dengan semua orang.
6. Keluarga penulis : Papa Lex, Mama Etha, Noken, Ady, Ne, Gustaf, dan Anjely. Terima kasih banyak atas segala doa, semangat, dukungan yang luar biasa yang kalian berikan. *One day, I'll make you all very proud of me! I promise. You all are my encouragement.*
7. Tante Lin beserta keluarga yang selalu mengontrol dan memberikan apa yang penulis butuhkan selama di Yogyakarta.
8. Elha Trifena Tuhumury, terima kasih atas dukungan dan semangat yang kamu berikan. Semoga semua yang terbaik selalu menjadi bagian dari hidupmu.
9. Reydonaldo Sidabutar. *Thank you isn't enough. Someday we will meet again, and i wish you become a successful man, have a great job, and amazing life.*
10. Teman-teman seperjuangan Nyong Bakarbessy, Ervin Riandy, Korneles Materay, Mahendra Pratama, Febrina Carolina, dan Bertha Siagian. *Thanks for your encouragement. See you guys on top!*
11. Adik-adik tingkat yang heboh dan luar biasa : Isabelle Valerie, Fanny Tanjaya, Devy, dan Harry, terima kasih atas kebersamaannya selama ini.

- 
12. Yupita Atuna, Suster Anneke, Suster Ika, terima kasih atas doa dan dukungannya. Semoga Tuhan Yesus selalu memberkati kalian semua.
  13. Generasi cerdas : Roito Simalango alias Toba, Ando Silangit alias Karo dan teman-teman di Pusat Peradilan Semu. Doa penulis kepada kalian, semoga kalian semuanya sukses dimasa depan.
  14. Mas Agus selaku staff UNHCR yang telah berusaha semampunya untuk menghubungkan penulis dengan *public information* UNHCR. Terima kasih mas, semoga selalu diberkati.
  15. Kepada semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulisan hukum/skripsi ini masih jauh daripada kesempurnaan, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik, dan saran yang membangun untuk dapat menyempurnakan penulisan hukum/skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap semoga penulisan hukum/skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi semua pihak.

**Yogyakarta, Oktober 2016**

**Hendro Valence Luhulima**



## ***Abstract***

*The conflict in Nagorno-Karabakh between Azerbaijan and Armenia has caused serious problems. One of these issues is the emergence of Internally Displaced Persons. Internal Displaced Persons is a person or group of people who have a fear of persecution based on religion, ethnicity, race, class, members of the social group or political views, and they do not cross the borders of their country. Internally Displaced Persons are not given the protection of internationally because they do not cross the borders of their country, and they will get protection from the national authorities of their country. UNHCR as an international organization which is mandated to provide protection to refugees, will be involved in the act of providing protection and assistance to Internally Displaced Persons in the country. The UNHCR action is the implementation of humanitarian assistance.*

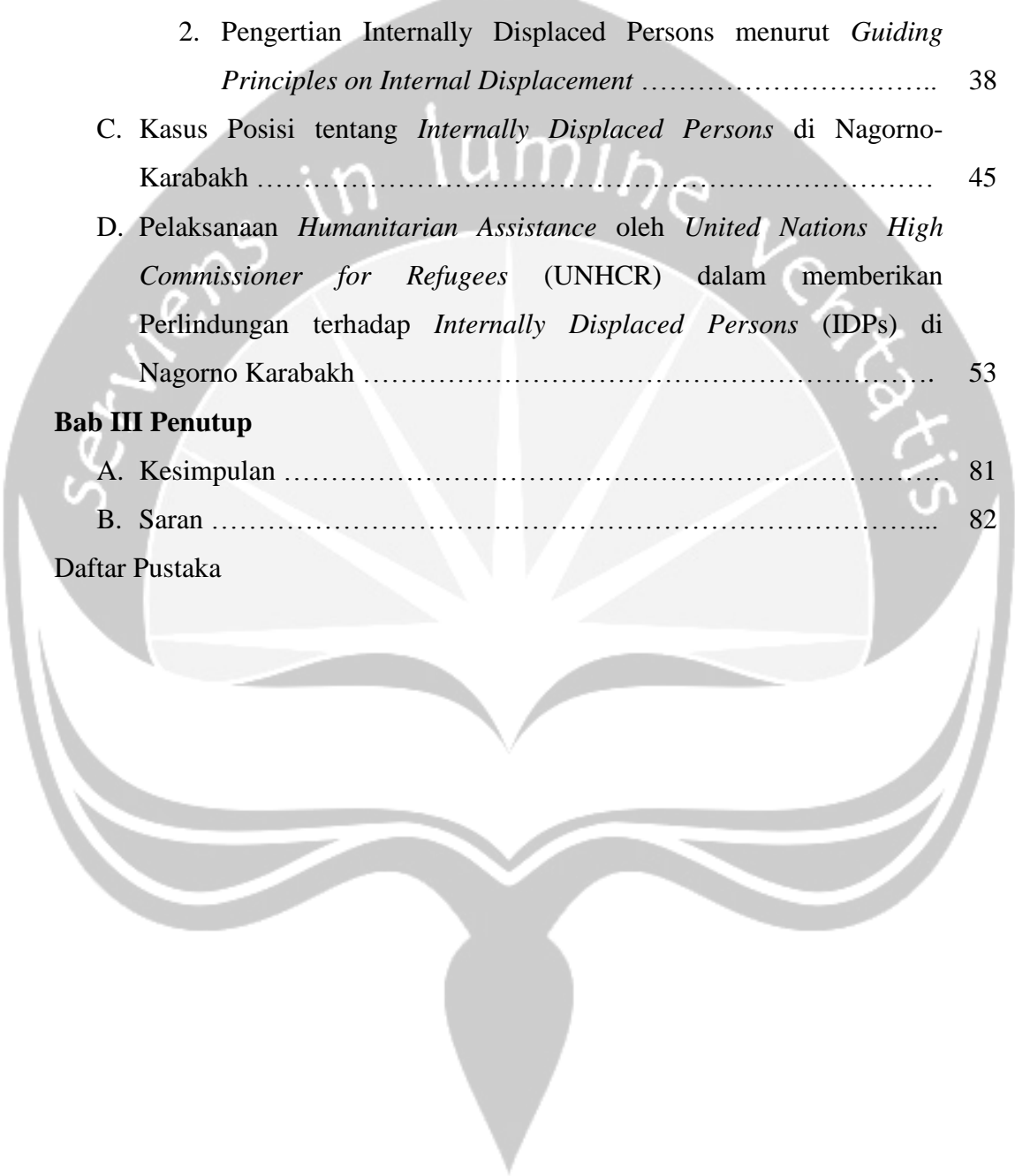
*In this thesis will discuss the differences between humanitarian intervention with humanitarian assistance, and also will discuss the requirements to be met by UNHCR in the implementation of humanitarian assistance in providing protection and assistance to Internally Displaced Persons. These requirements become essential to be met by UNHCR, so that the action of UNHCR is valid and does not violate the sovereignty of the country where Internally Displaced Persons are located.*

*The research methods used in this thesis is normative research. The normative research reviewing secondary data consisting of primary legal materials and secondary law. The data will be analyzed qualitatively, and will be concluded by the method of deductive thinking.*

***Keywords :*** *United Nations High Commissioner for Refugees, Internally Displaced Persons, Nagorno-Karabakh, Humanitarian Assistance, Protection.*

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Judul</b> .....	i
<b>Halaman Persetujuan</b> .....	ii
<b>Halaman Pengesahan</b> .....	iii
<b>Halaman Motto</b> .....	iv
<b>Halaman Persembahan</b> .....	v
<b>Kata Pengantar</b> .....	vi
<i>Abstract</i> .....	ix
<b>Daftar Isi</b> .....	x
<b>Surat Pernyataan Keaslian</b> .....	xii
<b>Bab I Pendahuluan</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Keaslian Penelitian .....	8
F. Batasan Konsep .....	12
G. Metode Penelitian .....	14
H. Sistematika Penulisan Hukum/Skripsi .....	16
<b>Bab II Pembahasan</b>	
A. <i>United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)</i> .....	18
1. Latar Belakang dibentuknya <i>United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)</i> .....	18
2. Tugas dan Peran <i>United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)</i> .....	24
3. Subjek yang dibantu oleh <i>United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)</i> .....	28



B. <i>Internally Displaced Persons</i> (IDPs) .....	36
1. Istilah <i>Internally Displaced Persons</i> (IDPs) .....	36
2. Pengertian <i>Internally Displaced Persons</i> menurut <i>Guiding Principles on Internal Displacement</i> .....	38
C. Kasus Posisi tentang <i>Internally Displaced Persons</i> di Nagorno-Karabakh .....	45
D. Pelaksanaan <i>Humanitarian Assistance</i> oleh <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i> (UNHCR) dalam memberikan Perlindungan terhadap <i>Internally Displaced Persons</i> (IDPs) di Nagorno Karabakh .....	53
<b>Bab III Penutup</b>	
A. Kesimpulan .....	81
B. Saran .....	82
Daftar Pustaka	

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

**Yogyakarta, Oktober 2016**

**Yang meyakini,**

**Hendro Valence Luhulima**