

## **SKRIPSI**

### **IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI PERBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK NO. 2 TAHUN 2011 DI KABUPATEN BANTUL DALAM PROSES PEMULIHAN KORBAN KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK**



**Diajukan Oleh:**

**Leonardus Andres Limpar**

**NPM** : **120510844**

**Program Studi** : **Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan** : **Peradilan Pidana**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2016**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI PERBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK NO. 2 TAHUN 2011 DI KABUPATEN BANTUL DALAM PROSES PEMULIHAN KORBAN KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK**



**Diajukan oleh:**

**Leonardus Andres Limpar**

**NPM** : 120510844

**Program studi** : Ilmu Hukum

**Program kekhususan** : Peradilan Pidana

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen pembimbing**

**Tanggal** :

**Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum.**

**Tanda tangan :**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI PERBERDAYAAN PEREMPUAN DAN  
PERLINDUNGAN ANAK NO. 2 TAHUN 2011 DI KABUPATEN BANTUL DALAM  
PROSES PEMULIHAN KORBAN KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Pengaji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Kamis**  
**Tanggal : 14 Juli 2016**  
**Tempat : R. Dosen Lt. 2**

**Susunan Tim Pengaji:**

**Ketua : Prof. Dr. Drs. Paulinus Soge. S.H, M. Hum**  
**Sekretaris : G. Aryadi , S.H., MH.**  
**Anggota : Dr. G. Widiartana, S.H., M. Hum.**

**Tanda Tangan**

.....  
.....  
.....

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**



**EX. Endro Susilo, S.H., LL.M**

## HALAMAN MOTTO

*“Jika bukan sekarang, mungkin terjadi nanti,  
yang terbaik, datang bukan sembarang”*



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan hukum atau Skripsi saya persembahkan kepada :

- Tuhan Yang Maha Esa yang senantiasa memberikan bimbingan, perlindungan, dan pengharapan dalam proses penulisan skripsi ini.
- Kedua orang tua Penulis, dan saudara-saudara yang selalu memberikan dukungan baik materi maupun dorongan untuk segera menyelesaikan studi.
- Teman-teman yang telah membantu, memberikan dukungan, menghibur, menyemangati dan mendoakan dalam proses penulisan skripsi ini.



## **KATA PENGATAR**

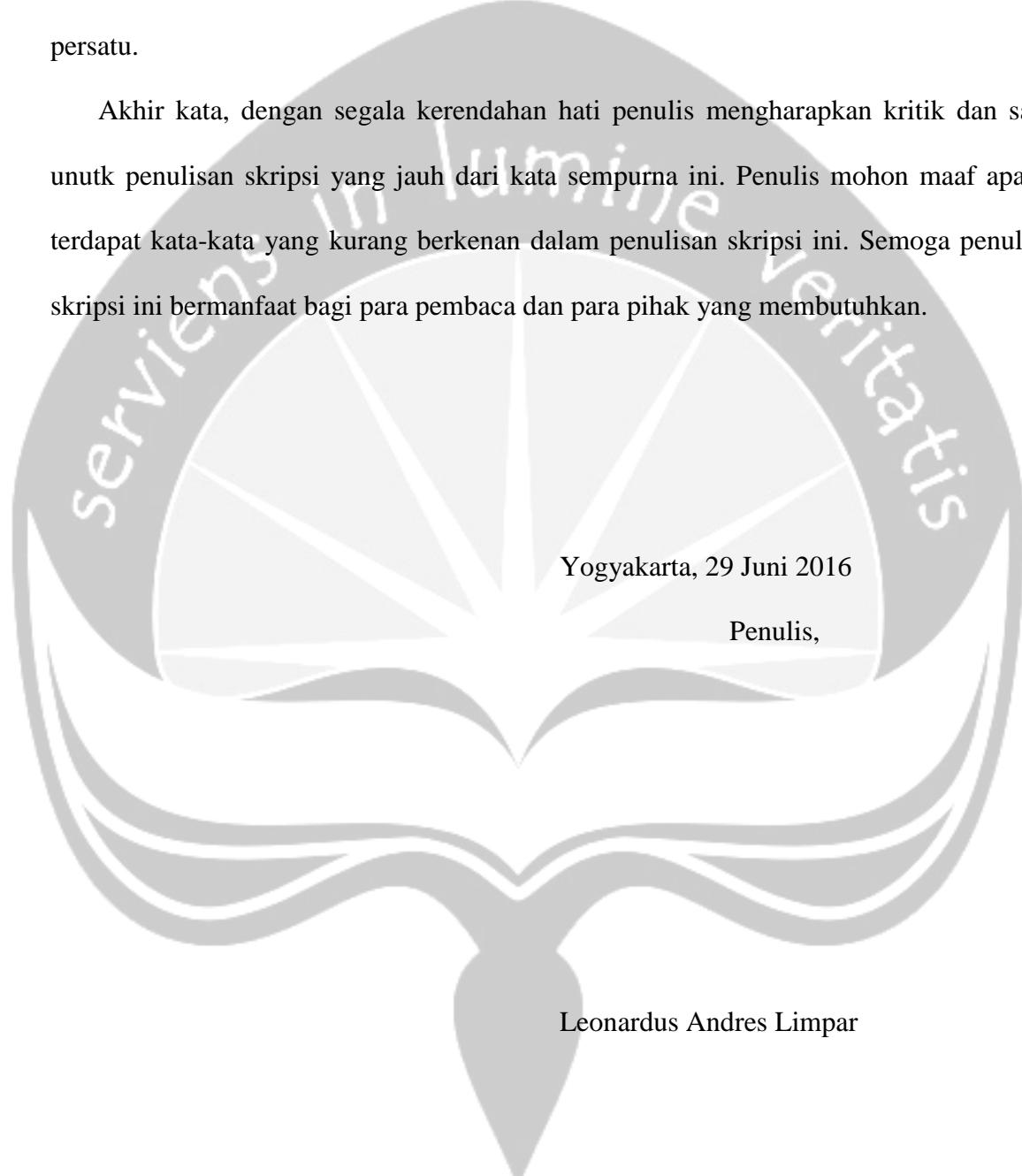
Puji Syukur dan rasa terimkasih kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan bimbingan, perlindungan, dan pengharapan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “ implementasi peraturan menteri pemberdayaan perempuan dan perlindungan anak no. 2 tahun 2011 di kabupaten bantul dalam proses pemulihan korban kekerasan seksual terhadap anak” sebagai salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penulis sangat menyadari dalam proses penulisan hingga tahap akhir penulisan ini masih banyak sekali kekurangan, setidaknya penulis telah berusaha dengan sebaik-baiknya dan secara optimal untuk berusaha, namun penulis juga mengucapkan terimkasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak FX. Endro Susilo, S.H., LL.M., Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing yang selalu memberikan waktu, bimbingan dan kesabaran kepada penulis unutk membantu menyelesaikan penulisan skripsi ini.
3. Bapak Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum., selaku Dosen pembimbing akademik yang telah mengarahkan penulis selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

4. Seluruh dosen dan staff Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah mengajar serta membantu kelancaran perkuliahan penulis.
5. Ibu Dyah kepala Bidang Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Bantul yang telah membuka wawasan penulis akan pentingnya perlindungan bagi korban kekerasan seksual terhadap anak.
6. Kepada Ibu Lisa selaku narasumber dari PPT Arum Ndalu yang telah memberikan data kepada penulis guna menganalisis penulisan hukum/skripsi ini.
7. Kepada Eyang putri Martina Sunardjo dan kedua orangtua penulis, Bpk. Ant. Sukaryanta dan Ny. E. Tetty Wahyuni, yang selalu dengan sabar memberikan semangat dan dorongan yang tiada henti agar penulis setia mengerjakan penulisan hukum skripsi.
8. Kepada tiga adik penulis Theresia Cony Ajeng Palma Putri, Benedikta Atika Putri, dan Dominkus Aji Pangestu, yang juga selalu memberikan dukungan kepada penulis.
9. Sahabat yang takkan pernah terlupakan sepanjang masa keluarga besar Seminari Menengah Mertoyudan angkatan Kavaleri yakni, Manggala, Ponang, Lanang, Budi, Dimas, Vincent, Dandy, Berto dan sahabat lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
10. Seluruh Sahabat “Tenda Biru” yakni, Andre Umbu, Christa adhi, Giovanni, Haryo Bisma, Agathangelus, Justicia, Juliana, Theodora, Benedicta, Paramitha, yang selalu memberikan dukungan tiada henti, menghibur penulis, saat sedih, gundah, dan galau, kalian adalah keluarga ke dua ku.
11. Sahabat penulis lainnya yakni, Ida Bagus, Maekel Tan, Wahyu Sesar, terlebih kepada Yosepha Rieska Diandra yang selalu memberikan semangat dan dukungan materi maupun afeksi pada penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat selesai dengan lancar.

12. Teman-teman Kuliah Kerja Nyata angkatan 69 kelompok 83 yakni, Vina dan Ichad yang selalu memberikan dukungan hiburan kepada penulis.
13. Seluruh Sahabat dan teman-teman penulis lainnya yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.

Akhir kata, dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan kritik dan saran untuk penulisan skripsi yang jauh dari kata sempurna ini. Penulis mohon maaf apabila terdapat kata-kata yang kurang berkenan dalam penulisan skripsi ini. Semoga penulisan skripsi ini bermanfaat bagi para pembaca dan para pihak yang membutuhkan.



Yogyakarta, 29 Juni 2016

Penulis,

Leonardus Andres Limpar

## ABSTRACT

This thesis entitle Implementation of Minister Regulation Empowerment Woman and Protection of Children Number 2 Year 2011 on the recovery process of victims of violence against children in Bantul Regency. The problem formulation of this thesis is application of Minister Regulation Empowerment Woman and Protection of Children Number 2 Year 2011 on the recovery process of victims of violence against children already implemented properly or not in Bantul Regency, considering article 1 number 1 in Minister Regulation has been set the stages in the process recovery , so that recovery can be run properly and in accordance with what is expected then it must be implemented properly , and any kendal - constraints faced in the recovery process by referring to the regulation. Research to complement the writing of the law , the writer uses the method normative where the author analyzes regulations positive law with what is occurred in the field , so it can be concluded that the application implementation Regulation of the Minister of Women Empowerment and Child Protection 2 of 2011 about the recovery process victim sexual violence against children in the district of Bantul yet can be implemented properly due to several factors one of which is a part, victim where the victim is more choose these problems and not report to the relevant agencies so that the recovery process can not be executed properly.

Keywords : Implementation, Bantul Regency, Recovery, Violence, Victims.



## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya dari penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogakarta, Juni 2016

Yang menyatakan,

Leonardus Andres Limpar

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK.....	.ix
PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN .....	x
DAFTAR ISI .....	xi

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penulisan .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Keaslian Penelitian .....	7
F. Batasan Konsep .....	9
G. Metode Penelitian .....	10
H. Sistematika Skripsi .....	14

## BAB II PEMBAHASAN

A. Perlindungan Anak Di Indonesia .....	15
1. Sejarah Munculnya Perlindungan Anak di Indonesia .....	15
2. Undang-undang dan Konvensi yang Mengatur Tentang Hak Anak .....	16
3. Implementasi dan Fakta yang Terjadi di Dalam Pelaksanaan Pemenuhan Hak-hak Anak .....	18
4. Pemulihan Terhadap Anak yang Menjadi Korban Kekerasan Seksual .....	19
B. Tinjauan Mengenai Korban .....	28
1. Pengertian Korban Menurut UU No. 13 Tahun 2016 .....	28
2. Pengertian korban Secara Umum .....	28
C. Hasil Penelitian Implementasi Peraturan Menteri Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak No. 2 Tahun 2011 Di Kabupaten Bantul Dalam Proses Pemulihan Korban Kekerasan Seksual Terhadap Anak .....	32
1. Kekerasan Seksual Terhadap Anak .....	32
2. Dampak Terjadinya Kekerasan Seksual Terhadap Anak.....	35
3. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Terjadinya Kekerasan Seksual Pada Anka Di Kabupaten Bantul.....	36
4. Proses Penanganan Korban Kekerasan seksual Terhadap Anak di Kabupaten Bantul .....	39
5. Kendala yang Membuat Proses Pemulihan Korba Kekerasan Seksual Terhadap Anak .....	48

### **BAB III PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	51
B. Saran .....	52
C. Daftar Pustaka .....	53

