

TESIS

**PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT DALAM
PERSEKONGKOLAN TENDER PENGADAAN BUKU
PEMERINTAH OLEH PERUSAHAAN PENERBITAN
DAN PERCETAKAN**



ADI SURYAWAN LIE

No. Mhs. : 115201720/PS/MIH

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA
2017**



UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PERSETUJUAN TESIS

Nama : ADI SURYAWAN LIE
Nomor Mahasiswa : 115201720/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul tesis : Persaingan Usaha Tidak Sehat dalam Persekongkolan
Tender Pengadaan Buku Pemerintah oleh Perusahaan
Penerbitan dan Percetakan

Nama Pembimbing

Tanggal

Tanda tangan

Dr.Y.Sari Murti Widiyastuti, SH, M.Hum.

16 Maret 2017

adi suryawan

[Signature]

.....



UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : ADI SURYAWAN LIE
Nomor Mahasiswa : 115201720/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul tesis : Persaingan Usaha Tidak Sehat dalam Persekongkolan
Tender Pengadaan Buku Pemerintah oleh Perusahaan
Penerbitan dan Percetakan

Nama Penguji	Tanggal	Tanda tangan
Dr.Y.Sari Murti Widiyastuti, SH, M.Hum. (Ketua)	21/4-2017	
Dr.C.Kastowo, SH., M.H (Anggota)	19/4-2017	
Prof.Dr.Paulinus Soge, Drs. SH., M.Hum. (Anggota)	19/4-2017	

Ketua Program Studi

Dr. E. Sindari, SH, M.Hum

ABSTRACT

The thesis entitled: “Unfair Competition in Bid Rigging on Government Books Procurement by Publishing and Printing Companies” covers problem formulation which is also the purposes of this study, namely how the practices in the bid rigging on special allocation fund (DAK) Government books procurement, efforts that can be made to minimize the occurrence of bid rigging and Business Competition Law which is possible or may be applied in the future (Ius constituendum). This type of research is an empirical legal research with the approach of legal comparison with a focus on the study of business competition law/regulation, especially on the prohibition of bid rigging on the government DAK books procurement. Based interviews and studies KPPU decision Number 39/KPPU-L/2008 shows that the practice of bid rigging on the DAK books procurement can occur in all stages of tender. Efforts to minimize the occurrence of bid rigging can be taken by the company by implementing effective business ethics. The government through policies and regulations create healthy competition and internalization of values, rules and legal regulations on bid rigging prohibition accompanied by more consistent and effective law enforcement. Ius Constitutum study shows that business competition law applies particularly bid rigging prohibition of Article 22 of Law Number 5 of 1999 on the prohibition of monopolistic practices and unfair business competition and its implementing regulations, there are some disadvantages therefore it needs to be done repair/improvement in legal arrangement especially prohibition of bid rigging that apply in the future (Ius Constituendum), and the bid rigging Prohibition in Business Competition of Japan and Singapore as a comparison. It is then followed by Law Enforcement by the Commission of Business Competition Supervisor (KPPU) that is more transparent, fair and effective and supported by judiciary institution to create fair business competition, abolish/or minimize the bid rigging (especially in the tender of Government DAK books procurement) and provide legal certainty, justice and prosperity for the people.

Keywords: Unfair Business Competition, Bid Rigging, Government, Publishing and Printing Company.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
INTISARI	v
ABSTRACT	vi
KATA HANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Batasan Masalah	9
D. Batasan Konsep	10
1. Persaingan usaha	10
2. Persaingan usaha tidak sehat	11
3. Tender	11

4. Dana Alokasi Khusus	12
5. Persekongkolan	12
6. Persekongkolan tender	13
E. Keaslian Penelitian	13
F. Manfaat Penelitian	16
G. Tujuan Penelitian	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	18
A. Tinjauan Tentang Hukum Persaingan Usaha di Indonesia	18
1. Pengertian dan arti penting hukum persaingan usaha	18
2. Asas dan tujuan hukum persaingan usaha	22
3. Substansi dan kerangka dasar pengaturan hukum persaingan usaha	24
4. Bentuk- bentuk perjanjian dan kegiatan usaha yang dilarang dalam persaingan usaha menurut undang-undang persaingan usaha	26
5. Persekongkolan dan persekongkolan tender	28
6. Lembaga Pengawas Persaingan Usaha	36
B. Tinjauan Tentang Pembelanjaan Keuangan Negara	40
1. Pengertian dan asas umum keuangan negara	40
2. Pengertian pembelanjaan keuangan negara	41
3. Pengertian dan fungsi APBN dan APBD	42
4. Penganggaran dana pendidikan	44
5. Dana Alokasi Khusus (DAK)	46

C.	Tinjauan Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah	51
1.	Pengertian dan ruang lingkup pengadaan barang/jasa Pemerintah ..	51
2.	Prinsip dan etika pengadaan barang/jasa Pemerintah	53
3.	Tujuan dan kriteria pengadaan barang/jasa Pemerintah	56
4.	Metode pemilihan penyedia barang/jasa Pemerintah.....	57
D.	Tinjauan Tentang Etika Bisnis	59
1.	Pengertian etika dan moralitas	59
2.	Pengertian, sasaran dan lingkup etika bisnis	60
3.	Prinsip umum etika bisnis	62
E.	Landasan Teori	63
1.	Teori Negara Kesejahteraan (<i>Welfare State</i>)	63
2.	Teori Keadilan	66
3.	Teori Pembatasan Tambahan (<i>Ancillary Restraint</i>)	68
BAB III METODOLOGI PENELITIAN		72
A.	Jenis Penelitian	72
B.	Pendekatan Penelitian	72
C.	Bahan Hukum	73
1.	Bahan hukum primer	73
2.	Bahan hukum sekunder	75
3.	Narasumber	75
D.	Analisis Bahan Hukum	76
1.	Bahan hukum primer	76
2.	Bahan hukum sekunder	78

3. Narasumber	78
E. Sistematika Penulisan	79
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	81
A. Praktik Persekongkolan Tender Pengadaan Buku Dana Alokasi Khusus (DAK) Pemerintah Oleh Perusahaan Penerbitan dan Percetakan	81
1. Praktik persekongkolan tender pengadaan buku Dana Alokasi Khusus (DAK) Pemerintah perspektif praktik (hasil wawancara)	81
2. Praktik persekongkolan tender pengadaan buku DAK Pemerintah perspektif putusan Komite Pengawas Persaingan Usaha (Nomor 39/KPPU-L/2008)	85
3. Analisis praktik persekongkolan tender pengadaan buku DAK Pemerintah oleh Perusahaan Penerbitan dan Percetakan	89
B. Analisis Persekongkolan Tender pengadaan Buku DAK Pemerintah..	97
1. Pengaturan larangan persekongkolan tender dalam Hukum Persaingan Usaha (<i>Ius Constitutum</i>)	97
2. Perkembangan/perubahan yang terjadi dalam masyarakat berkaitan dengan persekongkolan tender pengadaan buku di Indonesia	123

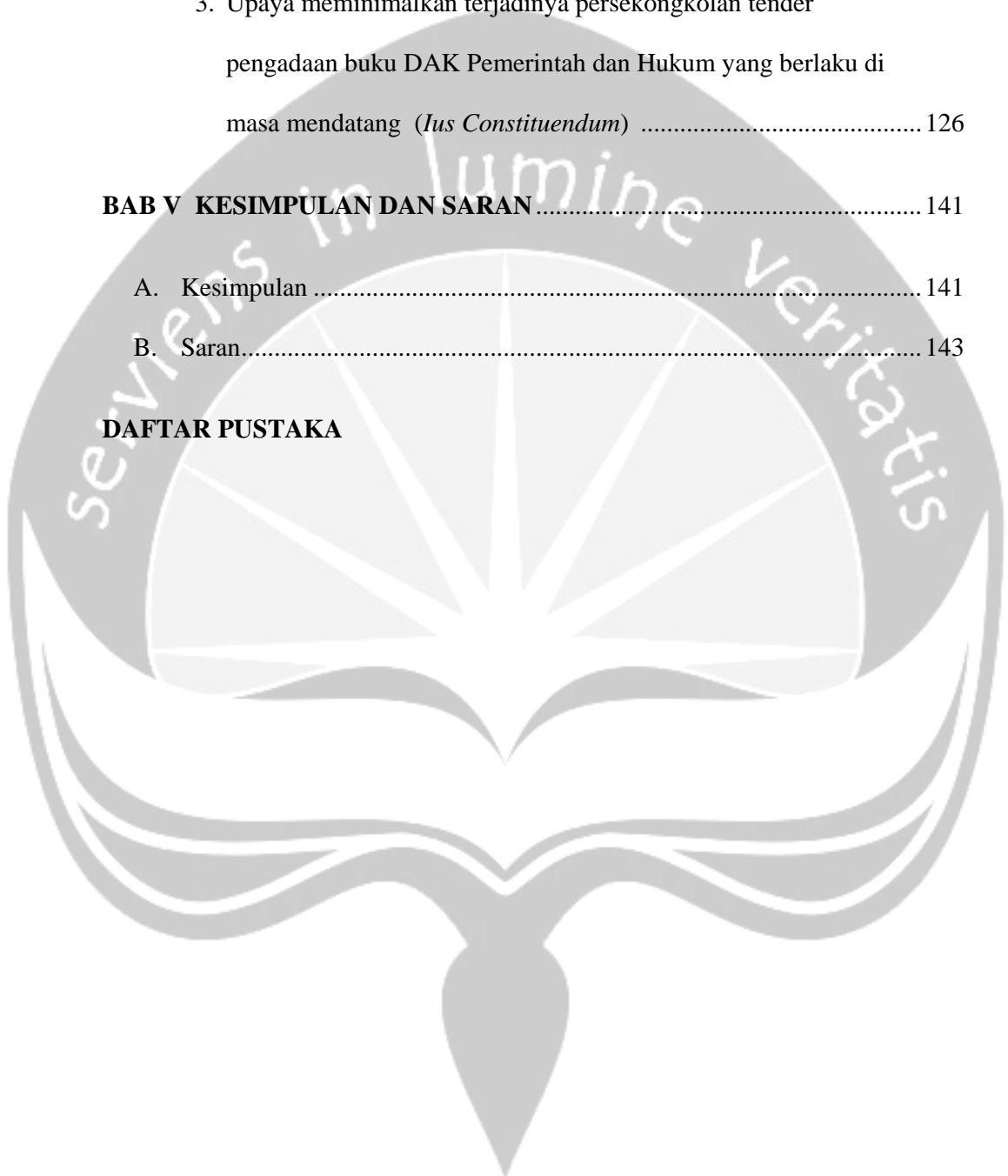
3. Upaya meminimalkan terjadinya persekongkolan tender pengadaan buku DAK Pemerintah dan Hukum yang berlaku di masa mendatang (<i>Ius Constituendum</i>)	126
--	-----

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN 141

A. Kesimpulan	141
---------------------	-----

B. Saran.....	143
---------------	-----

DAFTAR PUSTAKA



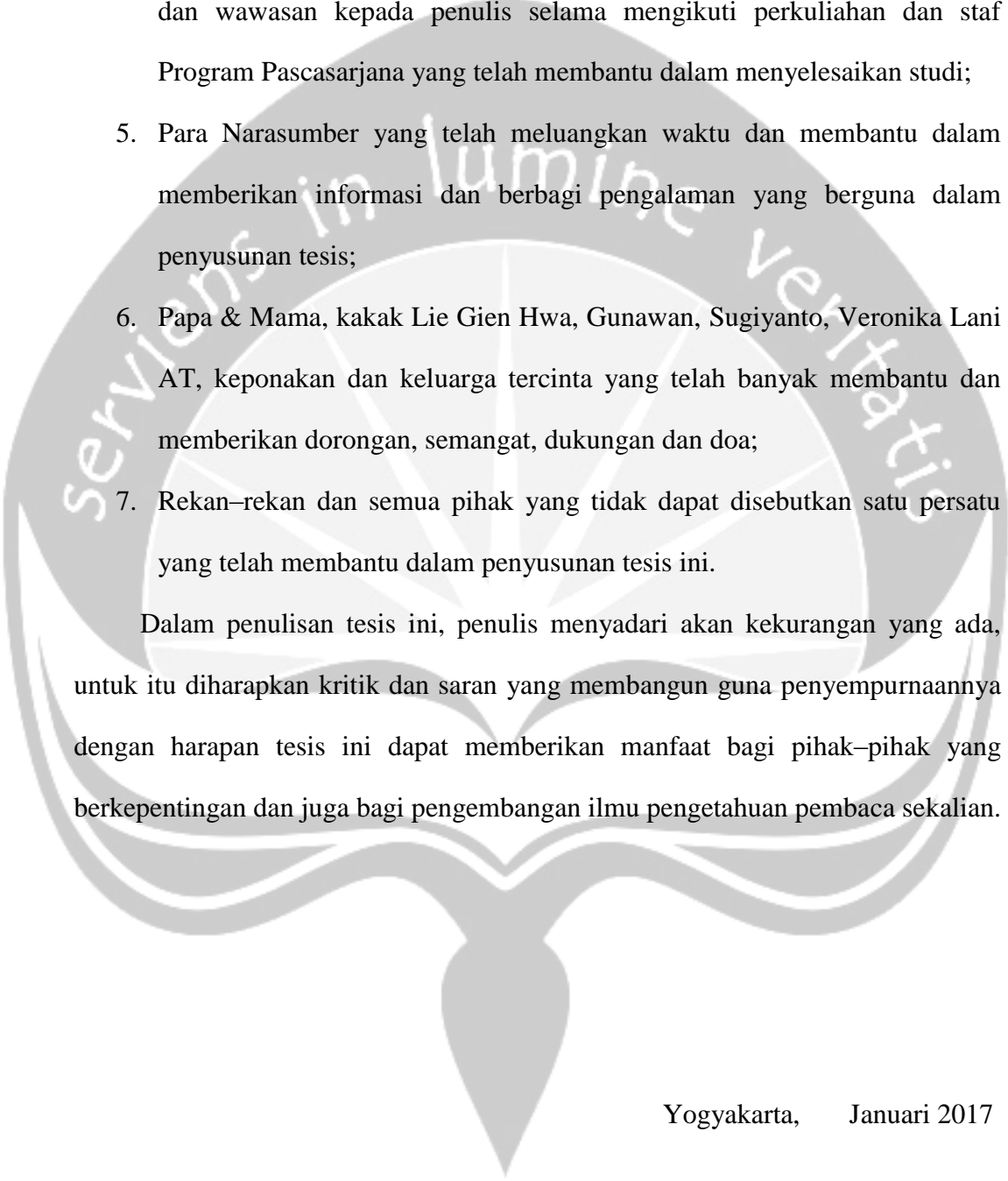
KATA HANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Tuhan yang telah memimpin, memberikan kekuatan dan pertolongan sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul “Persaingan Usaha Tidak Sehat dalam Persekongkolan Tender Pengadaan Buku Pemerintah oleh Perusahaan Penerbitan dan Percetakan”.

Tesis ini diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Humaniora (M.Hum) pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam penulisan tesis ini, penulis banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak dan dengan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Bapak. Dr. Gregorius Sri Nurhartanto, SH., LL.M., dan seluruh Civitas Akademis Atma Jaya Yogyakarta;
2. Bapak Drs. Parnawa Putranta, MBA., Ph.D, Direktur Pasca Sarjana dan Ibu Dr. E. Sundari, SH., M.Hum, Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberi kesempatan untuk memperdalam ilmu hukum dan memberikan pelayanan kemahasiswaan selama proses pendidikan;
3. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH., M.Hum, selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing dan memberi petunjuk dalam penyusunan tesis ini;

- 
4. Seluruh Dosen Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah mendidik, memberikan bekal ilmu pengetahuan dan wawasan kepada penulis selama mengikuti perkuliahan dan staf Program Pascasarjana yang telah membantu dalam menyelesaikan studi;
 5. Para Narasumber yang telah meluangkan waktu dan membantu dalam memberikan informasi dan berbagi pengalaman yang berguna dalam penyusunan tesis;
 6. Papa & Mama, kakak Lie Gien Hwa, Gunawan, Sugiyanto, Veronika Lani AT, keponakan dan keluarga tercinta yang telah banyak membantu dan memberikan dorongan, semangat, dukungan dan doa;
 7. Rekan-rekan dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini.

Dalam penulisan tesis ini, penulis menyadari akan kekurangan yang ada, untuk itu diharapkan kritik dan saran yang membangun guna penyempurnaannya dengan harapan tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pihak-pihak yang berkepentingan dan juga bagi pengembangan ilmu pengetahuan pembaca sekalian.

Yogyakarta, Januari 2017

(Adi Suryawan Lie)

PERNYATAAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Tesis dengan judul: “Persaingan Usaha Tidak Sehat dalam Persekongkolan Tender Pengadaan Buku Pemerintah oleh Perusahaan Penerbitan dan Percetakan” adalah benar-benar hasil karya penulis sendiri, dan bukan merupakan penelitian atau duplikasi dari peneliti lain yang telah ada sebelumnya. Sumber atau bahan rujukan yang dipergunakan dalam tesis ini telah dinyatakan atau dicantumkan.

Yogyakarta, Januari 2017

(Adi Suryawan Lie)