

SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PERDA NOMOR 1 TAHUN 2014
TENTANG PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI
YOGYAKARTA**



Diajukan oleh :

Shinta Larasati Herditya

NPM : 130511300

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Peradilan Pidana

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

2017

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PERDA NOMOR 1 TAHUN 2014
TENTANG PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI
YOGYAKARTA**



Diajukan oleh:

Shinta Larasati Herditya

NPM : 130511300

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Peradilan Pidana

Telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji pada tanggal 10 Mei 2017

Mengetahui

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, consisting of a vertical line with a small loop at the top and a horizontal line at the bottom, representing the name G. Aryadi.

G. Aryadi, S.H., MH.

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PERDA NOMOR 1 TAHUN 2014
TENTANG PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI
YOGYAKARTA**



**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas
Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 10 Mei 2017

Tempat : Ruang Dosen Lantai II FH UAJY

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. Aloysius Wisnubroto, S.H., M.Hum.

Sekretaris: G. Aryadi, S.H., M.H.

Anggota : Dr. Anny Retnowati, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

Three handwritten signatures are shown, each on a set of three horizontal dotted lines. The first signature is at the top, the second in the middle, and the third at the bottom.

Mengesahkan

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



FX. Endro Susilo, S.H., LL.M



HALAMAN MOTTO

“Sebab itu janganlah kamu kuatir akan hari besok, karena hari besok mempunyai kesusahannya sendiri. Kesusahan sehari cukuplah untuk sehari”

Matius 6:34

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan hukum atau skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria yang selalu memberikan penyertaan, berkat yang melimpah dan kesehatan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
2. Kedua orang tuaku yang selalu tak henti-hentinya memberikan doa, motivasi, semangat dan masukan selama saya menyelesaikan skripsi. Ini saya persembahkan untuk kedua orang tuaku.
3. Kakak dan adik yang selalu memberi semangat lewat doa maupun perbuatan.
4. Keluarga besar, pacar, teman, sahabat, dan orang-orang terdekat saya yang telah memberi bantuan, semangat, hiburan, dan juga doa untuk terselesaikannya skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria yang memberikan kelancaran dan berkat-Nya dalam menyelesaikan penulisan ini dengan judul **“Penegakan Hukum Terhadap Perda Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Yogyakarta”** sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penulis sadar bahwa penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna. Tetapi dalam proses pengerjaannya penulis sudah memberikan yang terbaik dan semaksimal mungkin berkat saran, bimbingan dan masukan dari berbagai pihak kepada penulis. Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak FX. Endro Susilo, S.H., LL.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak G. Aryadi, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing yang selalu sabar memberikan masukan dan arahan serta telah banyak meluangkan waktu ditengah kesibukan Beliau untuk membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.
3. Seluruh dosen dan staff Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah mengajar, memberikan ilmunya, memberi semangat dan membantu kelancaran perkuliahan penulis dari awal kuliah sampai saat ini.
4. Kedua orangtua penulis Papa Hendro Hardiyanto, Mama Yuliana Suyanti, Kakak Anggie Herditya, dan Adik Cakra Hardibroto yang selalu

memberikan kasih sayang, perhatian yang tidak pernah kurang, doa dan menjadi motivasi untuk cepat menyelesaikan skripsi ini.

5. Narasumber Satpol PP, masyarakat, mahasiswa dan para penggemar yang telah bersedia meluangkan waktu disela kesibukan dan segala aktivitasnya.
6. Benedictus Prabowo Trapsilardi yang selalu menemani, memberi semangat, doa, membantu banyak hal, mau direpotkan dan selalu sabar sehingga penulis semakin mampu dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini, selalu mau mendengarkan keluh kesah penulis, menjaga kesehatan penulis agar tetap sehat dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh teman-teman Sifra Winandita, Tania Maharani, Deviani Putri, Pratopo Putro, sahabat yang selalu siap sedia memberikan bantuannya sewaktu-waktu disela kesibukan hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
8. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya angkatan 2013

Penulis mengetahui bahwa penulisan ini jauh dari kata sempurna, maka dari itu penulis mengharapkan adanya kritik dan saran untuk penulisan skripsi ini. Penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya apabila dalam penulisan ini terdapat kata-kata yang tidak berkenan. Semoga penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pihak-pihak yang membaca dan membutuhkan.

Yogyakarta, 15 April 2017

Penulis,

Shinta Larasati Herditya

ABSTRACK

This Essay is tittle “Law Enforcement to the Regulation Number 1, 2014 about Handling of Beggars and Homeless People’s at Yogyakarta” the background is the Beggars is the only group who needs more concern than anyone from our government for well being. As a grow nations like Indonesia to get a job is really hard and increasing poverty. This fenomena makes Beggars growing so fast. Those Poverty bugging society because not all the Beggars have good behavior. For examples there is a beggard who got rejected they’ got angry. The Government only needs action and Law Enforcer to reduce poverty especially in Yogyakarta. The main goal of this investigation is to reaching data about Law Enforcement to the Regulation Number 1, 2014 about Handling of Beggars and Homeless People’s at Yogyakarta. And we can conclude that this teory is not yet effective because there are so many baggers in Yogyakarta.

Keywords: *Law Enforcement, the regulation, Beggars, Homeless People’s.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN	xi
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	4
E. Keaslian Penelitian.....	5

F. Batasan Konsep.....	10
G. Metode Penelitian.....	12
H. Sistematika Skripsi.....	15

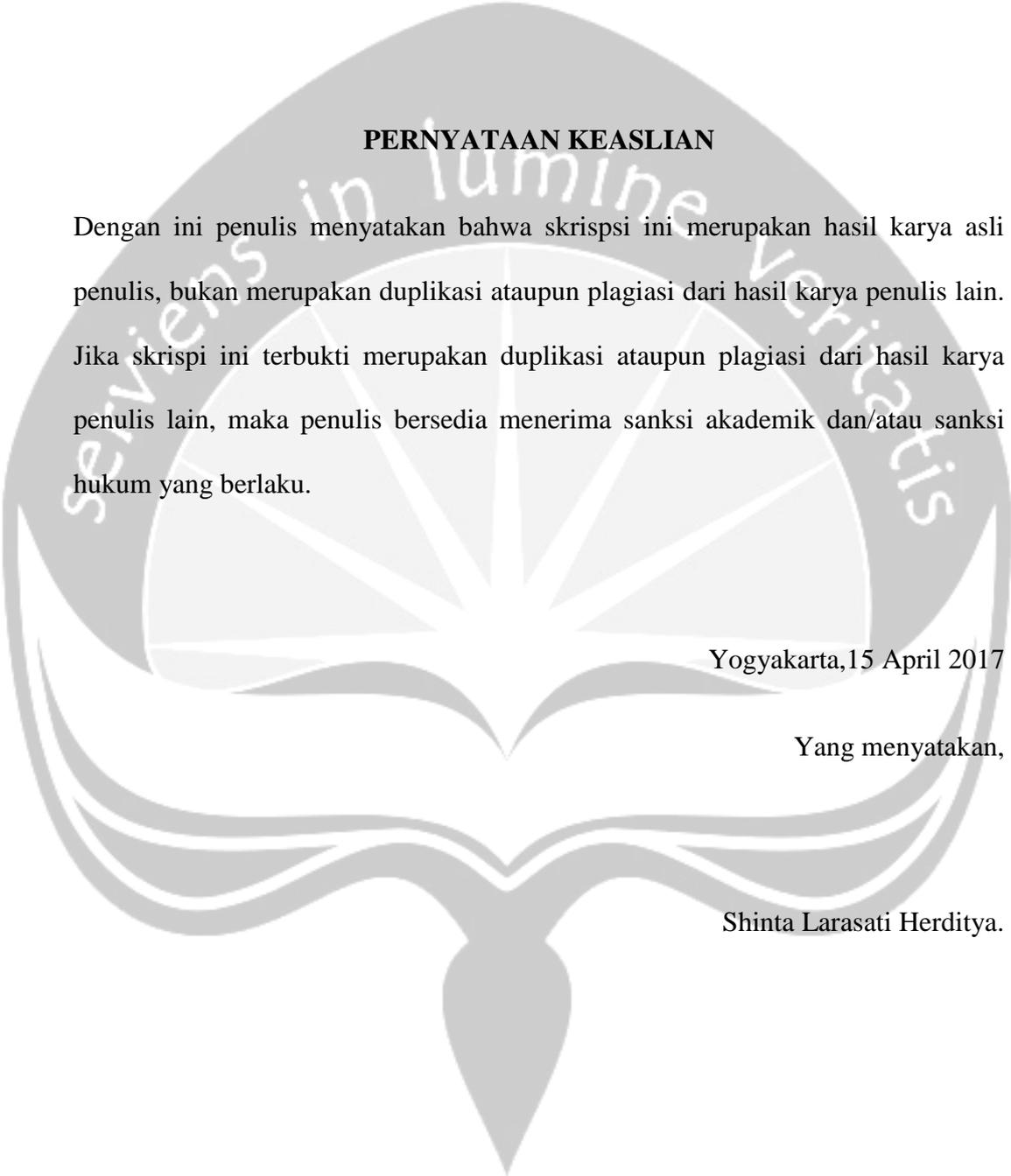
BAB II PEMBAHASAN

A. Penegakan Hukum dan Kendalanya.....	17
1. Upaya Penegakan Hukum.....	17
2. Kendala Dalam Penegakan Hukum.....	21
B. Perda Nomor 1 Tahun 2014 tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Yogyakarta.....	23
1. Peraturan Daerah.....	23
2. Kategori Gelandangan dan Pengemis.....	28
C. Penegakan Hukum Terhadap Perda Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Yogyakarta.....	32

BAB III PENUTUP

A. Kesimpulan.....	44
B. Saran.....	44

DAFTAR PUSTAKA



PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 15 April 2017

Yang menyatakan,

Shinta Larasati Herditya.