

**TESIS**

**KEBIJAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP**

**PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA JENIS BARU**



**DAMIANUS DIAZ FERIANTO**

**Nomor Mahasiswa : 155202396/PS/MIH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2017**

**TESIS**

**KEBIJAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP**

**PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA JENIS BARU**



**DAMIANUS DIAZ FERIANTO**

**Nomor Mahasiswa : 155202396/PS/MIH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2017**


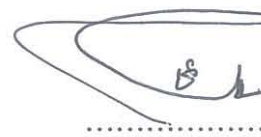


UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

---

**PERSETUJUAN TESIS**

Nama : Damianus Diaz Ferianto  
Nomor Mahasiswa : 155202396/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Litigasi  
Judul Proposal Tesis : **KEBIJAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP  
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA JENIS  
BARU**

Nama Pembimbing	Tanggal	Tanda Tangan
Dr. Anny Retnowati, SH., M. Hum.	11/OKT 2017	
Dr. AL. Wisnubroto, SH., M. Hum.	17/OKT 2017	



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : DAMIANUS DIAZ FERIANTO  
Nomor Mahasiswa : 155202396/PS/MIH  
Konsentrasi : HUKUM LITIGASI  
Judul Tesis : Kebijakan Hukum Pidana Terhadap Penyalahgunaan  
Narkotika Jenis Baru

Telah diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan penguji pada tanggal 23 Oktober 2017

Dewan Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
Dr. Anny Retnowati, SH., M. Hum. (Ketua/Pembimbing I/Penguji)	<u>27/10</u>	
Dr. AL. Wisnubroto, SH., M. Hum. (Anggota/Pembimbing II/Penguji)	<u>27/10</u>	
Prof. Dr. Drs. Paulinus Soge, SH., M. Hum. (Anggota/Penguji)	<u>25/10</u>	

Ketua Program Studi  
  
PROGRAM  
Dr. Elisabeth Sundari, SH., M. Hum

## PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : DAMIANUS DIAZ FERIANTO

Nomor Mahasiswa : 155202396/PS/MIH

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang berjudul :

**“KEBIJAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA JENIS BARU”**, adalah asli hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya ilmiah orang lain baik sebagian maupun secara keseluruhan. Apabila di kemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut diatas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Yogyakarta, 24 Oktober 2017

Yang menyatakan,

Damianus Diaz Ferianto

**MOTTO**



**HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Dengan penuh cinta kasih,  
kupersembahkan Tesis ini untuk :*

*Kedua orang tua saya,*

*Ibu*

*L. Endang Mulyatiningsih*

*Bapak*

*A. Wirjanto*

*dan seluruh keluarga besarku.....*

*Damianus Diaz Ferianto....*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur dan terima kasih kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan anugerah serta segala karunia-Nya yang telah dilimpahkan sehingga tesis dengan judul **“KEBIJAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA JENIS BARU”** dapat terselesaikan. Tesis ini, disusun guna melengkapi persyaratan dalam menyelesaikan Program Strata 2 (dua) Magister Ilmu Hukum dengan Program Kekhususan Hukum Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih kepada pihak-pihak yang membantu dalam tesis ini sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik. Dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa tanpa adanya bantuan dari pihak-pihak yang bersangkutan, tesis ini tidak akan terselesaikan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus, Bunda Maria, para Malaikat, Santo Damianus dan Orang Kudus.
2. Bapak DR. G. SRI NURHARTANTO, S.H., LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Drs. PARNAWA PUTRANTA, M.B.A., Ph. D., selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.



4. Ibu DR. ELISABETH SUNDARI, SH., M. HUM., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Ibu DR. ANNY RETNOWATI, SH., M. HUM., selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak DR. ALLOYSIUS WISNUBROTO, SH., M. HUM., selaku Dosen Pembimbing II yang selalu mengarahkan penulis dengan sabar hingga akhir penulisan hukum ini.
6. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama menempuh kuliah di Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Hakim Pengadilan Negeri Sleman, Bapak Hendri Irawan, S.H, Jaksa Seksi Tindak Pidana Khusus Kejaksaan Negeri Sleman, Ibu Rina Wisata, S.H., Kepala Urusan Analisa Evaluasi Direktorat Reserse Narkotika, AKP. Endang Sulistyandini, S. Psi., Bapak Mujiyana, selaku Kepala Bagian Pemberantasan Badan Narkotika Nasional Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta dan Bapak Bambang Wiryanto, selaku Kepala Bagian Pencegahan Badan Narkotika Nasional Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta sebagai narasumber yang telah bersedia meluangkan waktu untuk melakukan wawancara.
8. Bapak Antonius Wirjanto, Ibu Lucia Endang Mulyatiningsih dan Fidelis Dian Aprilo, S.H serta semua keluarga besar penulis, termasuk Paijo dan Limbung untuk doa dan dukungan yang selalu diberikan kepada penulis sehingga pada akhirnya mampu menyelesaikan skripsi ini.

9. Ika Junita Sinaga S.H (hobey) beserta keluarga besar Sinaga di Saribudolok, Simalungun, Silimakuta, Sumatera Utara: Bapak Joseph Sinaga, Ibu Rosdiana Purba, Bang Jhon Erik Extrada Sinaga, S.T, dr. Rosenni Ika Dinata Sinaga, Kak Ika Septi Dianora Sinaga, S. Si, Sri Bennedicttha Sinaga dan teman-teman Magister Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta angkatan 2015-2016
10. Saudara komunitas BENTENG METAL COMMUNITY, SOUTH EASTERN KILLER, PAGUYUBAN WONG SELO, (mas Ipras IpoeCELL, mas Diki, mas Adar), SAVO Band (Master Yudha, S.H, Master Rendy Lisal, S.H, Master Michael Fajar Gumelar/Igum), CRYPTYC Band (Mas Pulung, S. Hub. Int., Master Soleh, Master Ruben, S.E., dan Master Meong), DIVINE TRUTH Band (Mas Iwan, Mas Nandar, Mas Wisnu, Mas Hendro Ruben), MR. BROWN (Bambang Pinokio “buwothuak”, Doni Gendut, S.Pd., Paman Monyet Jati, Anung The Walking Dead, dll), serta semua teman-teman yang pernah tergabung semeja dengan penulis untuk menikmati berbotol-botol air kedamaian.
11. Semua pihak, keluarga, dan rekan yang tidak dapat penulis sebutkan satu demi satu. Terimakasih untuk seluruh doa dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangan, untuk itu kritik dan saran yang membangun dari pembaca akan sangat membantu dalam penyempurnaan tesis ini. Akhir kata, penulis mengharapkan semoga tesis ini dapat

bermanfaat bagi banyak pihak yang telah membacanya dan dapat memberikan pengetahuan khususnya dalam bidang hukum.

Yogyakarta, 24 Oktober 2017

Penulis,

Damianus Diaz Ferianto



## ABSTRAK

Tesis ini berjudul “Kebijakan Hukum Pidana Terhadap Penyalahgunaan Narkotika Jenis Baru”. Tesis dengan judul tersebut memiliki tujuan untuk mengetahui penerapan hukum pidana positif dalam sistem peradilan pidana terhadap penyalahgunaan narkotika jenis baru pada saat ini dan mengkaji formulasi kebijakan hukum pidana dalam menanggulangi penyalahgunaan narkotika jenis baru. Penelitian ini merupakan penelitian normatif dengan pendekatan politik hukum. Sumber data berupa data sekunder yang terdiri atas bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Metode pengumpulan data menggunakan studi pustaka dan wawancara. Bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder dianalisis dengan menggunakan metode analisis hukum. Proses berpikir deduktif digunakan untuk menarik kesimpulan. Teori kebijakan hukum pidana digunakan untuk melakukan analisis dalam mengkaji hasil penelitian. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa penerapan hukum pidana positif dalam sistem peradilan pidana terhadap penyalahgunaan narkotika jenis baru pada saat ini adalah dengan menerapkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika dan Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Perubahan Penggolongan Narkotika. Formulasi kebijakan hukum pidana dalam menanggulangi penyalahgunaan narkotika jenis baru dapat dilakukan dengan memulai untuk memberikan ide pembaharuan terhadap Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika. Salah satu ide pembaharuan hukum yang dapat dikembangkan adalah menambahkan derivat narkotika kedalam pengertian narkotika pada Pasal 1 Angka 1 Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika sehingga dapat memperluas makna dari pengertian narkotika. Gagasan pembaharuan hukum melalui reformulasi undang-undang menjadikan semakin terbukanya peluang penegak hukum dalam melakukan penafsiran ekstensif sehingga diharapkan dapat meminimalisir penyalahgunaan narkotika jenis baru yang tidak terdaftar dalam lampiran Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika dan penegakan hukum dapat terlaksana secara optimal.

Kata kunci : Narkotika jenis baru, kebijakan hukum pidana, formulasi hukum, penegakan hukum

## **ABSTRACT**

The title of this thesis is “Criminal Policy Law Againsts A New Types Of Narcotics Abuse”. The objective of this thesis is to know the application of positive criminal law in the criminal justice system to new types of narcotics abuse this time and reviewing the formulation of criminal law policy in reducing new types of narcotics abuse. This research is a normative research and it uses the law politic approach. The sources of the data are taken from secondary data which consist of primary law material and secondary law material. The data collecting methods are by doing a library research and interviews. The primary law material and the secondary law material are analyzed by using law analysis method. The deductive way of thinking process is used to draw the conclusion. The criminal law policy theory is used as the analysis tool to study the research finding. The results of this study indicate that the application of positive criminal law in the criminal justice system against the abuse of a new type narcotics at this time is to apply Law Number 35 of 2009 on Narcotics and Regulation of the Minister of Health Number 2 of 2017 on the Change of Narcotics Categorization. The formulation of criminal law policy in dealing with the misuse of narcotics of a new kind can be done by initiating to give an idea of renewal of Law Number 35 Year 2009 on Narcotics. One of the ideas of law renewal that can be developed is to add narcotic derivatives to the definition of narcotics in Article 1 Number 1 of Law Number 35 of 2009 on Narcotics so as to broaden the meaning of narcotic understanding. The idea of legal reform through the reformulation of the law makes the law enforcement opportunities open for extensive interpretation so that it is expected to minimize the misuse of narcotics that are not listed in the attachment of Law Number 35 of 2009 on Narcotics and law enforcement can be performed optimally.

**Keywords:** New types of narcotics, criminal law policy, legal formulation, law enforcement

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TESIS</b> .....	<b>iv</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Keaslian Penelitian .....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>24</b>
A. Tinjauan Umum Tentang Kebijakan Hukum Pidana .....	24
1. Pengertian Dan Tujuan Kebijakan Hukum Pidana .....	24

2. Hubungan Kebijakan Hukum Pidana Dengan Kebijakan Sosial .....	26
B. Tinjauan Tentang Narkotika Jenis Baru .....	27
1. Pengertian Narkotika Jenis Baru .....	27
2. Kriminalisasi Terhadap Penyalahgunaan Narkotika .....	29
3. Bentuk Dan Dampak Narkotika Jenis Baru .....	31
C. Landasan Teori .....	36
1. Teori Kebijakan Hukum Pidana .....	36
2. Asas Legalitas .....	37
3. Teori Penemuan Hukum .....	38
4. Teori Efektivitas Hukum.....	40
D. Batasan Konsep .....	41
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
A. Jenis Penelitian .....	45
B. Jenis Data .....	45
C. Metode Pengumpulan Data .....	48
D. Metode Analisis Data .....	49
E. Penarikan Kesimpulan .....	50
<b>BAB IV PEMBAHASAN DAN PENELITIAN .....</b>	<b>51</b>
A. Ius Constitutum Hukum Pidana Terhadap Penanggulangan Penyalahgunaan Narkotika Jenis Baru .....	51
1. Ketentuan Tindak Pidana Narkotika Dalam Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika .....	51

2. Aplikasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika Terhadap Penyalahgunaan Narkotika Jenis Baru .....	66
B. Formulasi Hukum Pidana Terhadap Penyalahgunaan Narkotika Jenis Baru Dalam <i>Ius Constituendum</i> .....	77
1. Optimalisasi Hukum Pidana Dalam Penanggulangan Penyalahgunaan Narkotika Jenis Baru .....	77
2. Gagasan Pembaharuan Kebijakan Formulasi Hukum Pidana Terhadap Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika .....	94
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	116
<b>A. KESIMPULAN</b> .....	116
<b>B. SARAN</b> .....	117

**DAFTAR PUSTAKA**

LAMPIRAN