

TESIS

**PERAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH**

**GUNA MENINGKATKAN PERAN SERTA MASYARAKAT**

**DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH**

**(Studi Kasus di Kabupaten Trenggalek)**



DANIEL SURYA S. T. KAMALERA

No. Mhs: 155202409

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2017



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PENGESAHAN UJIAN TESIS**

Nama : DANIEL SURYA SARI TANJUNG KAMALERA  
 Nomor Mahasiswa : 155202409/PS/MIH  
 Konsentrasi : Hukum Ketatanegaraan  
 Judul Tesis : **PERAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH GUNA MENINGKATKAN PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH (STUDI KASUS DI KABUPATEN TRENGGALEK)**

Telah diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan penguji pada tanggal...05-09-2017

Dewan Penguji	Nama	Tanda Tangan
1. Ketua	Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M. Hum	
2. Sekretaris	Dr. G. Sri Nurhartanto, SH., LL.M.	
3. Anggota	Dr. Hyronimus Rhyti, SH., LL.M	



**Ketua Program Studi:**

Dr. Elisabeth Sundari, S.H., M. Hum.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : DANIEL SURYA S. T. KAMALERA

No.Mahasiswa : 155202409/PS/MIH

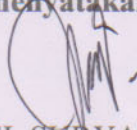
Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis saya yang berjudul:

**"PERAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH GUNA MENINGKATKAN PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH (STUDI KASUS DI KABUPATEN TRENGGALEK)"**

Adalah asli hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila di kemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut di atas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma jaya Yogyakarta.

Sleman, 30 Agustus 2017

Yang menyatakan:



DANIEL SURYA S. T. KAMALERA

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Tri Tunggal Maha Kudus, atas segala berkat dan penyelenggaraan-Nya, sehingga tesis dengan judul “Peran Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Guna Meningkatkan Peran Serta Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah (Studi Kasus di Kabupaten Trenggalek)” ini dapat diselesaikan.

Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Magister Humaniora (M.Hum) dalam bidang keahlian Hukum Ketatanegaraan pada program studi Magister Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya, kepada :

1. Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata, yang telah memberikan kesempatan dan bantuan dana kepada penulis untuk melanjutkan pendidikan ke jenjang Strata Dua (S-2).
2. Rektor dan semua Civitas Akademika Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah menyediakan segala fasilitas dan kondisi sehingga kampus ini menjadi tempat belajar yang nyaman.
3. Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. DR. W. Riawan Tjandra, SH. M.Hum dan DR. G. Sri Nurhartanto, SH. LL.M, yang telah memberikan bimbingan dalam penyusunan tesis serta memberikan masukan-masukan dalam seminar proposal tesis dan seminar tesis.
5. Prof. DR. Paulinus Soge, Drs. SH. M.Hum, atas masukan-masukan dalam seminar proposal tesis dan seminar tesis.
6. Seluruh Dosen Program Magister Ilmu Hukum Pascasarja Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

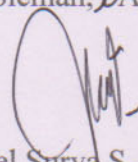


7. Ayahanda Lambertus L. Kamalera (alm), Ibunda Theresia Jian, Istri Tandy Kustyaningsih, dan adik-adik saya, yang dengan caranya sendiri telah mendukung proses pendidikan saya.
8. Rekan rekan S-2 Magister Ilmu Hukum angkatan 2015 atas motivasi dan bantuan yang diberikan selama perkuliahan dan penyusunan tesis.
9. Kepada semua pihak yang telah membantu yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Dengan keterbatasan pengalaman, ilmu maupun pustaka yang ditinjau, penulis menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangan dan pengembangan lanjut agar benar benar bermanfaat. Oleh sebab itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran agar tesis ini lebih sempurna serta sebagai masukan bagi penulis untuk penelitian dan penulisan karya ilmiah di masa yang akan datang.

Akhir kata, penulis berharap tesis ini memberikan manfaat bagi kita semua terutama untuk pengembangan ilmu hukum.

Sleman, 30 Agustus 2017



Daniel Surya S. T Kamalera

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b>	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b>	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b>	iii
<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b>	iv
<b>KATA PENGANTAR</b>	v
<b>DAFTAR ISI</b>	vii
<b>DAFTAR TABEL</b>	ix
<b>ABSTRAK</b>	x
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
1. Manfaat Teoretis	10
2. Manfaat Praktis	11
<b>E. Keaslian Penelitian</b>	11
<b>BAB II     TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan Pustaka	16
1. Peran Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	16
a. Peran	16
b. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	17
2. Meningkatkan Peran Serta Masyarakat	23
3. Pembentukan Perda	33
B. Landasan Teori	43
1. Teori Anggaran Berbasis Kinerja	43
2. Teori Perundang-undangan	49
3. Teori Partisipasi	50

C. Batasan Konsep	55
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	57
A. Jenis Penelitian	57
B. Pendekatan Hukum	57
C. Jenis Data	59
D. Metode Pengumpulan Data	60
E. Metode Analisis Data	62
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	66
A. Peran APBD Guna Meningkatkan Peran Serta Masyarakat dalam Pembentukan Perda di Kabupaten Trenggalek	66
B. Kendala APBD Guna Meningkatkan Peran Serta Masyarakat Dalam Pembentukan Perda Kabupaten Trenggalek	81
1. Kendala Teoretis	81
2. Kendala Yuridis	83
3. Kendala Teknis Operasional	84
C. Upaya Mengatasi Kendala APBD Guna Meningkatkan Peran Serta Masyarakat Dalam Pembentukan Perda Kabupaten Trenggalek	88
1. Upaya Mengatasi Kendala Teoretis	88
2. Upaya Mengatasi Kendala Yuridis	89
3. Upaya Mengatasi Kendala Teknis Operasional	92
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>	97
A. Kesimpulan	97
B. Saran	99
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	

**DAFTAR TABEL**

Tabel 1	Daftar Perda Kabupaten Trenggalek Tahun 2016	68
Tabel 2	Daftar Perda Kabupaten Trenggalek Tahun 2015	69
Tabel 3	Daftar Perda Kabupaten Trenggalek Tahun 2014	70
Tabel 4	Rekap Penjabaran APBD Untuk Pembentukan Perda	72
Tabel 5	Anggaran Pembentukan Perda Setwan Kabupaten Trenggalek Kegiatan Rapat-Rapat dan Pembahasan Rancangan Peraturan Daerah	73
Tabel 6	Anggaran Pembentukan Perda Setwan Kabupaten Trenggalek Kunjungan Kerja Pimpinan dan Anggota DPRD Dalam Daerah	74
Tabel 7	Anggaran Pembentukan Perda Setwan Kabupaten Trenggalek Kegiatan Sosialisasi Peraturan Perundang-Undangan	75
Tabel 8	Anggaran Pembentukan Perda Setwan Kabupaten Trenggalek Kegiatan Penyusunan Rancangan Peraturan Daerah Inisiatif DPRD	76
Tabel 9	Anggaran Pembentukan Perda Bagian Hukum Setda Kabupaten Trenggalek Kegiatan Legislasi Rancangan Peraturan Perundang-Undangan	77
Tabel 10	Anggaran Pembentukan Perda Bagian Hukum Setda Kabupaten Trenggalek Kegiatan Pembinaan Dan Penyuluhan Hukum	78



## ABSTRAK

Tesis ini berjudul: “Peran Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Guna Meningkatkan Peran Serta Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah (Studi Kasus di Kabupaten Trenggalek). Tesis ini dibuat dengan tujuan untuk mengetahui peran dan kendala APBD, serta upaya-upaya yang dapat dilakukan untuk meningkatkan peran APBD guna meningkatkan peran serta masyarakat dalam pembentukan Perda. Tesis ini menggunakan penelitian normatif, dengan pendekatan sejarah hukum dan politik hukum. Sumber data adalah data sekunder, yang dikumpulkan dengan studi pustaka dan wawancara. Bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder dianalisis dengan menggunakan metode analisis hukum. Proses berpikir deduktif digunakan untuk menarik kesimpulan. Teori Anggaran Berbasis Kinerja, Teori Partisipasi, dan Teori Perundang-undangan digunakan sebagai pisau analisis dalam mengkaji hasil penelitian. Hasil penelitian menunjukkan bahwa APBD dan Penjabaran APBD Kabupaten Trenggalek sudah berfungsi sebagai alat perencanaan, alokasi, dan otorisasi untuk mengakomodir upaya untuk meningkatkan peran serta masyarakat dalam pembentukan Perda ke derajat menengah, meskipun belum direncanakan dan belum terealisasi dengan baik. Terdapat tiga kendala APBD guna meningkatkan peran serta masyarakat dalam pembentukan Perda terdiri atas kendala teoretis, kendala yuridis, dan kendala teknis operasional. Upaya utama yang disarankan untuk dilaksanakan adalah melakukan koordinasi antara pihak-pihak yang terlibat dalam pembentukan Perda di kabupaten Trenggalek untuk melakukan evaluasi dan perencanaan mengenai peran serta masyarakat dalam pembentukan Perda. Upaya berikutnya adalah membentuk Perda yang substansinya mengatur tentang teknis pelaksanaan peran serta masyarakat dalam pembentukan Perda.

Kata kunci: Peran serta masyarakat, Trenggalek, Anggaran, Pembentukan Peraturan Daerah

## ABSTRACT

This thesis entitled: "The Role of Regional Expenditure Budget To Increase Public Participation In The Formation Of Local Regulation (Case Study in Trenggalek Regency).The objectives of this thesis are to know and to study the role and constraints of REB, as well as efforts can be done to increase the role of REB in order to increase public participation in the formation of local regulations. This research is a normative research, with approach of legal history and politics of law. The sources of the data are taken from secondary data which consists of primary law material and secondary law material. The data collecting methods are by doing a library research and interviews. The primary law material and the secondary law material are analyzed by using law analysis method. The deductive way of thinking process is used to draw the conclusion. Performance-Based Budget Theory, Participation Theory, and Legal Theory are used as a knife of analysis in reviewing research results. The result of this study shows Budget have functioned as planning, allocation, and authorization tool to accommodate efforts for increasing public participation in the formation of local regulation to middle degree, although not yet planned and not yet well realized. There are three budget constraints to increase public participation in the formulation of local regulations consisting of theoretical constraints, juridical constraints, and operational-technical constraints. The main proposed efforts to be carried out are to coordinate between the parties involved in formulating the local regulation in Trenggalek regency to conduct evaluation and planning on public participation in the formation of local regulations. The next effort is to form a local regulation whose substance regulates the technical implementation of public participation in the formation of local regulations.

Keywords: Public Participation, Trenggalek, Budget, Formation of Local Regulation.