

SKRIPSI

PERANAN UNHCR (*United Nations High Commission for Refugees*) DALAM MERELOKASI PENGUNGSI AFGANISTAN DI INDONESIA KE NEGARA KETIGA BERDASARKAN PRINSIP NON REFOULEMENT



Diajukan oleh:

Ary Maniur Nainggolan

NPM : 130511286

Program Studi : Ilmu Hukum

**Program Kekhususan : Hukum Tentang Hubungan
Internasional**

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

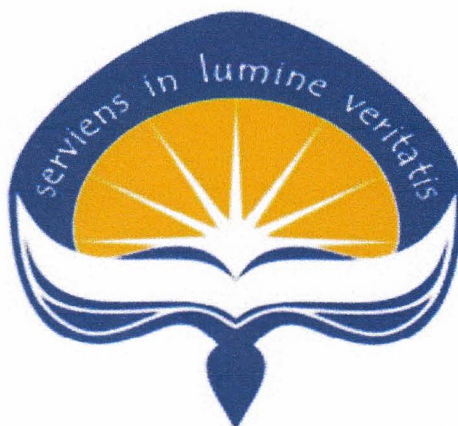
FAKULTAS HUKUM

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PERANAN UNHCR (*United Nations High Commission for Refugee*) DALAM
MERELOKASI PENGUNGSI AFGANISTAN DI INDONESIA KE
NEGARA KETIGA BERDASARKAN PRINSIP NON REFOULEMENT**



**Diajukan oleh:
Ary Maniur Nainggolan**

NPM : 1305112286

Program Studi : Ilmu Hukum

**Program kekhususan : Hukum Tentang Hubungan
Internasional**

Telah disetujui Untuk Ujian Pendaran

Dosen Pembimbing

H.Untung Setyardi, S.H., M.Hum

Tanggal

: 19/12 - 2017

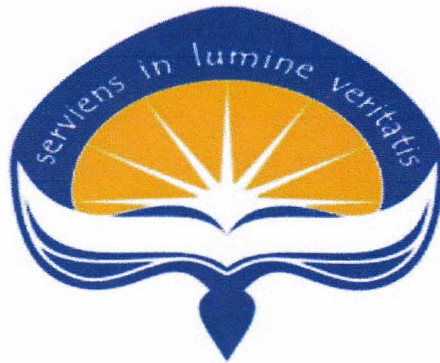
Tanda tangan :

A handwritten signature in black ink, appearing to read "H. Untung Setyardi", is written over a horizontal line.

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

PERANAN UNHCR (*United Nations High Commission for Refugees*) DALAM MERELOKASI PENGUNGSI AFGANISTAN DI INDONESIA KE NEGARA KETIGA BERDASARKAN PRINSIP NON REFOULEMENT



**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Kamis
Tanggal : 11 Januari 2018
Tempat : Ruang Dosen Lantai II**

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M.

Sekretaris : H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum.

Anggota : Dr. Y. Triyana, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

.....
.....
.....

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.

MOTTO

**“Sampai putih rambutmu, Aku menggendong kamu,
Aku mau memikul dan menyelamatkan kamu”**

(Yesaya 46:4)

**“Karena begitu besar kasih Allah akan dunia ini,
sehingga Ia telah mengaruniakan Anak-Nya yang
tunggal, supaya setiap orang yang percaya kepada-
Nya tidak binasa, melainkan beroleh hidup yang
kekal”**

(Yohanes 3:16)

HALAMAN PERSEMBAHAN

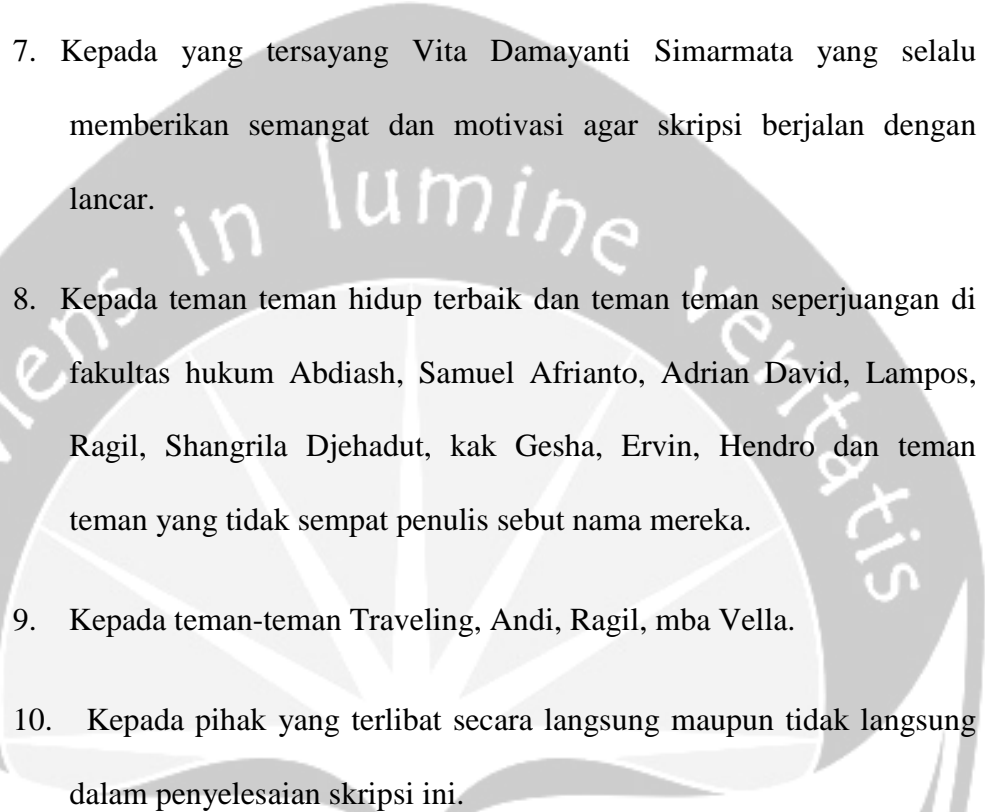
Skripsi ini kupersembahkan kepada:

Seluruh pengungsi di dunia terutama pengungsi Afganistan dimana mereka kesulitan untuk di terima di negara negara dunia dan hak hak dasar mereka sebagai manusia tidak terpenuhi, pengalaman yang menjadi teman terbaikku Bapak dan Mama. Kakak laki-laki dan perempuan sebagai hal terindah yang pernah ada untuk Almamaterku.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yesus Kristus karena atas cinta dan kasih Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul ‘PERANAN UNHCR (*United Nations Commision for Refugees*)’’. Penulisan ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Dalam menyusun penulisan skripsi ini, penulis menerima banyak masukan, dukungan dan motivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum ini dengan baik. Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan banyak terimakasih, kepada:

1. Bapak Dr.G.Sri Nurhartanto, S.H.,L.LM, selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak FX. Endro Susilo, S.H.,L.LM, selaku Dekan Fakultas Hukum, Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak H. Untung Setyardi, S.H.,M.Hum selaku dosen pembimbing yang dengan sabar telah memberikan saran, bimbingan, dan pengarahan skripsi ini.
4. Kepada kedua orang tua penulis tersayang Marisi Hutabarat dan Budiman Nainggolan yang telah menunjukkan komitmen dan cintanya sebagai orang tua yang luar biasa.
5. Kepada kakak pertamaku Afrizal, kakak keduaku Benny, dan juga kak Dina dan Dendi atas cinta dan kebersamaan dalam hidup.

- 
6. Kepada Ibu Mitra Salima Suryono selaku staf hubungan eksternal UNHCR dan selaku wakil dari Jesuit Service Refugee (JSR).
 7. Kepada yang tersayang Vita Damayanti Simarmata yang selalu memberikan semangat dan motivasi agar skripsi berjalan dengan lancar.
 8. Kepada teman teman hidup terbaik dan teman teman seperjuangan di fakultas hukum Abdiash, Samuel Afrianto, Adrian David, Lampos, Ragil, Shangrila Djehadut, kak Gesha, Ervin, Hendro dan teman teman yang tidak sempat penulis sebut nama mereka.
 9. Kepada teman-teman Traveling, Andi, Ragil, mba Vella.
 10. Kepada pihak yang terlibat secara langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian skripsi ini.

Skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan adanya masukan, kritik dan saran yang sifatnya membangun sebagai bahan perbaikan dan penyempurnaan.

Akhirnya ucapan terimakasih yang tulus ini penulis akhiri dengan doa dan harapan agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi kemajuan dan perkembangan ilmu pengetahuan khususnya mengenai masalah peranan UNHCR dalam merelokasi pengungsi Afganistan di Indonesia ke Negara ketiga.

Yogyakarta, 25 Januari 2018

Ary Maniur Nainggolan

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Skripsi ini merupakan hasil karya penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 25 Januari 2018

Yang Menyatakan

Ary Maniur Naningolan

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Motto.....	iv
Halaman Persembahan.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Surat Pernyataan Keaslian.....	vii
Daftar isi.....	viii
Abstract.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Keaslian Penelitian.....	8
F. Batasan Konsep.....	11
G. Metode Penelitian.....	12
H. Sistematika Penulisan.....	16
BAB II PEMBAHASAN	
A. Tinjauan Umum tentang Pengungsi.....	19
1. Pengertian Pengungsi secara harafiah.....	19
2. Pengertian Pengungsi menurut pendapat ahli.....	19
3. Pengertian Pengungsi menurut Konvensi Jenewa Tahun 1951.....	21

4. Pengertian Pengungsi menurut Protokol Tanggal 31 Januari 1967 mengenai Status Pengungsi.....	24
5. Pengertian Pengungsi menurut Statuta UNHCR.....	24
6. Pengertian Pengungsi menurut Deklarasi Kertagena.....	27
7. Perbedaan Pengungsi, Pencari Suaka dan Migran.....	28
8. Jenis jenis Pengungsi.....	30
9. Penetapan Status Pengungsi.....	31
10. Hak dan Kewajiban Pengungsi.....	36
11. Prinsip Non Refoulement.....	45
12. Berakhirnya Status Pengungsi.....	48
B. Tinjauan Umum Mengenai United Nations High Commission for Refugees (UNHCR).....	50
1. Pengertian UNHCR.....	50
2. Tugas dan Kewenangan UNHCR.....	51
C. Kasus Posisi Pengungsi Afganistan di Indonesia.....	53
1. Sejarah Konflik Afganistan.....	53
2. Keberadaan Pengungsi Afganistan di Indonesia.....	57
D. Peranan UNHCR (<i>United Nations High Commision For Refugees</i>) Dalam Merelokasi Pengungsi Afganistan Di Indonesia Ke Negara ketiga Berdasarkan Prinsip Non Refoulement	
a. Upaya-upaya UNHCR yang telah dilakukan UNHCR dalam merelokasi Pengungsi Afganistan di Indonesia ke Negara ketiga berdasarkan prinsip non refoulement.....	62
b. Hambatan UNHCR merelokasi Pengungsi Afganistan di Indonesia ke Negara ketiga.....	67

BAB III PENUTUP

A. Kesimpulan.....	68
B. Saran.....	69
Daftar Pustaka.....	70

ABSTRACT

The writing of this law is entitled The role of UNHCR in relocating Afghanistan refugees in Indonesia based on the principle of non-refoulement principle. The problem arises as a place for refugees in the recipient country as there is only 1% of the world's 21 million refugees worldwide for relocation of refugees in the world and the other reason is the recipient country refuses because of their national security. This legal writing uses a type of normative legal research derived from the applicable regulations of the Geneva Convention of 1951, Protocol 1967 on the Status of Refugees coupled with primary data and secondary data. The results of his research is to deal with Afghanistan refugees in Indonesia, UNHCR apply various barriers ranging from the process of determining the status of refugees who require a very long time, which takes a long time. And also UNHCR can not intervene in recipient countries to relocate Afghan refugees in Indonesia to Europe.

Key Words : UNHCR, the Convention, Relocating.