

SKRIPSI

EFEKTIVITAS KETENTUAN SANKSI PIDANA TERHADAP GELANDANGAN DAN PENGEMIS MENURUT PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS



Diajukan oleh :

Claudia Yuni Pramita

NPM : 140511502
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Sistem Peradilan

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**EFEKTIVITAS KETENTUAN SANKSI PIDANA TERHADAP
GELANDANGAN DAN PENGEMIS MENURUT PERATURAN DAERAH
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014
TENTANG PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS**



**Diajukan oleh :
Claudia Yuni Pramita**

NPM	: 140511502
Program Studi	: Ilmu Hukum
Program Kekhususan	: Sistem Peradilan

Telah disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing

Tanggal : 28 November 2017

Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan:

A handwritten signature in black ink, appearing to be "G. Widiartana", is written over the "Tanda Tangan:" label.

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**EFEKTIVITAS KETENTUAN SANKSI PIDANA TERHADAP
GELANDANGAN DAN PENGEMIS MENURUT PERATURAN DAERAH
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014
TENTANG PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Rabu
Tanggal : 13 Desember 2017
Tempat : Ruang Dosen Lt. II

Susunan Tim Penguji :

Ketua : Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum.
Sekretaris : G. Aryadi, S.H., M.H.
Anggota : Ch. Medi Suharyono, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

.....
.....
.....



Mengesahkan
di Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Fx. Endro Susilo, S.H., LL.M.

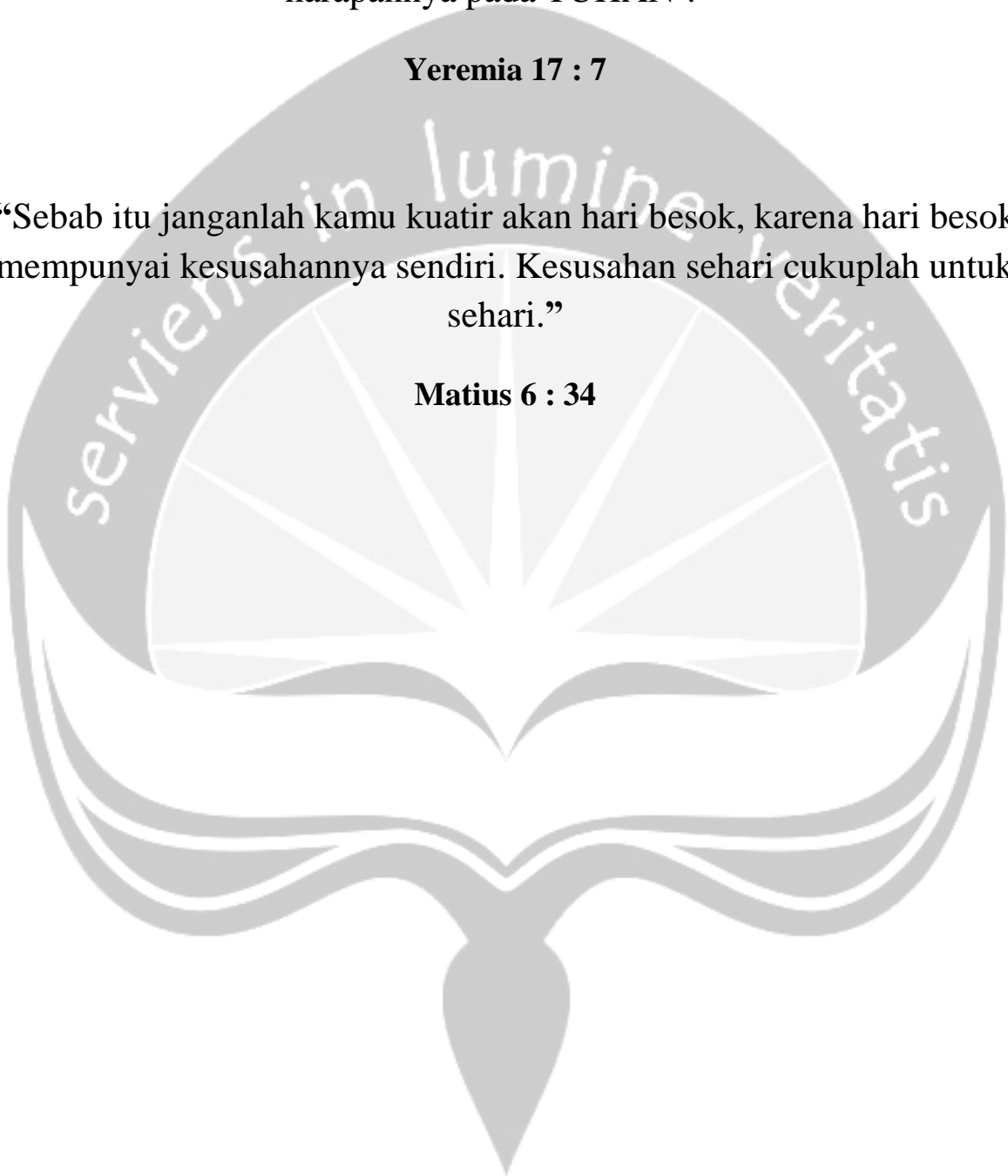
HALAMAN MOTTO

“Diberkatilah orang yang mengandalkan TUHAN, yang menaruh harapannya pada TUHAN !”

Yeremia 17 : 7

“Sebab itu janganlah kamu kuatir akan hari besok, karena hari besok mempunyai kesusahannya sendiri. Kesusahan sehari cukuplah untuk sehari.”

Matius 6 : 34



HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan hukum/skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus
2. Kedua Orang Tua Tercinta
3. Keluarga Besar
4. Ocone Gilbert Pasali
5. Sahabat dan teman-teman.



KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul, “EFEKTIVITAS KETENTUAN SANKSI PIDANA TERHADAP GELANDANGAN DAN PENGEMIS MENURUT PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS”.

Penulis menyadari bahwa seluruh proses yang dilewati dalam menyelesaikan skripsi ini bukan karena kuat dan hebat penulis sendiri, melainkan berkat dari Tuhan Yesus Kristus sehingga mampu menghadapi semua tantangan dan proses yang sudah dilalui serta mampu menyelesaikan skripsi sesuai dengan harapan dan target yang ditentukan.

Skripsi ini disusun dengan tujuan untuk melengkapi syarat dalam menyelesaikan program studi Strata I Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta. Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari masih banyak kekurangan dan keterbatasan baik terkait materi maupun metode penelitian, namun berkat dukungan, bimbingan dan pengarahan serta semangat dari berbagai pihak penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini dengan rendah hati, penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak FX. Endro Susilo, S.H., L.L.M, selaku Dekan Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing yang selalu meluangkan waktu, memberikan pengarahan, bimbingan, masukan dan

pengetahuan serta solusi saat penulis menemukan kesulitan, sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.

3. Bapak D. Krismantoro, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang selalu memberikan pengarahan, bimbingan dan masukan setiap semester agar penulis lebih semangat dalam meningkatkan nilai akademik.
4. Seluruh Dosen, Staff Administrasi, Staff Pengajar, Staff Perpustakaan, Staff Laboratorium, Karyawan, dan Karyawati Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan bantuan kepada saya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Bapak Ir. Baried Wibawa yang bekerja di Bidang Perlindungan dan Rehabilitas Sosial, Seksi Rehabilitasi Sosial Tuna Sosial dan Korban NAPZA, Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta telah bersedia menjadi narasumber dalam penulisan hukum hingga penulisan hukum ini selesai.
6. Bapak Edhy Hartana, S.Pd. yang bekerja di Bidang Penegakan Peraturan Perundang-undangan, Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) Daerah Istimewa Yogyakarta telah bersedia menjadi narasumber dalam penulisan hukum hingga penulisan hukum ini selesai.
7. Keluarga tercinta, khusus untuk Papa Imanuel Samad, S.E., Mama Lily S.Pd., adik Daniela Yosefin, serta keluarga besar. Terimakasih untuk setiap pengorbanan baik waktu dan materi, doa, semangat, motivasi, kesabaran dan kepercayaan yang diberikan kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.

8. Ocone Gilbert Pasali, yang telah sabar membimbing, membantu, memberi semangat, meluangkan waktu, dan menjadi motivasi agar penulis segera menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.
9. Sahabat-sahabat terkasih, Ivana Yolanda Umar dan Anintha Putri yang selalu setia mendengarkan keluh kesah penulis dan berbagi canda tawa bersama.
10. Teman-teman Baper Zone, Florentina Krensensia Mutiara, Trifena Anggraini, Novia Nadya Claudia, Ronald Sulle Bani, Febby Agnesia Rose, Kun Mahaputra dan Rahmad Saputra sebagai sahabat seperantauan sekaligus seperjuangan dalam menyelesaikan studi yang selalu memberikan semangat, mendengarkan keluh kesah penulis, dan berbagi canda tawa bersama.
11. Teman-teman Seperjuangan Patrisia Mutia Jersi Hartiana, Anatasya Ayu Nande Pramudani, Agnes Dian, Maria Arlena Oktaviana Sinaga, Mg. Thesa Deta, MM. Thanisa Dita, Anggita Febriana, Emmelia Pasca dan Putri Pamundi.
12. Abang - abang tingkat Yudha, Andhika, Andhita, Romanus, dan Jack yang memberikan bantuan dan masukan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
13. Teman-teman PLKH PTUN, Kelas C, Kelompok C2, Sri Devi, Ira Yuanita Sari, Martina Herdita, Wilson Yosafat Panggabean, Beni Krisdianto, Hilarius Sigit, I Nyoman Andhika Yudha Wibawa, Christoper Marpaung, Ega Prabu L. Sukatendel, Brema Arapenta Tarigan, dan Dimas Patongloan yang selalu memberikan canda tawa, dukungan dan semangat.

14. Teman-teman Grup Arisan, Fanny Tanjaya, Isabelle Valerie, Rara Stefanie, Selvyaga Devytasari, Mikha Ananda, Battista, Harris, Harry, dan Vincent yang selalu meberikan semangat.
15. Teman-teman KKN 72 UAJY, Kelompok 27, Padukuhan Sonyo, Nyoman Ayumi Danuswari, Eugenia Grizelda, Siskarina, Brigita Tita Gildania, Isabella Sola Gracia, Raka Bayu Ardanta, Linus Yogi Nugraha, Hillarius Yogi, Haryanto Tri , Michael Ivandianto yang selalu memberikan dukungan dan semangat.
16. Tim Penguji skripsi Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.
17. Serta para pihak lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan dorongan dan motivasi kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa penulisan hukum/skripsi ini masih banyak kekurangan, maka penulis sangat menerima kritik dan saran yang membangun dari pembaca serta penulis berharap semoga penulisan hukum/skripsi ini menambah wawasan serta ilmu pengetahuan khususnya di bidang ilmu hukum.

Yogyakarta, 28 November 2017

Penulis,

Claudia Yuni Pramita

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 28 November 2017

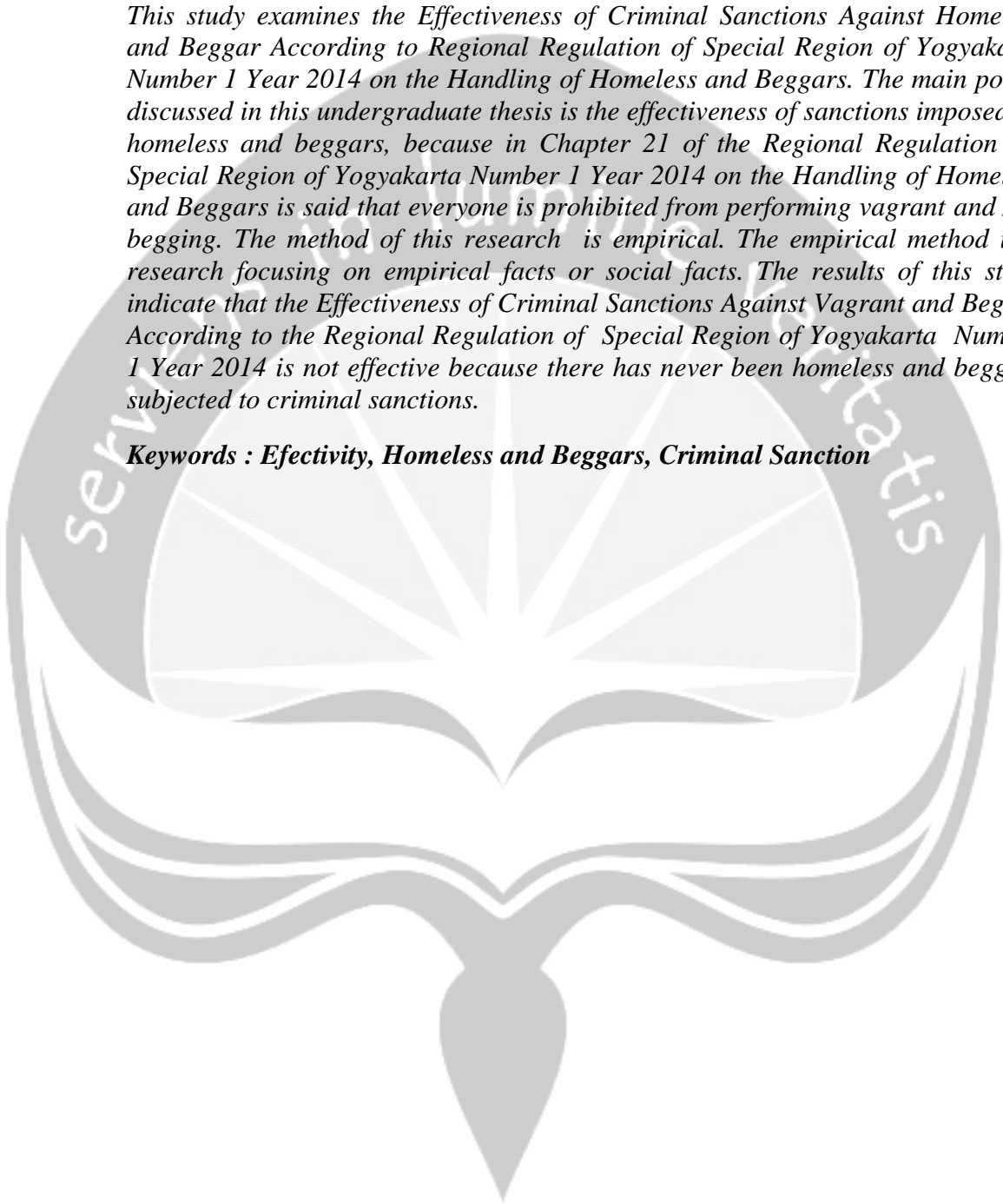
Yang menyatakan,

Claudia Yuni Pramita

ABSTRACT

This study examines the Effectiveness of Criminal Sanctions Against Homeless and Beggar According to Regional Regulation of Special Region of Yogyakarta Number 1 Year 2014 on the Handling of Homeless and Beggars. The main points discussed in this undergraduate thesis is the effectiveness of sanctions imposed on homeless and beggars, because in Chapter 21 of the Regional Regulation of Special Region of Yogyakarta Number 1 Year 2014 on the Handling of Homeless and Beggars is said that everyone is prohibited from performing vagrant and / or begging. The method of this research is empirical. The empirical method is a research focusing on empirical facts or social facts. The results of this study indicate that the Effectiveness of Criminal Sanctions Against Vagrant and Beggar According to the Regional Regulation of Special Region of Yogyakarta Number 1 Year 2014 is not effective because there has never been homeless and beggars subjected to criminal sanctions.

Keywords : Efectivity, Homeless and Beggars, Criminal Sanction



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
PERNYATAAN KEASLIAN.....	x
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian.....	10
F. Batasan konsep.....	15
G. Metode Penelitian	17
H. Sistematika Penulisan Hukum/Skripsi	21
BAB II PEMBAHASAN	24
A. Tinjauan Umum Mengenai Sanksi Pidana.....	24
1. Pengertian Sanksi Pidana.....	24
2. Tujuan Sanksi Pidana.....	25
3. Jenis Sanksi Pidana.....	26
B. Tinjauan Umum Mengenai Gelandangan dan Pengemis	29
1. Pengertian Gelandangan dan Pengemis	29
2. Kriteria Gelandangan dan Pengemis.....	31
3. Faktor Penyebab Munculnya Gelandangan dan Pengemis	33
C. Tinjauan Mengenai Efektivitas Sanksi Pidana.....	34
1. Efektivitas Sanksi Pidana Untuk Menanggulangi Gelandangan dan Pengemis	35
2. Upaya Pemerintah Daerah DIY Untuk Mengefektifkan Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis	43
3. Analisis	64

BAB III PENUTUP	68
A. Kesimpulan	68
B. Saran.....	69
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN	

