

**SKRIPSI**  
**PENGARUH KEBIJAKAN “ *OPEN DOOR POLICY* “ ANGELA**  
**MERKEL TERHADAP PERLINDUNGAN PENGUNGSI**  
**SURIAH DI NEGARA UNI EROPA**

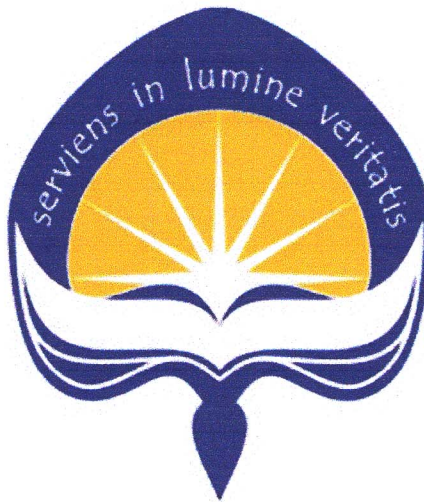


**Diajukan Oleh**  
**Santa Tiarmin Bakkara**

**N P M** : 14 05 11741  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Program Kekhususan** : Hukum Hubungan Internasional

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**2018**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**PENGARUH KEBIJAKAN “ OPEN DOOR POLICY ” ANGELA MERKEL**  
**TERHADAP PERLINDUNGAN PENGUNGSISURIAH**  
**DI NEGARA UNI EROPA**



**Diajukan Oleh**  
**Santa Tiarmin Bakkara**

**N P M** : 14 05 11741  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Program Kekhususan** : Hukum Hubungan Internasional

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran**

**Dosen Pembimbing**

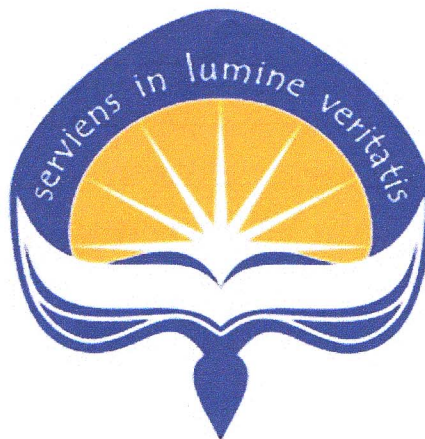
**Tanggal, 11 Desember 2017**

**Dr. Triyana Yohannes, S.H., M.Hum.**

**Tanda tangan:**

A handwritten signature in black ink, appearing to be the initials 'TY' followed by a flourish, is written over the 'Tanda tangan:' label.

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**  
**PENGARUH KEBIJAKAN “ OPEN DOOR POLICY ” ANGELA**  
**MERKEL TERHADAP PERLINDUNGAN PENGUNGI**  
**SURIAH DI NEGARA UNI EROPA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari** : **Senin**  
**Tanggal** : **22 Januari 2018**  
**Tempat** : **Ruang Dosen**


**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua** : **Dr. Y. Triyana, S.H.,M.Hum.**  
**Sekretaris** : **Ratna Juwita, S.H., LL, M.Hum.**  
**Anggota** : **B. Bambang Riyanto, S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan**

.....  
.....  
.....  
.....

**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Atmajaya Yogyakarta**



**Endro Susilo, S.H.,LL.M**

## MOTTO

***“ Bersukacitalah dalam pengharapan, bertahanlah dalam kesesakan, bertekunlah dalam doa.”***

***“Surat Rasul Paulus kepada jemaat di Roma Bab 12 :12”***

***“ God is the friend of silence. See how nature, trees, flowers, grass, grows in silence. See the stars, the moon, and the sun how they move in the silence. We need silence to be able to touch souls.”***

***( Teresa of Calcutta )***

***“ Jadikanlah hidup seperti pohon yang berakar Iman, berbatang Kasih, bercabang Pengharapan, beranting Ketaatan, berdaun Kesabaran dan berbunga Sukacita, maka pohon tersebut akan menghasilkan buah Kedamaian dan Kesuksesan.”***

***(ANONIM )***

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

*Bagi-Mu Sang Maha Kasih yang telah memberi kesempatan bagiku untuk menikmati setiap anugerah dalam kehidupanku, dalam jatuh bangun pengalaman-pengalaman hidup. Teristimewa bagi Ibu dan Ayah tercinta dengan segala jerih payahnya untuk kebahagiaan yang tak terbalas olehku.*

**Para Sahabat Fakultas Hukum UAJY  
Almamaterku Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

## KATA PENGANTAR

Syukur dan pujian kepada Allah Tritunggal Maha Kudus atas segala kemurahan dan kebaikanNya yang telah membimbing dan menyertai penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “**Pengaruh Kebijakan Open Door Policy Angela Merkel Terhadap Perlindungan Pengungsi Suriah di Negara Uni Eropa**”. Penulis menyadari bahwa karya ini tidak dapat diselesaikan tanpa bantuan dan dukungan doa, pengarahan dan bimbingan dari berbagai pihak. Untuk itu, Penulis mengucapkan syukur dan limpah terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah Tritunggal Maha Kudus, Sang Maha Cinta yang selalu hadir, membimbing dan menyelesaikan apa yang baik dalam hidupku.
2. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto S.H.,LL.M selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak FX. Endro Susilo, S.H.,LL.M selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Dr. Triyana Yohannes, S.H.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing dalam penulisan Skripsi, yang telah membimbing dengan penuh kasih dan telah meluangkan waktu serta pikiran dengan penuh kesabaran, perhatian, semangat dan tanggung jawab yang tinggi.
5. Ibu tercinta T. br. Siallagan, Ayah yang terkasih K. Bakkara, Kakak dan Abang-abang tersayang yang selalu mendukung, mencintai dan mendoakan saya dalam panggilan dan studi selama ini.

6. Kongregasi SCMM yang dari awal telah mempercayakan misi perutusan yang mulia ini untuk belajar di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Kepada para suster FCJ, Sr. Irene, Sr. Inez, Sr. Yustin, Sr. Mei, Sr. Dewi, Sr. Wenni dan para suster lainnya atas kebersamaannya selama ini dan segala bentuk kasih dan perhatian yang diberikan kepada saya.
8. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang terkasih.
9. Teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2014, Sr. Bibiana JMJ, Manuel, Sr. Ika, Alvy, Yupita, Chandra, Cornelles, Anggita, Kanu, Mia Audina, Dhatma, Prima, Erna and Friends, Randal, Lian and Gengs, Enzo keponakan yang nakal, Yulia Mungil, Dea, Joiner dan semua yang tidak bisa saya sebut satu persatu.
10. Para teman-teman alumni yang memberikan motivasi untuk tetap bersemangat dan selalu percaya diri dan tidak gampang menyerah.
11. Teman-teman KKN 72 Sintang-Sekadau dan terkhusus District V dan Kelompok 164 desa Boti, Bagas, Winner dan Anggit.
12. Kepada bapak-bapak CS, Satpam dan Parkir yang selalu memberi semangat dengan senyuman yang ramah.

Tak lupa pula bagi semua pihak yang telah memberikan kontribusi demi penyelesaian penulisan Skripsi ini. Penulis juga menyadari bahwa hasil tulisan ini sesungguhnya merupakan hasil yang maksimal, namun juga menyadari bahwa penulisan ini jauh dari kesempurnaan. Penulis sangat mengharapkan segala

kritikan dan masukan yang bersifat membangun. Demikian ucapan terimakasih ini, sekali lagi penulis menyampaikan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada semua pihak. Hanya doa yang dapat saya panjatkan untuk semua pihak. Biarkan Tuhan yang membalas semua kebaikanmu. Akhirnya penulis berharap semoga tulisan ini, menjadi berkat dan bermanfaat bagi kalangan banyak orang. Semoga Tuhan memberkati kita dan kita semua hidup dalam kelimpahan kasihNya.

Yogyakarta, 22 Januari 2018

Santa Tiarmin Bakkara



## **ABSTRACT**

*The Syrian refugee crisis that struck the European Union in 2015 is of particular concern to the international community. Some European countries made policy by refusing the presence of refugees. Responding to the situation the government of German issued a policy that is “ the open door policy” for the refugees. The purpose of this thesis is to know the influence of open door policy toward Syrian refugee protection in European Union country relates to International Refugee law. The research used literature research methods and data sources used are primary and secondary data from international agreements, other legal opinions as well as data on the development of Syrian refugee protection presented by the Government of German through BAMF or Federal Office for Immigration and Refugees. The data were analyzed by descriptive method of analysis and concluded by deductive method. Based on data analysis, it can be concluded that the open door policy conducted by Germany is in accordance with International Refugee law principle, 1951 Convention concerning Refugee Status and Universal Declaration of Human Rights. This research shows that the policy is also an effort to support the development of non-refoulment principle implementation.*

*Keyword: open door policy, Syria refugee, protection and non-refoulement.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABTSRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
PERNYATAAN KEASLIAN.....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang Masalah.....</b>	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah.....</b>	<b>4</b>
<b>C. Tujuan Penelitian.....</b>	<b>5</b>
<b>D. Manfaat Penelitian.....</b>	<b>5</b>
<b>E. Keaslian Penelitian.....</b>	<b>7</b>
<b>F. Batasan Konsep.....</b>	<b>11</b>
<b>G. Metode Penelitian.....</b>	<b>13</b>
<b>H. Sistematika Penulisan.....</b>	<b>16</b>
<b>BAB II PEMBAHASAN.....</b>	<b>18</b>
<b>A. Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Pengungsi.....</b>	<b>18</b>
<b>1. Pengertian Pengungsi.....</b>	<b>18</b>

2.	Perlindungan Pengungsi.....	22
a.	Perlindungan Pengungsi Menurut Hukum Internasional.....	22
b.	Peraturan Uni Eropa tentang Perlindungan Pengungsi.....	22
B.	Tinjauan Umum Tentang Kebijakan <i>Open Door Policy</i> Jerman.....	30
1.	Pengertian <i>Open Door Policy</i> dan Latar Belakang Pembentukannya.....	30
2.	Kehadiran Pengungsi Suriah Di Negara Uni Eropa Khususnya Di Jerman.....	36
C.	Hasil Penelitian.....	42
1.	Pengaruh Kebijakan “ <i>Open Door Policy</i> ” Terhadap Perlindungan Pengungsi Suriah di Negara Uni Eropa.....	42
a.	<i>Bundesamt Fur Migration Und Fluchtlinge</i> ( <i>Federal Office for Migration and Refugees</i> ), Kantor Federal Jerman untuk Migrasi dan Pengungsi.....	42
b.	Persyaratan Pencari Suaka bagi Para Pengungsi dan Pencari Suaka di Republik Federal Jerman.....	46
c.	Bentuk Perlindungan BAMF.....	48
2.	Pengaruh yang Timbul Akibat Kebijakan Jerman Terhadap Perlindungan Pengungsi Dikaitkan dengan Hukum Pengungsi Internasional .....	58
<b>BAB III PENUTUP.....</b>		<b>65</b>
A.	Kesimpulan.....	65
B.	Saran.....	66
<b>Daftar Pustaka.....</b>		<b>69</b>

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulisan lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 22 Januari 2018

Yang menyatakan,

Santa Tiarmin Bakkara