

SKRIPSI

**PERANAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA (KPPU)
DALAM MENGAWASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DI BIDANG
IMPOR BAWANG**



**Disusun oleh :
RONALD ANTHONY**

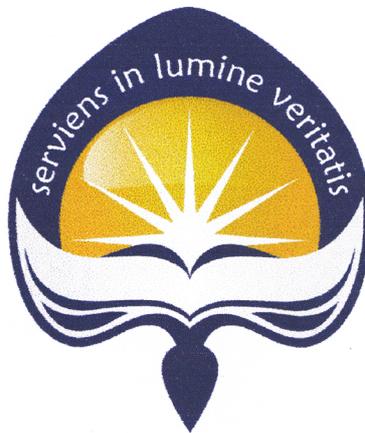
**N P M : 140511486
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PERANAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA (KPPU)
DALAM MENGAWASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DI BIDANG
IMPOR BAWANG**



**Diajukan oleh :
RONALD ANTHONY**

**N P M : 140511486
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis**

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran

Dosen Pembimbing

Tanggal : 17-Nov-2017

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan :

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Sari Murti Widiyastuti", is written over the "Tanda Tangan" label.

HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN HUKUM / SKRIPSI
PERANAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA (KPPU)
DALAM MENGAWASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DI BIDANG
IMPOR BAWANG



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 13 Desember 2017

Tempat : Ruang Dosen Fakultas Hukum Universitas
Atma Jaya Yogyakarta

Susunan Tim Penguji :

Ketua : Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH, M.Hum

Sekretaris : F.X Suhardana, SH, MH

Anggota : Dr. V. Hari Supriyanto, SH, M.Hum

Tanda Tangan



.....



.....



.....


Mengesahkan
Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta


FX Endro Susilo, S.H., LL.M
FAKULTAS
HUKUM

*Selamat Berjuang
dan
Tetap Semangat*



Ronald Anthony

HALAMAN MIMPI

“KEBEBASAN FINANSIAL SEBELUM USIA

30 TAHUN”

-RONALD ANTHONY-

“Hey kawan pasti kau dan aku sama, sama-sama punya takut, Takut tuk mencoba dan gagal, tapi Hey kawan pasti kau dan aku sama, sama-sama punya mimpi, mimpi tuk menjadi berarti” ---“Tak perlu tunggu hebat untuk berani memulai apa yang kau impikan hanya perlu memulai untuk menjadi hebat raih yang kau impikan seperti singa yang menerjang semua rintangan tanpa rasa takut yakini bahwa kamu terhebat”

“Terhebat”---Coboy Junior

HALAMAN MOTIVASI

UNTUK ANDA YANG MASIH BERJUANG

UNTUK KALIAN PEMIMPI YANG MASIH BERLARI

TIDAK PERLU MERASA MALU MENGEJAR IMPIAN KALIAN SENDIRI.

TIDAK PERLU MERASA RAGU BANGKIT LAGI SETELAH JATUH BERKALI-

KALI.

KARENA MIMPI ITU MILIK KALIAN, BUKAN ORANG LAIN. KAMULAH

TOKOH UTAMA DALAM CERITA PERJUANGANMU.

MEREKA PERLU TAHU MENGAPA ANDA BERJUANG HINGGA DETIK INI.

KAMU ADALAH BUKTI BAHWA KETIKA GIGIH DALAM BERJUANG

MAKA SUATU SAAT AKAN ADA HASILNYA.

JANGAN MENUNDUK, JANGAN LESU, TETAP OPTIMIS. *ONCE*

GLADIATORS, ALWAYS GLADIATORS..!

SELAMAT BERJUANG DAN SELAMAT BERTEMPUR

INGAT KATAKAN KEPADA DIRI ANDA SAYA KUAT, SAYA PASTI KUAT..!

KATAKAN HINGGA ANDA BENAR-BENAR OPTIMIS

-RONALD ANTHONY-

HALAMAN PERSEMBAHAN

KARYA TULIS INI SAYA PERSEMBAHKAN UNTUK

Tuhan Yesus Kristus, Sang Pemilik Kehidupan dan Alam Semesta

Bunda Maria, Bunda Segala Bangsa

Setyo Gunawan, Pria yang penuh dedikasi dan tanggung jawab bagi
keluarga dan rakyatnya.

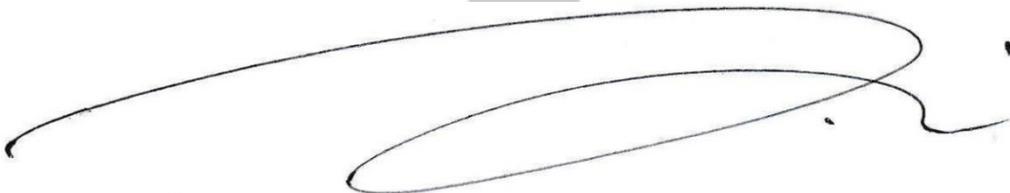
Karitina Tritanto, Wanita pendoa yang tekun untuk menopang keluarga

Kevin Aditya, Mas Bro Ku love you full !

Dan Yang Terakhir

Untuk Seseorang yang ada di dalam hati penulis, yang selalu mendukung
dan memberi semangat kepada penulis

ESPECIALLY 4U



-RONALD ANTHONY-

KATA PENGANTAR

Puji Syukur tidak henti-hentinya penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus serta Allah Bapa dan Allah Roh Kudus, karena atas berkat, rahmat, serta Kasih-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi atau penulisan hukum ini dengan judul “PERANAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA (KPPU) DALAM MENGAWASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DI BIDANG IMPOR BAWANG” sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Sebuah Pepatah mengatakan Tak ada Gading Yang Tak Retak oleh karena itu Penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan yang disebabkan masih terbatasnya kemampuan penulis dalam pemahaman di bidang hukum ekonomi dan bisnis secara umum dan hukum persaingan usaha secara khusus. Namun, besar harapan Penulis agar Penulisan Skripsi ini mempunyai banyak manfaat, yang tentunya bagi penulis sendiri, dan bagi pembaca Skripsi.

Proses penulisan skripsi hingga terselesaikannya penulisan hukum/skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pendampingan, bantuan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dengan penuh kerendahan hati penulis ingin menghaturkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Universitas Atma Jaya Yogyakarta sebagai tempat penulis bernaung dan menuntut ilmu serta tempat penulis dalam mengembangkan diri terhadap sesama.

2. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, SH, LL.M selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta beserta jajaran Rektorat dan segenap civitas akademika Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak F.X. Endro Susilo, SH, LL.M selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta beserta jajaran Dekanat dan staf Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
4. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH, M.Hum sebagai Dosen Pembimbing sekaligus sebagai Dekan Terpilih Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta Periode 2018-2022 yang sangat luar biasa dengan keilmuan yang beliau miliki di bidang hukum persaingan usaha tetap sabar, tekun, dan teliti selalu meluangkan waktu, tenaga, serta pikiran untuk membimbing dan terus mendorong penulis dalam proses penulisan hukum/skripsi ini hingga selesai.
5. Untuk kedua orang tua penulis Setyo Gunawan, SE, MM, M.Si dan Karitina Tritanto, SE yang di tengah kesibukan selalu setia dan sabar terus memberi masukan dan mendoakan penulis hingga terselesaikannya penulisan hukum/skripsi ini. Semoga ini menjadi langkah awal mewujudkan cita-cita kita bersama.
6. Untuk adik penulis Kevin Aditya, SE sebagai alay dahsyat yang selalu mendukung dan memberi masukan kepada penulis.
7. Untuk Seseorang yang ada di dalam hati penulis, yang selalu mendukung, memberi semangat dan nasihat kepada penulis, semoga langkah kecil ini

menjadi suatu langkah maju dalam membangun impian kita bersama di masa depan.

8. Untuk Bapak Nuri Simarona, ST, Wakil Kepala Sekolah Bidang Kesiswaan SMA Santu Petrus Pontianak yang selalu menjadi orang tua bagi penulis dalam OSIS SMA Santu Petrus Pontianak dan selalu memberi tempat bagi penulis dalam berkarya dan mencurahkan ide bagi kemajuan almamater dalam setiap liburan semester.
9. Untuk teman-teman satu perjuangan yang berada dalam bimbingan Bu Sari “Kanjeng Mami Squad” angkatan 2014 yaitu Givena Pingkan Nainggolan, Tessa Amelia, I Made Gede Dipanji Boveri, Cecilia Devi Setyaningrum, Putri Pamundi. Tetap berjuang dan semangat guys. *See you on the top..!*
10. Untuk teman-teman seperjuangan PK 1 Hukum Ekonomi dan Bisnis yang masih berjuang teruslah bersemangat untuk mengapai cita-cita kalian.
11. Untuk teman-teman dan adik kelas penulis dari Pontianak yang juga sedang merantau di Kota ini Teddy Mulyawan, SE, Flavius Pangarego, Julius Caesar Wongso, Oinisia Michelin, Viky, Antonius Bram, James Reclé, Fani Mulyadi, Lewis Andreas Ifran.
12. Untuk teman-teman yang selalu mendukung penulis dari awal perkuliahan hingga sekarang yaitu Wizella Oktantia Bowie, Jonathan Hendry Stevanus Weven, Anna Anindita Nur Pustika, Suster Fransiska Imakulata, SSPs, Cornelius Christian Chandra, Maria Christianti, Ave Agave Christina Situmorang, Agustina Randall Sukatendel, Yediya Hardapuspha M., Adriana

Vericka Lambok Marroha, Sekar Arum Sulistyaputri, Anggita Triadana, Thomas Bagus Witandia, Rian Rumagit, Niluh Limyati, Nehemia Billy, dan teman-teman lain yang penulis tidak bisa sebutkan satu persatu.

13. Untuk teman-teman satu pendadaran yang terus saling menyemangati dan memberi masukan Mas Andika Pratama, S.H, Theresia Wulan, S.H, Alan Moris Marpaung, S.H.

14. Untuk Kakak Tingkat, Kak Gitra, Ko Fendy, Bang Ervin, Bang Deardo yang selalu memberikan masukan dan dukungan bagi penulis dalam menghadapi dunia perkuliahan ini.

15. Untuk Adik Tingkat, Suhanto, Agustinus Gusti Perdana, Timothy Ivan Triyono, Farell Arko, Eric, Gusriadi Lo.

16. Untuk Teman-teman Kelas “A” Angkatan 2014 Fakultas Hukum UAJY.

17. Untuk teman-teman yang tergabung di Lembaga Belajar Mahasiswa Universitas Atma Jaya Yogyakarta sebagai lembaga tempat penulis berkarya dan mencurah ide serta dedikasi.

18. Untuk teman-teman yang tergabung di Bakal Calon Partai Barisan Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Bangga pernah berproses bersama anda Bung..!

19. Untuk teman-teman KKN 72 UAJY Sintang-Sekadau istimewa District VI dengan ADPL, Mas Kasih Adi Ngumbara, serta teman-teman KKN 72 Sintang UAJY Kelompok Usaha Kampung Hulu Mera yaitu Wayan Bindo Ade

Brata(Teknobiologi), Nhafinry Mughni Iskandar(Teknik Sipil), Vincensia Prima Putriningtias(Ilmu Komunikasi).

20. Untuk Induk Semang selama ber-KKN di Pulau Kalimantan “Bang Heronimus” dan Keluarga. Terimakasih telah mengajarkan banyak pengalaman berharga dan juga atas pelajaran hidup yang tidak bisa dibeli dengan uang.
21. Untuk mentor sekaligus rekan bisnis Immanuel Krishnamurti Aryasatyani yang juga tengah berproses dalam penulisan hukum/skripsi. Semoga kedepannya relasi kita ini dapat terus terjalin hingga mimpi-mimpi kita tercapai.
22. Untuk Yasa Paramita Singgih, President Direktur Men’s Republic yang selalu menjadi inspirasi bagi penulis dalam bernimpi dan bersemangat untuk mengejar cita-cita penulis untuk menjadi orang sukses dan meraih kebebasan finansial sebelum usia 30 tahun.

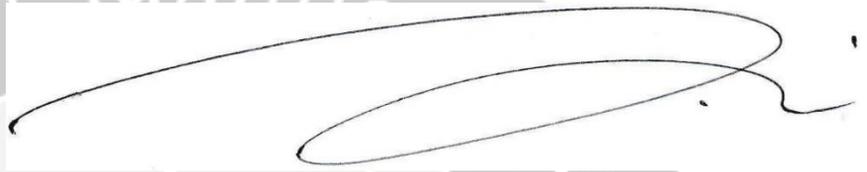
Penulis dari lubuk hati yang terdalam juga mengucapkan terimakasih untuk pihak-pihak lain yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang selalu mendukung berprosesnya penulis dari awal hingga akhir perkuliahan ini.

Penulis menyadari kekurangan dan kelemahan dalam penulisan hukum ini oleh karena itu saya dengan kerendahan hati memohon maaf apabila masih banyak penulisan yang kurang baik dalam penyajiannya oleh karena itu penulis membuka diri untuk saran dan masukkan yang membangun untuk menyempurnakan skripsi dan demi kemajuan ilmu pengetahuan khususnya ilmu hukum persaingan usaha.

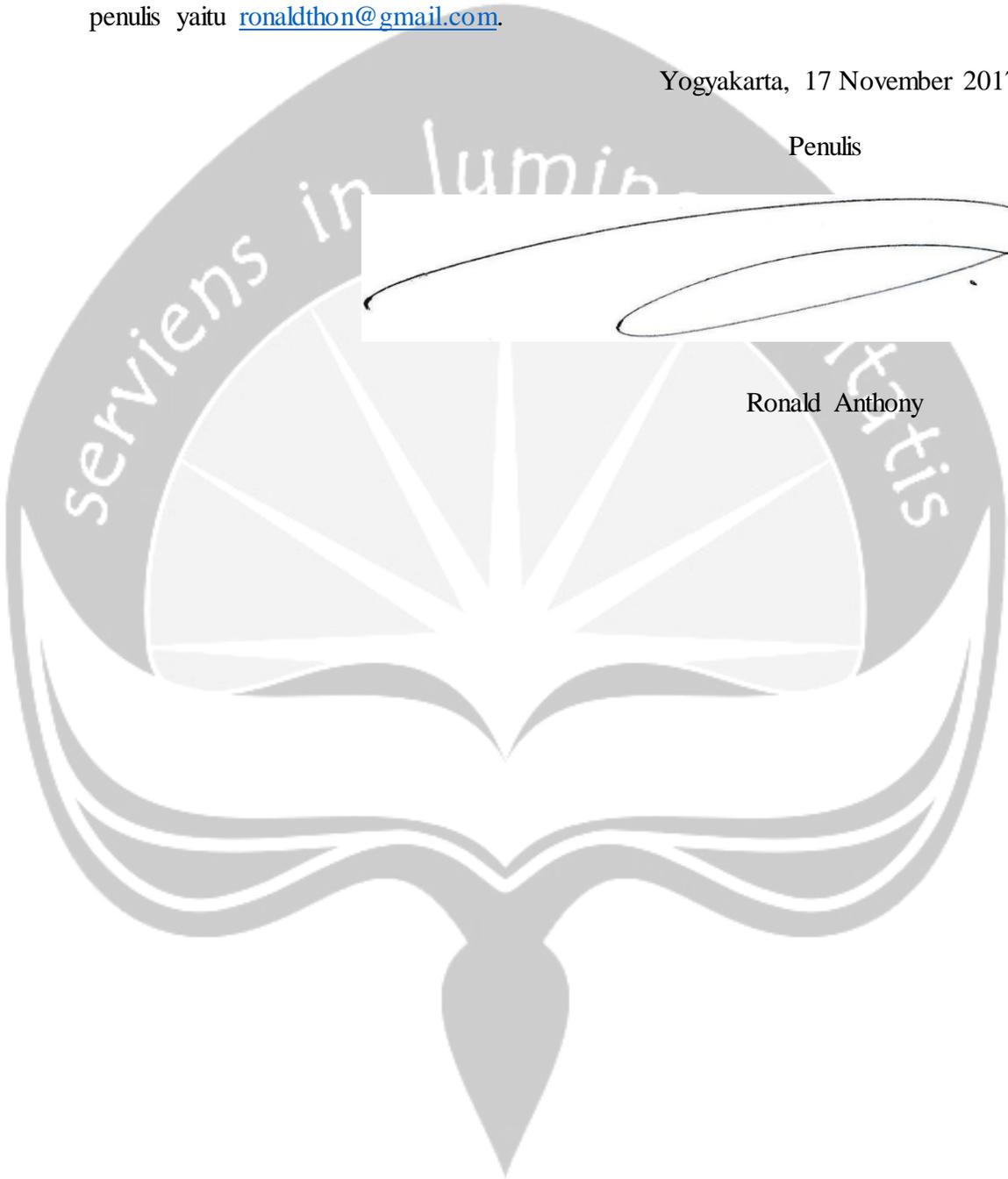
Saran dan masukan yang membangun mohon kesediaanya disampaikan ke email penulis yaitu ronaldthon@gmail.com.

Yogyakarta, 17 November 2017

Penulis



Ronald Anthony



ABSTRACT

The problem of thesis with entitled of “The role of the Business Competition Supervisory Commission in Overseeing Government Policy in The Field of Onion Important” is how the role of Commission of Business Competition Supervisor (KPPU) in overseeing government policy in the field of onion import. Accordingly this thesis aims to determine the extent to which the role of the Business Competition Supervisory Commission in Overseeing the Government Policy in the Field of Imported Onions when associated with the duties and authorities possessed by the Business Competition Supervisory Commission stipulated in Article 35 letter e Law Number 5 Year 1999. This thesis using empirical legal methods. The result of this thesis is The Commission for the supervision of Business Competition as an institution granted authority by Law Number 5 Year 1999 has performed its duties and functions as regulated in Article 35 letter e. However, the suggestions and considerations provided by the Business Competition Supervisory Commission are voluntary in nature, which means that the parties provided advice and considerations may follow or not follow these suggestions and judgments. This is why the recommendation given by the KPPU in the field of onion import has not been felt effectively, which in the end because of the unavailability of such suggestions and considerations caused the scarcity and soaring of onion prices.

Keywords : *Law Number 5 Year 1999, suggestions and judgments, The role of the Business Competition Supervisory Commission, Government Policy, Onion Import.*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	
HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN MIMPI	iv
HALAMAN MOTIVASI	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRACT	xiii
DAFTAR ISI	xiv
PERNYATAAN KEASLIAN	xvi
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Keaslian Penelitian	8
F. Batasan Konsep	11
G. Metode Penelitian	18
H. Sistematika Penulisan	22

BAB II. PEMBAHASAN

A. Tinjauan Umum Tentang Peranan Komisi Pengawas Persaingan Usaha

1. Komisi Pengawas Persaingan Usaha23

2. Peranan Komisi Pengawas Persaingan Usaha.....29

B. Tinjauan Umum Tentang Kebijakan Pemerintah di Bidang Impor Bawang

1. Kebijakan.....31

2. Pemerintah.....34

3. Kebijakan Pemerintah.....37

4. Impor Bawang.....41

C. Peranan Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) Dalam Mengawasi Kebijakan Pemerintah di Bidang Impor Bawang.....42

BAB III. PENUTUP

A. Kesimpulan.....59

B. Saran.....60

DAFTAR PUSTAKA.....63

LAMPIRAN.....65

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 17 November 2017

Yang Menyatakan

Ronald Anthony