

**TESIS**

**PENERAPAN KLAIM JAMINAN HARI TUA BPJS**

**KETENAGAKERJAAN DENGAN BERLAKUNYA**

**PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 60 TAHUN 2015**

**TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN PEMERINTAH**

**NOMOR 46 TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN**

**PROGRAM JAMINAN HARI TUA**



**YULIANA DUTABELLA LEMEK**

**No. Mhs. : 165202578/PS/MIH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2018**



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PERSETUJUAN TESIS**

Nama : YULIANA DUTABELLA LEMEK  
NomorMahasiswa : 165202578/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Ekonomi dan Bisnis  
Judul Tesis :PENERAPAN KLAIM JAMINAN HARI TUA BPJS  
KETENAGAKERJAAN DENGAN BERLAKUNYA  
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 60 TAHUN  
2015 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN  
PEMERINTAH NOMOR 46 TAHUN 2015 TENTANG  
PENYELENGGARAAN PROGRAM JAMINAN HARI  
TUA

Nama Pembimbing

Tanggal Tandatanganan

1. Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum.

12/01 '18

.....

2. Dr. Th. Anita Christiani, SH., M.Hum.

12/01 '18


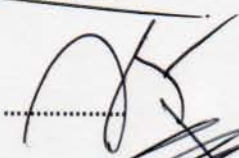

.....



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PENGESAHAN UJIAN TESIS**

Nama : YULIANA DUTABELLA LEMEK  
NomorMahasiswa : 165202578/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Ekonomi dan Bisnis  
Judul Tesis : **PENERAPAN KLAIM JAMINAN HARI TUA BPJS  
KETENAGAKERJAAN DENGAN BERLAKUNYA  
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 60 TAHUN  
2015 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN  
PEMERINTAH NOMOR 46 TAHUN 2015  
TENTANG PENYELENGGARAAN PROGRAM  
JAMINAN HARI TUA**

Dosen Penguji	Tanggal	Tandatangan
1. Ketua : Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum. ....	.....	
2. Anggota : Dr. Th. Anita Christiani, SH., M.Hum. ....	23 / 18 / 1	
3. Anggota : Dr. St. Mahendra Soni, S.H., M.Hum. ....	23 / 18 / 1	

**Ketua Program Studi**



**Dr. Elisabeth Sundrai, S.H, M.Hum.**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “PENERAPAN KLAIM JAMINAN HARI TUA BPJS KETENAGAKERJAAN DENGAN BERLAKUNYA PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 60 TAHUN 2015 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 46 TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN PROGRAM JAMINAN HARI TUA” pada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam kesempatan ini ingin menyampaikan rasa terimakasih kepada Bapak Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum. dan Ibu Dr. Th. Anita Christiani, SH., M.Hum. selaku dosen pembimbing tesis yang telah memberikan ilmu, arahan, dan bimbingannya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Ucapan terimakasih ini juga penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhartanto, S.H., LL.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
2. Bapak Fransiscus Xaverius Endro Susilo, S.H., LL.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
3. Ibu Dr. Elisabeth Sundari, S.H., M.Hum. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;

4. Bapak Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum. dan Ibu Dr. Th. Anita Christiani, SH., M.Hum. selaku dosen pembimbing yang selalu membimbing dan memberikan petunjuk serta motivasi dengan penuh kesabaran dalam menyelesaikan tesis ini;
5. Bapak/Ibu dosen dan segenap Civitas Akademik Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah banyak membantu selama masa studi dan memberikan ilmu yang bermanfaat selama proses perkuliahan;
6. Bapak Johanes Herman Gondowidjoyo selaku Direktur CV. Andi Offset, Ibu Rita Harsiningsih selaku Manager Personalia PT. Budi Makmur, Bapak Yulius Felisianus selaku pemilik PT. Galang Press Yogyakarta, Ibu Sri Winarti selaku Humas PT Garmen Mataram Tunggal Yogyakarta, dan Ibu Widyastuti selaku Humas BPJS Ketenagakerjaan yang telah meluangkan waktunya untuk menjadi narasumber dan membantu dalam melaksanakan penelitian dalam Tesis ini;
7. Keluarga tercinta, Bapak Jeremias Lemek, Ibu Cecilia, dan kedua kakak saya Stella dan Victor, serta Antonius Aditya yang telah memberikan perhatian dan kasih sayang sehingga dapat menyelesaikan studi di Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
8. Teman-teman dan sahabatku Jusa, Dita, Duma, Eca, Priska, Mona, Alvin, dan lainnya yang telah memberikan inspirasi, motivasi dan masukan dalam menyelesaikan tesis ini;

9. Teman-teman seperjuangan Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta angkatan 2016 yang tidak dapat sebutkan satu per satu yang selalu memberikan motivasi satu sama lain sehingga dapat menyelesaikan tesis ini.

Menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penyusunan tesis ini, semoga kekurangan yang ada bisa menjadi masukan bagi penelitian selanjutnya. Penulis berharap tesis ini dapat memberikan manfaat dan kegunaan untuk menambah pengetahuan serta dapat membawa hikmah bagi penulis pada khususnya dan bagi pembaca pada umumnya.

Yogyakarta, 12 Januari 2018

Penulis

Yuliana Dutabella Lemek

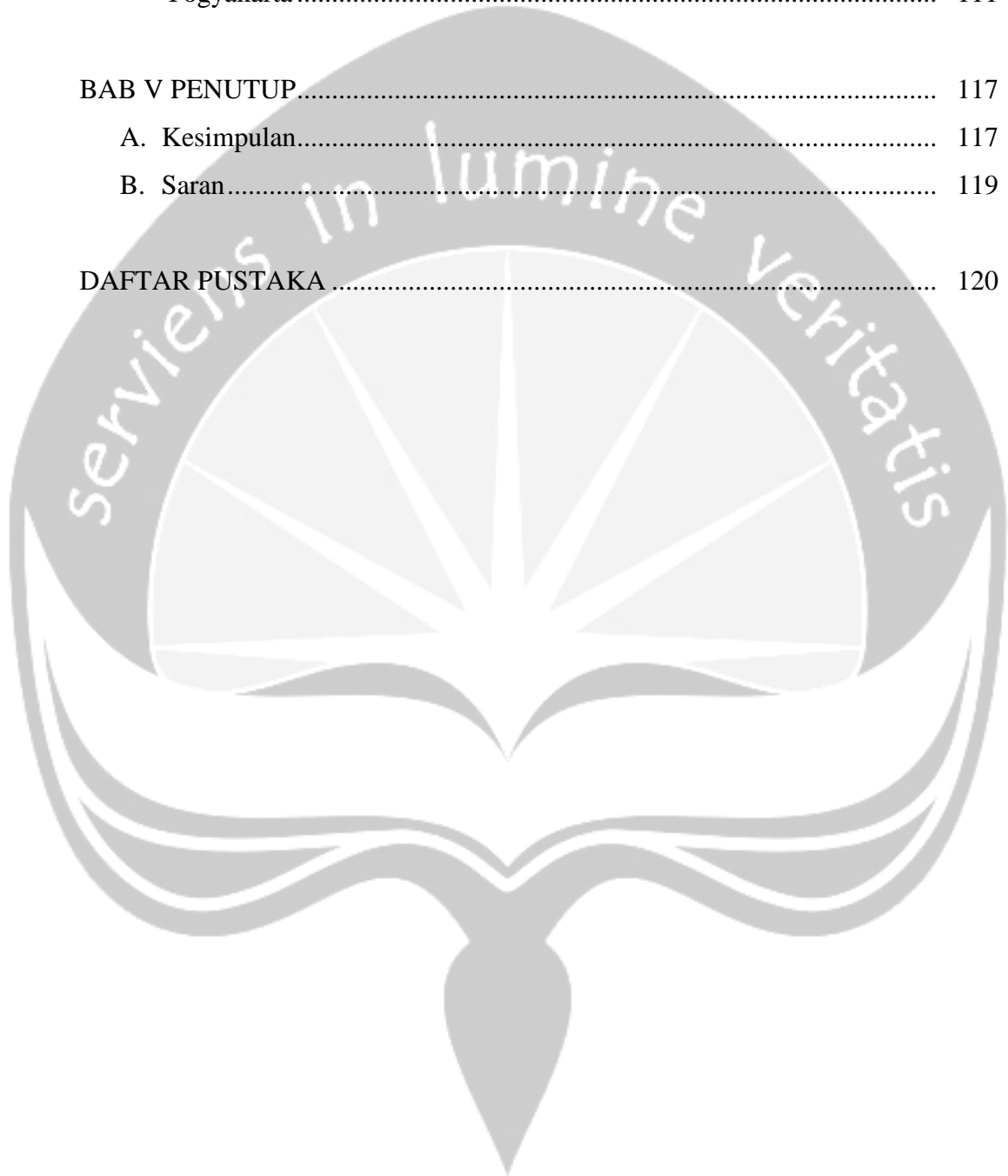
## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS .....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI.....	vii
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	10
C. TUJUAN PENELITIAN.....	11
D. MANFAAT PENELITIAN.....	11
E. KEASLIAN PENELITIAN .....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	19
A. Tinjauan Tentang BPJS Ketenagakerjaan.....	19
B. Tinjauan Tentang Kewajiban Perusahaan untuk Mengikutsertakan Pekerja dalam Program Jaminan Sosial BPJS Ketenagakerjaan .....	30
1. Tinjauan Tentang Kewajiban Perusahaan.....	30
2. Tinjauan Tentang Pengaturan Program Jaminan Hari Tua.....	31
C. Tinjauan Tentang Pelaksanaan Penerapan Klaim Jaminan Ketenagakerjaan Terhadap Perusahaan .....	36
1. Tinjauan Tentang Klaim Jaminan Hari Tua BPJS Ketenagakerjaan	36
2. Tinjauan Tentang Pengaturan dan prosedur pelaksanaan klaim program jaminan hari tua BPJS Ketenagakerjaan .....	39
D. Batasan Konsep.....	47
E. Landasan Teori.....	48

BAB III METODE PENELITIAN.....	51
A. Jenis Penelitian.....	51
B. Pendekatan .....	51
C. Sumber Data.....	54
D. Metode Pengumpulan Data.....	56
E. Lokasi Penelitian.....	58
F. Populasi dan Sampel .....	58
G. Responden dan Narasumber.....	59
H. Metode Analisis Data.....	60
I. Metode Penarikan Kesimpulan .....	65
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	67
A. Perusahaan Yang Tidak Mengikutsertakan Pekerja Dalam Program Jaminan Hari Tua yang diselenggarakan BPJS Ketenagakerjaan Di Kota Yogyakarta .....	67
1. CV. Andi Offset Yogyakarta.....	67
2. PT. Budi Makmur Yogyakarta.....	73
3. PT. Galang Press Yogyakarta.....	77
B. Perusahaan Yang Mengikutsertakan Pekerja Dalam Program Jaminan Hari Tua yang diselenggarakan BPJS Ketenagakerjaan Di Kota Yogyakarta .....	87
1. PT. Garmen Mataram Tunggal Yogyakarta .....	87
C. Pelaksanaan Penerapan Klaim Jaminan Hari Tua Dalam Program Jaminan Sosial BPJS Ketenagakerjaan di Kota Yogyakarta.....	91
1. Proses penanganan oleh BPJS terhadap perusahaan yang tidak mengikutsertakan pekerja dalam JHT BPJS Ketenagakerjaan.....	91
2. Tahapan dan Pelaksanaan Klaim Jaminan Hari Tua dalam program Jaminan Sosial BPJS Ketenagakerjaan Di Kota Yogyakarta .....	98
D. Kendala BPJS Ketenagakerjaan Terhadap Penerapan Klaim Jaminan Hari Tua Pada Program Jaminan Sosial BPJS Ketenagakerjaan .....	106



E. Pembaharuan Hukum Terhadap Penerapan Klaim Jaminan Hari Tua Dalam Program Jaminan Sosial BPJS Ketenagakerjaan di Kota Yogyakarta .....	111
BAB V PENUTUP .....	117
A. Kesimpulan .....	117
B. Saran .....	119
DAFTAR PUSTAKA .....	120



## ABSTRAK

Tesis ini berjudul “Penerapan Klaim Jaminan Hari Tua Bpjs Ketenagakerjaan Dengan Berlakunya Peraturan Pemerintah Nomor 60 Tahun 2015 Tentang Perubahan Atas Peraturan Pemerintah Nomor 46 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Program Jaminan Hari Tua”. Tesis ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis Penerapan Klaim Jaminan Hari Tua BPJS Ketenagakerjaan Dengan Berlakunya PP No. 60 Tahun 2015 dan untuk mengetahui dan menganalisis pembaharuan hukum terhadap klaim jaminan hari tua dengan berlakunya PP No. 60 Tahun 2015. Penelitian ini merupakan penelitian empiris dengan pendekatan sosiologi hukum, pendekatan peraturan perundang-undangan dan pendekatan politik hukum. Sumber data berupa data primer dan data sekunder (bahan hukum) sebagai sumber data. Metode pengumpulan data menggunakan studi kepustakaan (*Library Research*) dan studi lapangan. Bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder dianalisis dengan menggunakan metode analisis hukum. Proses berpikir induktif digunakan untuk menarik kesimpulan. Teori Penegakan Hukum, Teori Kemanfaatan, Teori Kepastian Hukum digunakan sebagai pisau analisis dalam mengkaji hasil penelitian. Hasil penelitian dan pembahasan mengenai Penerapan Klaim Jaminan Hari Tua BPJS Ketenagakerjaan Dengan Berlakunya PP No. 60 Tahun 2015 mengedepankan tujuan hukum untuk memberikan rasa keadilan dan kemanfaatan untuk masyarakat, tetapi tidak dapat memberikan kepastian hukum. Kemanfaatan hukum itu adalah tidak adanya kejelasan atau ketegasan dari norma tersebut dan adanya keraguan mengenai fungsi dari penerapan klaim jaminan hari tua. Berlakunya PP No 60 Tahun 2015 mempunyai dampak negatif dan positif. Dampak positifnya peraturan tersebut memberikan kesempatan dan kemudahan bagi pekerja yang akan mencairkan dana jaminan hari tua tanpa harus melihat masa kepesertaan. Dampak Negatifnya yaitu Peraturan tersebut justru menyimpang dengan filosofi diadakannya jaminan sosial sehingga manfaat jaminan hari tua tidak dapat dirasakan oleh peserta dan adanya pajak progresif bagi peserta yang melakukan klaim jaminan hari tua secara dini. Pembaharuan hukum mengenai masa kepesertaan dan pajak progresif terhadap kalim jaminan hari tua dapat memberikan suatu kemanfaatan dan kepastian hukum.

Kata Kunci: Jaminan Hari Tua, Klaim Jaminan Hari Tua, dan Kepastian Hukum.

## ABSTRACT

This thesis entitled "The Application of Claim for Old Age of BPJS Employment with Government Regulation Number 60 Year 2015 Concerning Amendment To Government Regulation Number 46 Year 2015 About Implementation of Old Age Guarantee Program". This thesis aims to know and analyze the Application of Claim Guaranty Old Age BPJS Employment With the Applicability of PP. 60 Year 2015 and to find out and analyze the legal renewal of old-age insurance claims with the enactment of PP. 60 Year 2015. This research is an empirical research with approach of sociology of law, approach of legislation and approach of politics of law. The data source is primary data and secondary data (legal material) as data source. Methods of data collection using literature study (Library Research) and field study. Primary legal materials and secondary legal materials were analyzed using legal analysis methods. The inductive thinking process is used to draw conclusions. Theory of Law Enforcement, Theory of Utilization, Theory of Legal Certainty is used as a knife analysis in reviewing the results of research. Result of research and discussion about Implementation of Claim of Old Age Insurance BPJS Employment with the enactment of PP. 60 of 2015 prioritizes the objective of law to provide a sense of justice and benefit to society, but it can not provide legal certainty. The utilization of the law is the absence of clarity or firmness of the norm and doubts about the functioning of the application of old-age claims. the enactment of PP No. 60 of 2015 has a negative and positive impact. The positive impact of the regulation provides an opportunity and convenience for workers who will disburse the old-age savings fund without having to look at the membership period. The Negative Impact of the Regulation actually deviates from the philosophy of social security so that the benefits of old age insurance can not be felt by the participants and the existence of progressive tax for participants who make early warranty claims early. Legal renewal of the membership period and the progressive tax on the old age pension scheme may provide legal benefit and certainty.

Keywords: Old Age Guarantee, Old Age Guarantee Claim, and Legal Certainty.