

TESIS

**PENGELOLAAN DANA OTONOMI KHUSUS
PROVINSI PAPUA BERDASARKAN PRINSIP-
PRINSIP PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA
YANG BAIK (*GOOD FINANCIAL GOVERNANCE*)
(STUDI KASUS DANA OTONOMI KHUSUS
PROVINSI PAPUA TAHUN ANGGARAN 2016)**



Disusun oleh :

TRI ANI DOUW

NPM: 165202559/PS/MIH

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2018**

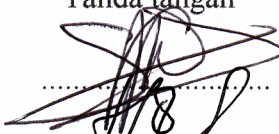
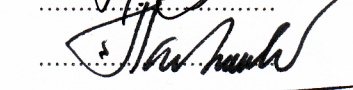
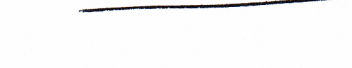


UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM



PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : Tri Ani Douw
Nomor Mahasiswa : 165202559/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Tata Negara
Judul Tesis : **PENGELOLAAN DANA OTONOMI KHUSUS PROVINSI PAPUA BERDASARKAN PRINSIP-PRINSIP PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA YANG BAIK (*GOOD FINANCIAL GOVERNANCE*) (STUDI KASUS DANA OTONOMI KHUSUS PROVINSI PAPUA TAHUN ANGGARAN 2016)**

Telah diuji dan dinyatakan lulus dihadapan dewan penguji pada tanggal 19 Januari 2018

Dewan Penguji	Nama	Tanda tangan
1. Ketua	Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.	
2. Anggota	Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.	
3. Anggota	Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M.	

Ketua Program Studi:

Dr. Elisabeth Sundari, S.H., M.Hum.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Tri Ani Douw

No. Mahasiswa : 165202559

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis saya yang berjudul:

“PENGELOLAAN DANA OTONOMI KHUSUS PROVINSI PAPUA BERDASARKAN PRINSIP-PRINSIP PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA YANG BAIK (*GOOD FINANCIAL GOVERNANCE*) (STUDI KASUS DANA OTONOMI KHUSUS PROVINSI PAPUA TAHUN ANGGARAN 2016)”

Adalah asli hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila dikemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut diatas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Sleman, 10 Januari 2018

Yang menyatakan:

Tri Ani Douw

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Allah Bapa yang Maha Kuasa, Putra-Nya Yang tunggal Yesus Kristus dan Roh Kudus serta bunda Maria bunda segala bangsa di dunia ini atas segala berkat, pertolongan serta kasih-Nya yang begitu luar biasalah sehingga penulisan tesis ini dapat selesai dengan baik. Judul yang diambil adalah **“PENGELOLAAN DANA OTONOMI KHUSUS PROVINSI PAPUA BERDASARKAN PRINSIP-PRINSIP PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA YANG BAIK (*GOOD FINANCIAL GOVERNANCE*) (STUDI KASUS DANA OTONOMI KHUSUS PROVINSI PAPUA TAHUN ANGGARAN 2016)”**

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu, mendukung, memberi kritikan dan saran serta doa, memberi semangat dengan caranya masing-masing. Secara khusus penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Tritunggal Maha Kudus yaitu: Allah, Putera dan Roh Kudus serta bunda Maria dan Santa Elisabeth sebagai santa pelindungku.
2. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhartanto, S.H., LL.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Elisabeth Sundari, S.H., M.Hum. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum. dan Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, S.H.,LL.M. selaku dosen pembimbing yang telah berkenan memberikan bimbingan, pengarahan, waktu dan tenaga serta gagasan-gagasan yang sangat membantu penulis dalam penulisan tesis ini.
5. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhartanto, S.H., LL.M. selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan dan arahan yang baik dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Bapak/Ibu dosen dan karyawan dari Program Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya.

7. Bapak Abner Kehek, S.H., M.Hum., selaku Kepala Bidang Pembinaan dan Pengawasan Produk Hukum di Biro Hukum Provinsi Papua yang telah memberikan data dan informasi terkait dengan penelitian tesis ini.
8. Bapak Aryoko AF Rumaropen, S.P., M.Eng., selaku Kepala Biro Otonomi Khusus Setda Provinsi Papua yang telah memberikan data dan informasi terkait dengan penelitian tesis ini.
9. Bapak Andi Amiruddin, S.E., M.Si., selaku Kepala Bidang Akuntansi Badan Pengelola Keuangan dan Asset Daerah Provinsi Papua yang telah memberikan data dan informasi terkait dengan penelitian tesis ini.
10. Bapak Irianus Wairo, S.E., M.M., selaku Sub Bidang Pembinaan Keuangan Wilayah I Provinsi Papua yang telah memberikan data dan informasi terkait dengan penelitian tesis ini.
11. Bapak Eddy Way, S.Sos., selaku Kepala Sub Bidang Pemerintahan dan Otonomi Khusus, Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Provinsi Papua yang telah memberikan data dan informasi terkait dengan penelitian tesis ini.
12. Teman baik saya Arnold Kobogau yang selalu memberikan semangat, dukungan dan membantu penulis dalam melakukan penelitian tesis di Jayapura.
13. Keluarga penulis tercinta, Bapak Alm. Serma Purnawirawan TNI Angkatan Darat Daniel Douw dan Mama Maria Jumariyah, Saudara-saudari terkasih Kakak Novi, Christin, Ririn dan Adek Edison dan Adek Elisabeth, Keponakan Gratia, Timothy dan Gloria terima kasih atas cinta kasih dan semangat selama penulisan tesis.
14. Teman-teman seperjuangan Dedik, Julliana Duta, Leny, Nova, Imelda, Kak Ira, Bartama, Joshua, dan teman-teman terkasih angkaran Agustus 2016 yang tidak bisa disebutkan satu per satu.
15. Teman-teman “Pringgo Girls” Veronica, Bebora, Luyan, Elisabeth, Theresia, Kak Santi Sima, Ibu Martha, Melly, Neta, Edit, Rice, Maya, yang selalu memberikan doa dan sumbangan energi positif setiap hari sehingga penulisan tesis ini bisa selesai.

16. Teman-teman “Timur Pilihan Durasi Lama” Rachel, Salvador, Renold, Kevin, Mercado, dan Marcell. yang memberikan dukungan dengan cara mereka sendiri.
17. Terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan selama penulisan tesis ini.

Adapun dalam penulisan tesis ini masih terdapat kekurangan sehingga masih dibutuhkan masukan dan saran agar tesis ini bisa bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan bagi semua pihak yang membutuhkannya.

Akhir kata, sekali lagi penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan dan membantu dalam penulisan tesis ini.

Penulis

Tri Ani Douw

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR	x
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
1. Manfaat Teoritis	8
2. Manfaat Praktis	8
E. Keaslian Penelitian	9
F. Batasan Konsep	14
1. Pengelolaan	14
2. Dana Otonomi Khusus	14
3. Provinsi Papua	14
4. Keuangan Negara	14
5. Prinsip-Prinsip Keuangan Negara Yang Baik	15
G. Sistematika Penulisan	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	16
A. Pengelolaan Dana Otonomi Khusus Provinsi Papua	16

1. Pengertian Otonomi	16
2. Pengertian Otonomi Khusus	17
3. Dana Otonomi Khusus	19
4. Pengelolaan Dana Otonomi Khusus	22
5. Provinsi Papua	25
B. Prinsip-Prinsip Pengelolaan Keuangan Negara Yang Baik	34
1. Pengertian Keuangan Negara	34
2. Hak dan Kewajiban Negara dalam Hal Keuangan Negara	38
3. Ruang Lingkup Keuangan Negara	38
4. Pengelolaan Keuangan Negara	40
5. Prinsip-Prinsip Keuangan Negara Yang Baik	42
C. Landasan Teori	44
1. Teori Otonomi Khusus	44
2. Teori Keuangan Negara	46
3. Teori Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik	47
BAB III CARA PENELITIAN	49
A. Jenis Penelitian	49
B. Pendekatan Penelitian	49
C. Sumber Data	50
1. Bahan Hukum Primer	50
2. Bahan Hukum Sekunder	53
D. Cara Memperoleh Data	53
1. Studi Kepustakaan	53
2. Wawancara	54
E. Analisis Data	54
1. Bahan Hukum Primer	55
2. Bahan Hukum Sekunder	56
3. Pendekatan	57
4. Teori	57
F. Penarikan Kesimpulan	58

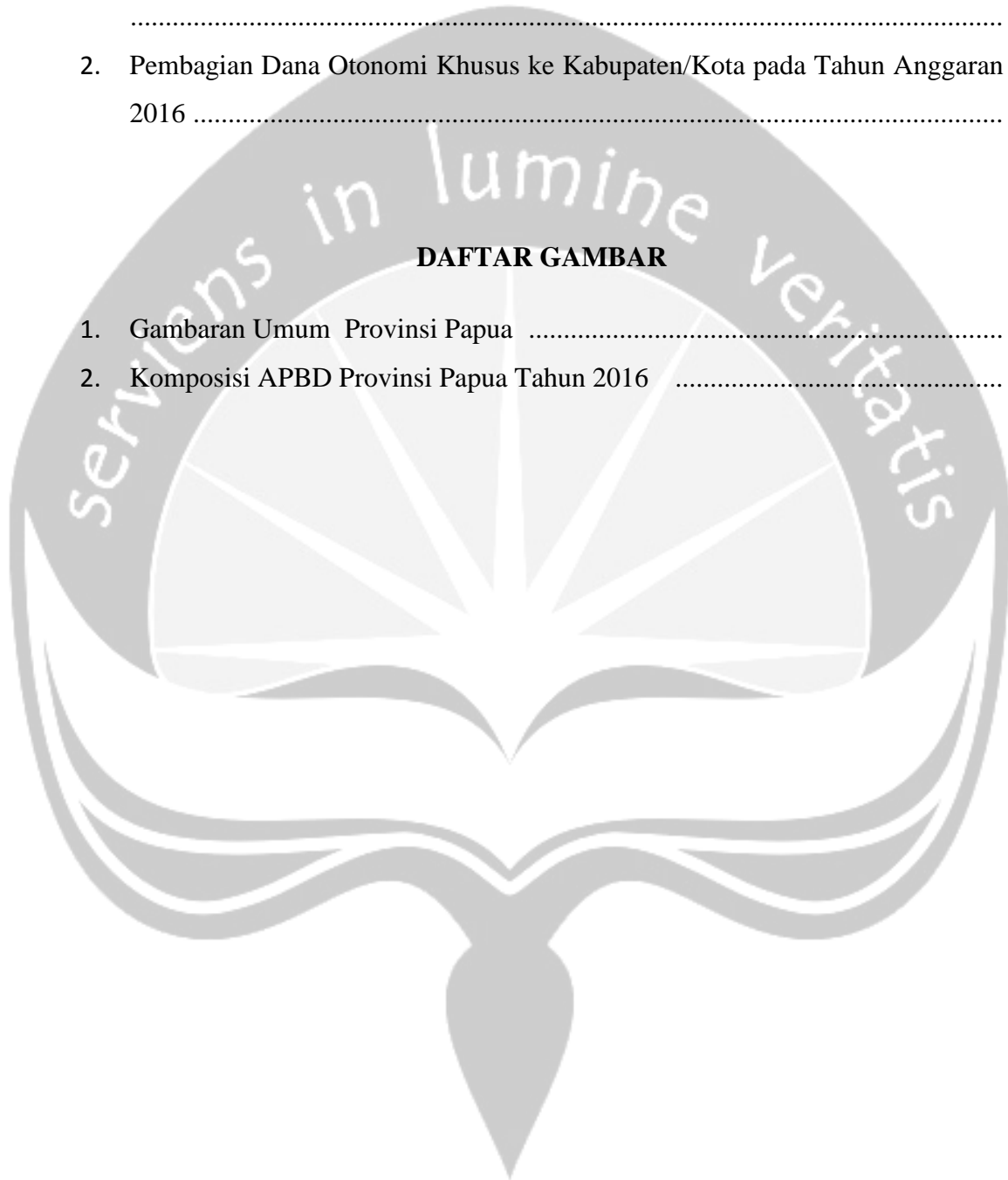
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	60
A. Pengelolaan Dana Otonomi Khusus Provinsi Papua Berdasarkan Prinsip-Prinsip Pengelolaan Keuangan Negara Yang Baik	60
1. Pengaturan dan Landasan Hukum Pengelolaan Dana Otonomi Khusus	60
2. Mekanisme Penyaluran Dana Otonomi Khusus	65
3. Alokasi Dana Otonomi Khusus	67
4. Pengelolaan Dana Otonomi Khusus Provinsi Papua	68
B. Kendala-Kendala dalam Pengelolaan Dana Otonomi Khusus Provinsi Papua Berdasarkan Prinsip-Prinsip Pengelolaan Keuangan Negara Yang Baik	84
1. Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda) Provinsi Papua	84
2. Badan Pengelolaan Keuangan dan Asset Daerah Provinsi Papua ...	92
3. Biro Hukum	102
4. Peran Majelis Rakyat Papua Sebagai Lembaga Representasi Kultural Orang Asli Papua	103
C. Upaya dalam Mengatasi Kendala-Kendala Pengelolaan Dana Otonomi Khusus Provinsi Papua Berdasarkan Pengelolaan Keuangan Negara Yang Baik	105
1. Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda) Provinsi Papua	105
2. Badan Pengelolaan Keuangan dan Asset Daerah Provinsi Papua ...	109
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	111
A. Kesimpulan	111
B. Saran	116
DAFTAR PUSTAKA	119

DAFTAR TABEL

1. Nama Kabupaten, Ibu Kota, Jumlah Distrik dan Kampung di Provinsi Papua 29
2. Pembagian Dana Otonomi Khusus ke Kabupaten/Kota pada Tahun Anggaran 2016 97

DAFTAR GAMBAR

1. Gambaran Umum Provinsi Papua 27
2. Komposisi APBD Provinsi Papua Tahun 2016 92



ABSTRAK

Tesis ini berjudul “Pengelolaan Dana Otonomi Khusus Provinsi Papua Berdasarkan Prinsip-Prinsip Pengelolaan Keuangan Negara Yang Baik (*Good Financial Governance*) (Studi Kasus Dana Otonomi Khusus Provinsi Papua Tahun Anggaran 2016)”. Tesis dengan judul tersebut bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis pengelolaan dana otonomi khusus Provinsi Papua berdasarkan prinsip-prinsip pengelolaan keuangan negara yang baik, mengetahui dan mengkaji kendala-kendala pengelolaan dana otonomi khusus Provinsi Papua berdasarkan prinsip-prinsip pengelolaan keuangan negara yang baik serta mengetahui dan mengkaji upaya untuk mengatasi kendala-kendala tersebut. Penelitian ini merupakan penelitian normatif dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan, sejarah hukum dan politik hukum. Sumber data berupa data sekunder yang terdiri atas bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Metode pengumpulan data menggunakan studi pustaka dan wawancara. Bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder dianalisis dengan menggunakan metode analisis hukum. Proses berfikir deduktif digunakan untuk menarik kesimpulan. Teori otonomi khusus digunakan sebagai dasar bahwa Provinsi Papua merupakan salah satu provinsi yang memperoleh dana otonomi khusus oleh negara. Teori keuangan negara dan teori asas-asas umum pemerintahan yang baik juga digunakan karena dana otonomi khusus merupakan dana yang diperoleh dan bersumber dari Dana Alokasi Umum Nasional dan harus dikelola dengan baik sesuai dengan prinsip-prinsip pengelolaan keuangan negara yang baik. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pengelolaan dana otonomi khusus Provinsi Papua memang telah terlaksana sesuai dengan aturan yang berlaku, namun dalam pelaksanaannya ada yang berhasil dan belum berhasil atau gagal. Pelaksanaan penggunaan dana otonomi khusus ini membutuhkan pengawasan yang lebih sehingga nantinya dapat bermanfaat dan mampu meningkatkan kesejahteraan masyarakat Papua. Kendala-kendala yang dialami sebagian besar berkaitan dengan pelaksanaan dan pertanggungjawaban daerah mengenai penggunaan dana otonomi khusus. Ada beberapa upaya yang dilakukan untuk mengatasi kendala-kendala tersebut salah satunya ialah dengan cara membuat aplikasi untuk memonitoring pelaksanaan dana otonomi khusus sehingga akan mendorong keberhasilan pelaksanaan otonomi khusus di Provinsi Papua.

Kata kunci: Pengelolaan, Dana Otonomi Khusus, Prinsip-Prinsip Pengelolaan Keuangan Negara Yang Baik, Provinsi Papua.

ABSTRACT

The title of this thesis is “The Management of Special Autonomy fund of Papua Province Based on Principles of Good State Financial Management (Good Financial Governance) (Case Study of Special Auonomy fund of Papua Province for budget year 2016)”. The objective of this thesis are to know and analyze the management of special autonomy fund of Papua Province based on the prinsiples of good state financial management, knowing and reviewing the consrants of managing the special autonomy fund of Papua Province based on the principles of good state financial management as well as knowing and reviewing efforts to overcome these obstacles. The research is a normative research using the approach of legislation, legal history and legal politics. The sources of the data are taken from secondary data which consists of primary legal materials and secondary legal materials. Methods of data collection using literature study and interview. Primary legal materials and secondary legal materials were analyzed using legal analysis methods. The Process of deductive thinking is used to draw coclusions. Special autonomy theory is used as a basis that Papua Province is one of the provinces that obtain special autonomy fund by the state. The state finance theories and theories of good governance principles are also used because special autonomy funds are funds obtained and sourced from National General Allocation Fund and must be managed well accordance with the principles of sound state finance management. The results of this study indicate that the management of special autonomy funds of Papua Province has been implementation there are successful and have not succeeded or failed. Implementation of the use of special autonomy funds requires more supervision so that later can be useful and able to improve the welfare of the people of Papua. The constraints faced are largely due to the implementation and accountability of the regions regarding the used of special autonomy funds. There are several efforts made to overcome these obstacles on of them is by making an application to monitor the implementation of special autonomy funds so taht will push the successful implementation of special autonomy in Papua Province.

Keywords: Management, Special Autonomy Fund, Principles of Good State Financial Management, Papua Province.