

**EVALUASI PROSES PENATAUSAHAAN DAN AKUNTANSI
PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi (S1)
Pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



**Disusun oleh :
Andrea Anggiat Pangaribuan
NPM : 05 04 15618**

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
JANUARI, 2011**

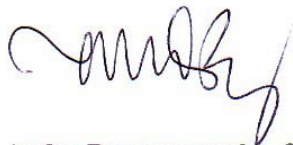
SKRIPSI

**EVALUASI PROSES PENATAUSAHAAN DAN AKUNTANSI
PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

**Disusun oleh :
Andrea Anggiat Pangaribuan
NPM : 05 04 15618**

Telah dibaca dan disetujui oleh :

Pembimbing Utama :



H. Andre Purwanugraha, SE., MBA.

Tanggal 13 Juli 2010

SKRIPSI

EVALUASI PROSES PENATAUSAHAAN DAN AKUNTANSI PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :
Andrea Anggiat Pangaribuan
NPM : 05 04 15618

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal 4 Januari 2011 dan telah dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat Sarjana Ekonomi (S1) pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi universitas Atma Jaya Yogyakarta

SUSUNAN PANITIA PENGUJI :

Ketua Panitia Penguji

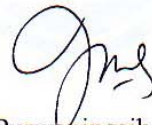


Drs. Y.B. Sigit Hutomo, M. Buss, Akt

Anggota Panitia Penguji



H. Andre Purwanugraha, SE., MBA.



Anna Purwaningsih, SE., M.Si., Akt

Yogyakarta, 2 Januari 2011

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Atma Jaya Yogyakarta




Dr. Dorothea Wahyu Ariani, SE., MT.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul :

EVALUASI PROSES PENATAUSAHAAN DAN AKUNTANSI PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA

Benar-benar hasil karya saya sendiri. Pernyataan, ide, kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 13 Juli 2010

Yang menyatakan



Andrea Anggiat Pangaribuan

Kejarlah harapan dengan doa dan usaha, dengan mengutamakan Kerajaan Allah dalam setiap kehidupan kita, karena kita tidak bisa hidup tanpa bimbingan Tuhan

Allah

Kejarlah harapan tanpa merugikan pihak lain, baik secara etika, moral maupun materi, jangan mengeluh jika harapan itu tidak tercapai, anggaplah itu menjadi pengalaman

Oleh sebab itu utamakan kasih di dalam kehidupan kita antara Tuhan Juruselamat kita dan antara sesama kita, dan bersemangatlah

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yesus Kristus, karena atas berkat dan kasih-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Evaluasi Proses Penatausahaan dan Akuntansi Pemerintah Kota Yogyakarta”. Dalam penulisan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan dan bimbingan yang kiranya sangat membantu dalam penulisan skripsi ini. Dengan suatu ketulusan hati, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak H. Andre Purwanugraha, SE., MBA., selaku dosen pembimbing yang dengan sabar memberikan bimbingan, saran yang bermanfaat, serta serta mengarahkan penulis dan menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Dr. Dorothea Wahyu Ariani, SE., MT., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Endang Raino W., SE., M.Si., selaku Kaprodi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah berjasa kepada penulis dalam membimbing dan membagikan ilmunya sehingga penulis dapat menyelesaikan studinya.
5. Bu Sulistiyawati dan Bu Nuni, yang telah banyak membantu dan memberikan waktunya dalam memberikan informasi yang dibutuhkan dalam skripsi ini.
6. Seluruh bagian Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan Keuangan (DPDPK), Dinas Perizinan, dan seluruh dinas dalam lingkungan Pemerintah Kota

Yogyakarta yang telah membantu dan memberikan kemudahan penulis dalam mencari data-data yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.

7. Bapak , mamaku, dan seluruh keluarga yang mendukung dan mendoakan penulis dalam menyelesaikan skripsi.
8. Seluruh temen yang mendukung dan mengingatkan penulis untuk secepatnya menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari, bahwa dalam skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena segala kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 13 Juli 2010

Penulis

Andrea Anggiat Pangaribuan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xii
INTISARI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1. Latar Belakang.....	1
I.2. Perumusan Masalah.....	3
I.3. Batasan Masalah.....	4
I.4. Tujuan Penelitian.....	5
I.5. Manfaat Penelitian.....	5
I.6. Metode Penelitian.....	6
I.7. Sistematika Penulisan.....	9
BAB II PENATAUSAHAAN DAN AKUNTANSI KEUANGAN DAERAH.....	11
II.1. Pengelolaan Keuangan Daerah.....	11
II.1.1. Ruang Lingkup Pengelolaan Keuangan Daerah.....	12
II.1.2. Azas Umum Pengelolaan Keuangan Daerah.....	13
II.1.3. Siklus Pengelolaan Keuangan Daerah.....	14
II.1.4. Keuangan Daerah.....	15
II.2. Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah.....	17
II.3. DPA-SKPD dan DPA-SKPKD.....	20
II.4. Penatausahaan Keuangan Daerah.....	22
II.4.1. Azas Umum Penatausahaan Keuangan Daerah.....	23

II.4.2.	Pelaksanaan Penatausahaan Keuangan Daerah	23
II.4.3.	Proses Penatausahaan Penerimaan SKPD dan SKPKD	25
II.4.4.	Proses Penatausahaan Pengeluaran SKPD dan SKPKD.....	40
II.4.5.	Penatausahaan Pendanaan Tugas Pembantuan.....	65
II.4.6.	Laporan Keuangan pada SKPD dan SKPKD	67
II.4.6.1.	Persamaan dan Perbedaan SKPD dan SKPKD dalam Penyusunan Laporan Keuangannya masing-masing	68
II.4.6.2.	Format Pelaporan Keuangan.....	69
II.5.	Akuntansi Keuangan Daerah.....	80
II.5.1.	SKPD dan SKPKD	80
II.5.2.	Pengertian Akuntansi Keuangan Daerah.....	81
II.5.3.	Sistem Akuntansi.....	82
II.5.4.	Kebijakan Akuntansi	83
II.5.4.1.	Kebijakan Akuntansi untuk Laporan Keuangan Daerah.....	84
II.5.4.2.	Kebijakan Akuntansi untuk Pendapatan	84
II.5.4.3.	Kebijakan Akuntansi untuk Belanja/Biaya ..	84
II.5.5.	Prosedur Akuntansi Keuangan Daerah pada SKPD dan SKPKD.....	86
II. 5.5.1.	Prosedur Akuntansi Penerimaan Kas pada SKPD dan SKPKD.....	86
II. 5.5.2.	Prosedur Akuntansi Pengeluaran Kas pada SKPD dan SKPKD.....	87
II. 5.5.3.	Prosedur Akuntansi Aset pada SKPD dan SKPKD.....	88
II. 5.5.4.	Prosedur Akuntansi Selain Kas pada SKPD dan SKPKD.....	90
BAB III GAMBARAN UMUM KOTA YOGYAKARTA.....		92
III.1.	Letak dan Keadaan Geografis	92

III.2. Pemerintahan.....	94
III.2.1. Pemerintah Daerah	94
III.2.2. Pembagian Wilayah.....	94
III.3. Penduduk dan Tenaga Kerja	94
III.3.1. Penduduk	94
III.3.2. Tenaga Kerja.....	95
III.3.3. Transmigrasi	96
III.4. Sosial	96
III.4.1. Pendidikan	96
III.4.2. Kesehatan.....	97
III.4.3. Agama.....	97
III.4.4. Peradilan	97
III.5. Perekonomian.....	98
III.5.1. Ekspor.....	98
III.5.2. Pasar.....	98
III.5.3. Persediaan Pangan	99
III.5.4. Koperasi.....	99
III.6. Keuangan dan harga-harga.....	100
III.6.1. Keuangan Daerah	100
III.6.2. Perbankan	100
III.6.3. Harga-harga	101
III.7. Produk Domestik Regional Bruto	101
III.8. Gambaran Umum Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan Keuangan (DPDPK) Kota Yogyakarta	102
III.9. Struktur Organisasi Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan Keuangan (DPDPK).....	104
III.10. Perencanaan Strategis DPDPK	119
III.10.1. Visi dan Misi Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan Keuangan Kota Yogyakarta.....	105
III.10.2. Tujuan dan Sasaran.....	105
III.10.3. Kebijakan.....	106

III.10.4. Program dan Kegiatan	106
III.11. Fungsi dan Rincian Tugas.....	107
III.12 Proses Penatausahaan dan Akuntansi Keuangan Pemkot Yogyakarta.....	114
III.12.1 Proses Penatausahaan Penerimaan	114
III.12.2 Proses Penatausahaan Pengeluaran	119
III.12.3 Proses Akuntansi Keuangan Daerah.....	132
BAB IV HASIL PENELITIAN	146
IV.1. Hasil Penelitian	146
IV.1.1. Evaluasi Proses Penatausahaan Keuangan	146
IV.1.1.2. Evaluasi Proses Penatausahaan Penerimaan	146
IV.1.1.3. Evaluasi Proses Penatausahaan Pengeluaran.....	156
IV.1.2. Evaluasi Proses Akuntansi Keuangan Daerah.....	176
IV.1.2.1. Akuntansi Penerimaan	179
IV.1.2.2. Akuntansi Pengeluaran	180
IV.1.3. Faktor-faktor yang menjadi hambatan dalam proses penatausahaan dan akuntansi Pemkot Yogyakarta tersebut akibat perubahan kebijakan dalam Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah yang diatur dalam Permendagri	188
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	194
V.1. Kesimpulan	194
V.2. Saran.....	195
DAFTAR PUSTAKA	196
DAFTAR LAMPIRAN.....	198

DAFTAR TABEL

Tabel III.1 Luas Wilayah	93
Tabel III.2 Jumlah Pegawai	112
Tabel III.3 Administrasi Keuangan Daerah	140
Tabel IV.1 Proses Pengajuan SPP, SPM, dan SP2D	158
Tabel IV.2 Lampiran dalam Penatausahaan Belanja	166
Tabel IV.3 Evaluasi Akuntansi Keuangan	177

**Evaluasi Proses Penatausahaan dan Akuntansi
Pemerintah Kota Yogyakarta**

Disusun Oleh :

Andrea Anggiat Pangaribuan

NPM : 05 04 15618

Pembimbing Utama

H. Andre Purwanugraha, SE., MBA.

Intisari

Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi : (1) proses penatausahaan dan akuntansi Pemerintah Kota Yogyakarta selama tahun 2010 dan (2) faktor-faktor yang mempengaruhi tidak lancarnya proses penatausahaan dan akuntansi akibat perubahan peraturan daerah. Metode penelitian yang digunakan dalam riset ini adalah : (1) studi lapangan dan (2) studi pustaka.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses penatusahaan dan akuntansi Pemerintah Kota Yogyakarta secara garis besar telah mengacu pada permendagri, tetapi terdapat perbedaan lainnya yang tidak sesuai dengan permendagri. Perbedaan tersebut dirasa lebih baik diterapkan pada Pemerintah Kota Yogyakarta, karena lebih mudah digunakan dan mudah untuk dikontrol. Sedangkan faktor-faktor yang mempengaruhi tidak lancarnya proses penatausahaan dan akuntansi Pemerintah Kota Yogyakarta meliputi Sumber Daya Manusia, perubahan peraturan, sarana prasarana/fasilitas, komitmen dari pimpinan, dan sosialisasi.

Kata Kunci :Proses penatausahaan dan akuntansi, permendagri, peraturan daerah