

**KARYA TULIS ILMIAH**

**KEKURANGBERHASILAN UPAYA PENURUNAN  
JUMLAH PENGANGGURAN DI KOTA YOGYAKARTA**



**Disusun oleh:**

**Pince**

**03 10 02324/sos**

**PROGRAM STUDI SOSIOLOGI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2011**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**KARYA TULIS ILMIAH**

**KEKURANGBERHASILAN UPAYA PENURUNAN  
JUMLAH PENGANGGURAN DI KOTA YOGYAKARTA**

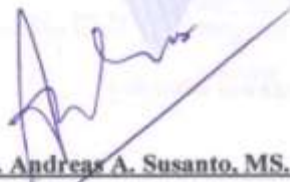
**Diajukan untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata I  
Program Studi Sosiologi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Oleh :**

**Pince**

**03 10 02324**

**MENYETUJUI,**



**Drs. Andreas A. Susanto, MS., Ph.D**

**DOSEN PEMBIMBING**

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah diuji dan dipertahankan di depan Tim penguji Program Studi Sosiologi dalam Sidang Ujian Karya Tulis Ilmiah yang diselenggarakan pada :

Pada hari : Senin

Tanggal : 7 Maret 2011

Pukul : 14.30-16.00 WIB

Tempat : Ruang Pendadaran II, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

**Tim Penguji**

Dra. Lucinda, M.Lett

Penguji Utama

Drs. Andreas A. Susanto, MS., Ph.D

Penguji I

Y. Kunharibowo, S.Sos., MA.

Penguji II



## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Pince  
Nomor Mahasiswa : 03 10 02324  
Program Studi : Sosiolog  
Judul Karya Tulis : Kekurangberhasilan Penurunan Jumlah Pengangguran di Kota Yogyakarta

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis tugas akhir ini benar-benar saya kerjakan sendiri.

Karya tulis tugas akhir ini bukan merupakan plagiarisme, pencurian hasil karya milik orang lain, hasil kerja orang lain untuk kepentingan saya karena hubungan material maupun non-material, ataupun segala kemungkinan lain yang pada hakikatnya bukan merupakan karya tulis tugas akhir saya secara orisinil dan otentik.

Bila kemudian hari diduga kuat ada ketidaksesuaian antara fakta dengan pernyataan ini, saya bersedia diproses oleh tim fakultas yang dibentuk untuk melakukan verifikasi, dengan sanksi terberat berupa pembatalan kelulusan atau keserjanaan.

Pernyataan ini saya buat dengan kesadaran sendiri dan tidak atas tekanan ataupun paksaan dari pihak manapun demi menegakkan integritas akademik di institusi ini.

Yogyakarta, 1 Maret 2011

Saya Yang Menyatakan



Pince

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*Segala sesuatu ada waktunya  
Tuhan akan membuat segala sesuatu  
Indah pada waktunya*

*Penghotbah 3 : 11*

*Karya ini ku persembahkan kepada :*

*Sumber kekuatan dan pengharapan hidupku Tuhan Yesus Kristus*

*Bapak dan Mama yang tercinta*

*Nenekku yang ku sayangi*

*Sebe dan Mama mertuaku yang ku sayangi*

*Suamiku Jemmy Mone dan anakku Aurell Daviolyn yang tercinta*

*Kedua kakakku Pista dan Vera serta adikku Sapari yang ku sayangi*

*Terima kasih untuk doa, semangat, kesabaran dan cintanya. Sungguh  
bahagia memiliki kalian di dalam hidupku*

Terima kasih buat keluarga dan teman-teman yang selalu memberi ku semangat dan membantu ku dalam menyelesaikan karya tulis ilmiah ini :

- @ Kak Kamto, tante Emiliana, tante Radak, tante Gustina, dan om Jefri masih buat bantuan dan doanya.
- @ Sepupu-sepupuku Dana, Puput, Dani, Ari, Murni, Yuni, Stevi, Mariani, Maya, Rijal dan Omi yang selalu bertanya kapan selesai...akhirnya sekarang aku bisa jawab pertanyaan kalian juga hehehe...makasih yaa slalu memberiku semangat.
- @ Kakak2ku Nova, Ida, Feby, Linda, Mario, dan Mikha makasih buat doanya.
- @ Ponakan-ponakan ku Bagas, Dira, Icha, Anggun, Afif, Vivi, Moris, Fadil, Farhan dan Riska makasih ya sayang buat senyum kalian yang selalu menambah semangat ku untuk menyelesaikan tugas ini.
- @ Yanthi, Yuyun dan Mba Lina terima kasih buat smua bantuan dan doannya..Sangat bahagia mengenal kalian smua di dalam hidup ini yang selalu ada setiap aku membutuhkan kalian.dan memberikan ku semangat dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
- @ Alisha, Niskha, Rince, Lisye, Putri, Gerda dan Putri terima kasih teman buat doa dan semangat yang selalu kalian berikan...teman akhirnya aku menyusul kalian juga hehehee...
- @ Teman-teman angkatan 2003 Erni, Felipa,Rini, Evi, Lisa, Suster Petro, Olland, Arie dan Wawan terima kasih buat pertemanannya selama kuliah.
- @ Bagus, Denny, Denny Seo, Angga, Hadi, Oky, Adon, Dee, Lily dan Riska ayo semangat ngerjain KTI nya hehehe...
- @ Anka, Fred dan Ining makasih buat smua bantuan kalian.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas kasih dan berkatnya yang melimpah sehingga penulis dapat menyelesaikan Karya Tulis Ilmiah dengan judul ***“Kekurangberhasilan Upaya Penurunan Jumlah Pengangguran di Kota Yogyakarta”***.

Penulis juga mengucapkan terima kasih untuk semua pihak yang selama ini telah membantu dalam menyelesaikan tulisan ini dengan baik, rasa terima kasih yang mendalam ini disampaikan kepada :

1. Bapak Drs. Andreas A. Susanto, MS., Ph.D sebagai Dosen Pembimbing, terima kasih untuk bimbingannya selama ini
2. Ibu Dra. Lucinda, M.Lett selaku Dosen Penguji I, yang telah memberian saran, masukan dan kritikan untuk KTI ini.
3. Bapak Y. Kunharibowo, S.Sos., MA selaku Dosen Penguji II, yang telah memberian saran, masukan dan kritikan untuk KTI.
4. Semua dosen-dosen Sosiologi UAJY, terima kasih atas ilmu yang telah diberikan.
5. Seluruh karyawan kantor Dinas Tenaga erjadan Transmigrasi Kota Yogyakarta yang telah menerima saya selama internship dan juga atas bantuan yang telah diberikan kepada saya dalam bentuk apa pun.

Yogyakarta, 26 Maret 2011

Penulis,

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA.....	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAKSI.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Kerangka Pemikiran.....	5
B.1. Angkatan Kerja.....	5
B.2. Penduduk Usia Kerja.....	6
B.3. Pengangguran.....	6
B.2. Kesempatan Kerja.....	8
B.3. Kualitas Tenaga Kerja.....	10
B.4. Tingkat Pendidikan.....	11



C. Metode Penelitian.....	14
C.1. Jenis Penelitian.....	14
C.2. Teknik Pengumpulan Data.....	14
C.3. Teknik Pengolahan Data.....	15
C.4. Definisi Konseptual.....	15
<b>BAB II PROFIL KETENAGAKERJAAN.....</b>	<b>17</b>
A. Kondisi Umum Ketenagakerjaan di Kota Yogyakarta.....	17
B. Pencari Kerja yang Terdaftar di Disnakertrans.....	19
C. Program Informasi Pasar Kerja.....	22
D. Kesempatan Kerja yang Terdaftar di Disnakertrans.....	25
<b>BAB III PEMBAHASAN.....</b>	<b>29</b>
1. Perbandingan Jumlah Pencari Kerja dan Jumlah Kesempatan Kerja.....	29
2. Kesempatan Kerja menurut Jenis Pekerjaan.....	33
3. Pencari Kerja yang Terdaftar dan Pencari Kerja yang Terserap.....	43
4. Analisis.....	49
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>55</b>
A. Kesimpulan.....	55

**DAFTAR PUSTAKA.....**

**59**

**LAMPIRAN**



## DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Penduduk Usia Kerja Menurut Kegiatan Utama	
Tahun 2001-2005.....	18
Tabel 2 : Pencari Kerja yang Terdaftar di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Menurut Jenis Kelamin	
Tahun 2001-2005.....	20
Tabel 3 : Pencari Kerja yang Terdaftar di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Menurut Tingkat Pendidikan Tahun	
2001-2005.....	20
Tabel 4 : Pencari Kerja yang Terdaftar di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Menurut Usia Tahun 2001-2005.....	21
Tabel 5 : Kesempatan Kerja yang Terdaftar di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Menurut Jenis Kelamin Tahun	
2001-2005.....	25
Tabel 6 : Kesempatan Kerja yang Terdaftar di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Menurut Tingkat Pendidikan Tahun	
2001-2005.....	26
Tabel 7 : Kesempatan Kerja yang Terdaftar di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Menurut Sektor Lapangan Usaha	
Tahun 2001-2005.....	27
Tabel 8 : Kesempatan Kerja yang Terdaftar di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Menurut Jenis Pekerjaan Tahun	

2001-2005.....	28
Tabel 9 : Perbandingan Jumlah Pencari Kerja dan Jumlah Kesempatan Kerja	
Tahun 2001-2005.....	.30
Tabel 10 : Perbandingan Jumlah Pencari Kerja dan Jumlah Kesempatan Kerja	
yang Terdaftar Menurut Tingkat Pendidikan.....	32
Tabel 11 : Perbandingan Jumlah Kesempatan Kerja Menurut Jenis Pekerjaan	
dan Tingkat Pendidikan Tidak Tamat SD atau SD.....	34
Tabel 12 : Perbandingan Jumlah Kesempatan Kerja Menurut Jenis Pekerjaan	
dan Tingkat Pendidikan SLTP.....	36
Tabel 13 : Perbandingan Jumlah Kesempatan Kerja Menurut Jenis Pekerjaan	
dan Tingkat Pendidikan SLTA.....	38
Tabel 14 : Perbandingan Jumlah Kesempatan Kerja Menurut Jenis Pekerjaan	
dan Tingkat Pendidikan Akademi.....	40
Tabel 15 : Perbandingan Jumlah Kesempatan Kerja Menurut Jenis Pekerjaan	
dan Tingkat Pendidikan Sarjana.....	42
Tabel 16 : Perbandingan Antara Jumlah Pencari Kerja yang Terdaftar,	
Lowongan Kerja yang Ditawarkan, Pencari Kerja yang Ditempatkan	
Dan Sisa Pencari Kerja 2001-2005.....	44
Tabel 17 : Perbandingan Antara Pencari Kerja yang Terdaftar, Kesempatan	
Kerja Yang Ditawarkan dan pencari Kerja yang Ditempatkan	
Menurut Tingkat Pendidikan Tahun 2001-2005.....	46

Tabel 18 : Perbandingan Antara Pencari Kerja yang Terdaftar, Kesempatan

Kerja Yang Ditawarkan dan Sisa Pencari Kerja Menurut

Tingkat Pendidikan Tahun 2001-2005..... 48



## DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Penyelenggaraan Identifikasi Kesempatan Kerja (*Job Canvassing*)
2. Formulir Pembuatan Kartu Pencari Kerja atau Kartu Kuning



## Abstraksi

Pengangguran merupakan salah satu masalah sosial yang penting di Indonesia. Yogyakarta merupakan salah satu kota di Indonesia, di mana terjadi peningkatan jumlah pencari kerja dari tahun ke tahun. Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi (Disnakertrans) Kota Yogyakarta telah berupaya menambah peluang kerja melalui program informasi pasar kerja. Namun, upaya yang dilakukan belum memperoleh hasil yang optimal.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui faktor di balik kurangberhasilan upaya penurunan jumlah pencari kerja yang terdaftar di Disnakertrans Kota Yogyakarta. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kuantitatif di mana peneliti menggunakan data sekunder yang dimiliki Disnakertrans Kota Yogyakarta, yang diperoleh ketika melakukan *internship* pada tanggal 17 Juli sampai 18 September 2006.

Selama ini analisa ketenagakerjaan hanya menekankan pada perbandingan antara ketersediaan kesempatan kerja dan jumlah kesempatan kerja yang ada, dan tidak memperhatikan karakteristik dari kesempatan kerja yang ditawarkan. Dari hasil analisis data ditemukan bahwa kesempatan kerja yang ditawarkan lebih banyak diperuntukkan bagi pencari kerja dengan pendidikan SLTA, dengan jenis pekerjaan yang tergolong tidak memerlukan keahlian tertentu, sedangkan pencari kerja yang tercatat paling banyak adalah pencari kerja dengan pendidikan Sarjana. Dengan demikian, banyak pencari kerja dengan pendidikan Sarjana tidak dapat terserap. Jadi kurangberhasilan upaya penurunan jumlah pencari kerja oleh Disnakertrans Kota Yogyakarta melalui program informasi pasar kerja tidak semata-mata karena kurangnya kesempatan kerja, tetapi juga dikarenakan oleh karakteristik dari kesempatan kerja yang tidak sesuai dengan karakter pencari kerja dari aspek pendidikan. Penelitian ini juga menunjukkan bahwa kualitas sumber daya manusia tidak menjadi persoalan, karena pencari kerja dengan pendidikan SMA dapat mengisi lowongan kerja sesuai kualifikasi yang diminta. Justru para pencari kerja dengan tingkat pendidikan yang lebih tinggi malah kurang terserap.