

**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**

**PENGAWASAN PENGGUNAAN PEKERJA ASING  
TERHADAP RENCANA PENGGUNAAN TENAGA KERJA ASING  
BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2003  
DI UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**



Disusun oleh :

**HENDRA PUTRA**

NPM : 02 05 08060  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi Bisnis

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
Fakultas Hukum  
2011**

**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**

**PENGAWASAN PENGGUNAAN PEKERJA ASING  
TERHADAP RENCANA PENGGUNAAN TENAGA KERJA ASING  
BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2003  
DI UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**



Disusun oleh :

**HENDRA PUTRA**

NPM : 02 05 08060  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi Bisnis

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**Fakultas Hukum**  
**2011**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **PENGAWASAN PENGGUNAAN PEKERJA ASING TERHADAP RENCANA PENGGUNAAN TENAGA KERJA ASING BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2003 DI UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

Diajukan oleh :

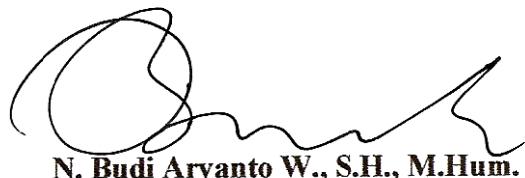
**HENDRA PUTRA**

**NPM : 02 05 08060  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi Bisnis**

**Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
Pada tanggal 20 Januari 2011**



**Dosen Pembimbing,**



**N. Budi Aryanto W., S.H., M.Hum.**

## HALAMAN PENGESAHAN

**Penulisan Hukum/Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim penguji ujian  
Penulisan Hukum/Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada :**

**Hari : Selasa**

**Tanggal : 18 Januari 2011**

**Tempat : Ruang Dosen Lantai II**

**Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Jl. Mrican Baru No. 28 Yogyakarta**

**Susunan Tim Penguji :**

**Tanda Tangan**

**Ketua : ISWANTININGSIH, SH., M.HUM**

**Sekretaris : N. BUDI ARIANTO W., SH., M.JIUM**

**Anggota : IMMA INDRA DEWI W., SH., M.HUM**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**



**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**(Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum)**

## MOTTO

Kebijaksanaan tidak lagi merupakan kebijaksanaan apabila Ia  
menjadi terlalu angkuh untuk menangis, terlalu serius untuk  
tertawa dan terlalu egois untuk melihat yang lain kecuali dirinya  
sendiri.

Kalau kamu benar-benar percaya, kamu yang menuliskan kisah  
hidupmu, maka akhirnya bergantung padamu

Jadikan dirimu oleh dirimu sendiri.

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Pada saat aku dilahirkan ke dunia, aku menangis dan dunia pun  
tersenyum.**

**Isilah hidupku dengan segala kebaikanmu ya Bapa,,, agar saat aku  
mati nanti aku tersenyum dan dunia menangis...**

**Tulisan ini kupersembahkan bagi Bapak dan Ibuku, Adikku,  
Keluarga angkatku yang di jogja, semua teman-teman dan orang-  
orang yang selalu menghiasi hari-hariku dengan senyuman dan  
menjauhkanku dari jerit tangis kepedihan.**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan yang maha kuasa karena atas bimbingan, petunjuk dan berkatNYA, penulisan hukum / skripsi dengan judul Pengawasan Penggunaan Pekerja Asing Terhadap Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing Berdasarkan Undang Undang Nomor 13 Tahun 2003 Di Universitas Atma Jaya ini telah selesai penulis kerjakan. Sungguh sebuah kepuasan tersendiri bagi penulis karena dengan segala kekurangan dan keterbatasan yang penulis miliki, penulis masih dimampukan untuk menyelesaikan penulisan ini.

Penulisan hukum ini mengangkat peran Departemen Tenaga Kerja dan Transmigrasi beserta Direktorat Jenderal Imigrasi terkait fungsinya di bidang pengawasan terhadap orang asing yang bekerja sebagai tenaga kerja asing di Indonesia maupun yang berkunjung sebagai wisatawan. Secara khusus penulisan hukum ini membahas tentang bagaimana peran Departemen Tenaga Kerja dan Transmigrasi dalam membuat Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing (RPTKA) sebagai salah satu bentuk pengawasan terhadap orang asing yang bekerja di Indonesia berdasarkan UU No. 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan, guna menjamin kemanfaatan dan melindungi berbagai kepentingan nasional, yaitu dengan penetapan prinsip, tata pengawasan, tata pelayanan terhadap arus keluar masuknya orang ke dan dari wilayah Indonesia sesuai dengan nilai-nilai dan tujuan nasional.

Pada kesempatan ini penulis hendak mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. N. Budi Aryanto, S.H., M.Hum., selaku Wakil Dekan II Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang sekaligus juga Dosen Pembimbing penulis.
2. Maria Hutapea, S.H., M.Hum., selaku kepala Kantor Pelatihan Bahasa dan Budaya Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Kepala Kantor Admisi dan Akademik Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Kepala Departemen Tenaga Kerja dan Transmigrasi Yogyakarta.
5. Staf Tata Usaha, staf Perpustakaan, dan segenap karyawan-karyawati Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Kedua orang tua dan adik kandungku yang selama ini tetap setia dan penuh kesabaran menemani, membimbing, dan membiayai segala kebutuhanku.
7. Semua orang tua angkat (induk semang) di jogja : Pakde Sarjono-Ibu Tum dan keluarga, Pakde Ponimin-Ibu Mar dan keluarga, Mbok
8. Seluruh anggota Tarung Derajat AA-Boxer yang selama ini menjadi teman latihan sekaligus keluarga.
9. Teman-teman KKN Lokasi yang selama penempatan di wonosari menjadi teman berbagi seperti layaknya keluarga.
10. Para dosen pengajar di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang memberikan pembelajaran ilmu hukum yang sangat berguna bagi perkembangan ilmu hukum di Indonesia.

Penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan adanya masukan, kritik dan saran yang sifatnya membangun atau melengkapi sebagai bahan bagi perbaikan dan penyempurnaan.

Akhirnya ucapan terima kasih yang tulus ini penulis akhiri dengan doa dan harapan agar penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi kemajuan dan perkembangan ilmu pengetahuan khususnya Ilmu mengenai ketenagakerjaan dan berguna bagi semua pihak

Yogyakarta, 11 November 2010

Penulis

Hendra Putra

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/Skripsi ini merupakan hasil karya penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum/Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis besedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 11 November 2010

Yang menyatakan,

Hendra Putra

## **DAFTAR ISI**

	Halaman
Halaman Judul .....	i
Halaman Persetujuan .....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Motto .....	iv
Halaman Persembahan .....	v
Kata pengantar .....	vi
Pernyataan Keaslian .....	ix
Daftar Isi .....	x
Daftar Tabel .....	xiv
Daftar Lampiran .....	xv
Abstract .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Keaslian Penelitian .....	10
F. Batasan Konsep .....	11
G. Metode penelitian .....	12

**BAB II PENGAWASAN PENGGUNAAN PEKERJA ASING TERHADAP  
RENCANA PENGGUNAAN TENAGA KERJA ASING  
BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2003  
DI UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

A. Tinjauan Umum Mengenai Pengawasan .....	17
1. Pengawasan	
a. Pengertian Pengawasan .....	17
b. Fungsi Pengawasan Ketenagakerjaan .....	18
c. Ruang Lingkup Pengawasan .....	18
d. Operasional Pengawasan Ketenagakerjaan .....	19
2. Unit Kerja Pengawasan Ketenagakerjaan.....	21
a. Unit kerja pengawasan ketenagakerjaan .....	22
b. Pengawas Ketenagakerjaan .....	24
1) Pegawai Pengawas Ketenagakerjaan .....	25
2) Kedudukan Pegawai Pengawas .....	28
c. Tata cara pengawasan ketenagakerjaan .....	30
B. Tinjauan Umum Mengenai Tenaga Kerja Asing .....	31
1. Pengertian Tenaga Kerja .....	31
2. Pengertian Tenaga Kerja Asing .....	32
3. Dasar Hukum Tenaga Kerja Asing .....	38
4. Hubungan Kerja Dan Kewajiban Tenaga Kerja Asing .....	40
5. Penggunaan Tenaga Kerja Asing .....	41

6. Pelaporan Penggunaan Tenaga Kerja Asing .....	43
C. Pembagian Urusan Pemerintahan Antara Pemerintah Pusat, Pemerintah Daerah Provinsi, Kabupaten atau Kota .....	44
1. Kewenangan Pemerintah Pusat .....	44
2. Kewenangan Pemerintah Daerah Provinsi .....	45
3. Kewenangan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota .....	45
D. Tinjauan Umum Mengenai Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing .....	45
1. Pengertian Rencana .....	45
2. Fungsi Rencana .....	46
3. Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing (RPTKA) .....	46
a) Tata cara Permohonan pengesahan RPTKA .....	47
b) Pengesahan RPTKA .....	50
c) Jangka Waktu Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing (RPTKA) dan Perpanjangan .....	51
1) Jangka Waktu RPTKA .....	51
2) Perpanjangan RPTKA .....	52
4. Macam-macam formulir yang harus diajukan dalam rangka RPTKA .....	54

E. RPTKA Sebagai Bentuk Pengawasan yang Dilakukan Oleh Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Dalam Rangka Meminimalisir Pelanggaran Terhadap Peraturan Dibidang Ketenagakerjaan .....	56
1. Pelaksanaan pengawasan ketenagakerjaan dilakukan dalam rangka meminimalisir terjadinya pelanggaran .....	56
2. Pemilikan RPTKA merupakan kewajiban Universitas Atma Jaya dalam mempekerjakan pengajar asing di Kantor Pelatihan Bahasa dan Budaya Universitas Atma Jaya Yogyakarta .....	67
BAB III PENUTUP	
A. Kesimpulan .....	75
B. Saran .....	76

## DAFTAR TABEL

Lampiran :

Tabel 1 : TA.01 .....	78
Tabel 2 : Permohonan IMTA dan Rekomendasi TA.01 .....	79
Tabel 3 : Permohonan Pengesahan RPTKA.....	83
Tabel 4 : Daftar Isian RPTKA .....	84
Tabel 5 : Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing Pendatang .....	84
Tabel 6 : Rencana Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Sebagai Pendamping TKA .....	85
Tabel 7 : Uraian Singkat Pekerjaan Dan Persyaratan Minimum Jabatan TKA .....	85
Tabel 8 : Program Pendidikan Dan Pelatihan TKI Yang Dipersiapkan Untuk Pendamping TKA .....	86
Tabel 9 : Laporan Pelaksanaan Pendidikan Dan Pelatihan TKI.....	87
Tabel 10 : Alur Proses Penerbitan RPTKA / IMTA .....	88

## DAFTAR LAMPIRAN

- 1 Surat Keterangan Izin Penelitian
- 2 Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian.
- 3 Contoh Izin Mempekerjakan Tenaga Kerja Asing (IMTA) dari Kementerian Tenaga Kerja dan Transmigrasi R.I
- 4 Contoh Surat Keterangan Lapor Diri (SKLD) dari POLDA
- 5 Contoh Persetujuan Permohonan Visa Untuk Bekerja dari DIRJEN Pembinaan Penempatan Tenaga Kerja
- 6 Contoh Permohonan Rekomendasi RPTKA
- 7 Contoh Permohonan Persetujuan RPTKA Pada Universitas Atma Jaya Yogyakarta
- 8 Contoh Pengesahan RPTKA Pada Universitas Atma Jaya Yogyakarta

## **Abstrack**

Oversight of manpower is a system that is very important in the enforcement or application of employment legislation. Enforcement or application of legislation is an effort to maintain a balance between rights and obligations for employers and workers. This balance is required to maintain business continuity and peace of work that will ultimately increase the productivity of manpower and manpower welfare.

In order for legislation in the field of manpower can be performed well, the necessary manpower and independent oversight of centralized policy.

During this manpower inspection provided in Undang-Undang Nomor 3 Tahun 1951 about the Statement of Applicability of Manpower Supervision Undang-Undang Nomor 23 Tahun 1948 of the Republic of Indonesia to all over Indonesia and Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1970 on Occupational Safety. All of those act has not explicitly set on Manpower Supervision and professional independence of the central level supervision as stated in Article 4 and Article 6 of ILO Convention No. 81. By ratifying the ILO Convention No. 81 to strengthen manpower inspection arrangements mandated by Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 about Manpower.

Unitary Republic of Indonesia as part of the world community and as a member of the ILO has a moral obligation to implement the provisions of which are international, including international manpower standards.

**Keyword :** Manpower, monitoring of foreign worker, explanation of Undang-Undang No. 21 Tahun 2003 on the Ratification of ILO Convention 81 Year 1947.