

PENULISAN HUKUM / SKRIPSI

PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN DPRD DALAM RANGKA MENINGKATKAN PAD DARI SEKTOR PAJAK DAERAH DI KABUPATEN KATINGAN PROVINSI KALIMANTAN TENGAH



Disusun oleh :

ARIYAINI WAHYU NINGSIH

| | | |
|--------------------|---|--------------------------------------|
| NPM | : | 06 05 09313 |
| Program Studi | : | Ilmu Hukum |
| Program Kekhususan | : | Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan |

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
Fakultas Hukum
2011

HALAMAN PERSETUJUAN

**PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN DPRD DALAM
RANGKA MENINGKATKAN PAD DARI SEKTOR PAJAK
DAERAH DI KABUPATEN KATINGAN
PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**

Diajukan oleh :

ARIYAINI WAHYU NINGSIH

NPM : 06 05 09313
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan
Pemerintahan

Telah disetujui

Oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 9 Februari 2011

Dosen Pembimbing,



Sumyar, SH., M.Hum

HALAMAN PENGESAHAN

Penulisan Hukum / Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim penguji ujian penulisan Hukum / Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

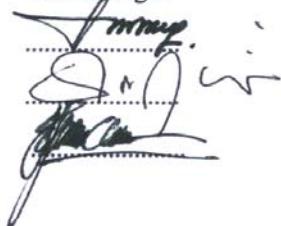
Dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Jumat
Tanggal : 11 Maret 2011
Tempat : Ruang Dosen Lt. II Ruang Bapak Yohanes Hartono, SH.,M.Hum.
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Jl. Mrican Baru No. 28 Yogyakarta

Susunan Tim Penguji :

Ketua : Sumyar ,SH.,M., Hum
Sekretaris : Yohanes Hartono, SH.,M.Hum.
Anggota : B. Hestu Cipto Handoyo, SH.,M.Hum.

Tanda tangan



Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH., M.Hum.

MOTTO

“Keramahtamahan dalam perkataan menciptakan keyakinan,
Keramahtamahan dalam pemikiran menciptakan kedamaian,
Keramahtamahan dalam memberi menciptakan kasih.”

“Bagian terbaik dari hidup seseorang adalah perbuatan-perbuatan baiknya dan
kasihnya tidak diketahui orang lain.”

“Tidak ada yang mustahil bagi orang percaya”

(Markus 9 : 23b)



HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Hukum/Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

- ❖ Tuhan Yesus Kristus yang selama ini memberikan berkat dan kasih serta menuntun penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
- ❖ Kedua Orangtua penulis Papa Drs. Duwel Rawing dan Mama Sunartie Tinus, terima kasih Papa dan Mama atas semua perhatian dan kasih sayang selama ini kepadaku, kupersembahkan ini semua sebagai tanda baktiku atas cinta Papa dan Mama kepadaku.
- ❖ Papa di surga Alm. Aristohadi S. Basel, yang selalu bersemayam didalam hati dan jiwaku.
- ❖ Kakakku Romeos Kalvari, S.Pi.
- ❖ Adeku Tersayang Septian Praja.
- ❖ Teman-teman Angkatan 2006
- ❖ Almamaterku.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala limpahan berkat, karunia dan anugerah-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum dengan judul: Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Dalam Rangka Meningkatkan PAD dari Sektor Pajak Daerah Di Kabupaten Katingan, sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta tepat pada waktunya. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum ini penulis banyak mendapatkan bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Papa, Mama, Kakak, Adikku tercinta dan seluruh keluarga besar di Kasongan Kalimantan Tengah, terima kasih atas dukungan dan cinta kalian yang tak terbalaskan.
2. Ibu Dekan Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atmajaya tempat penulis menempuh pendidikan.
3. Segenap jajaran Dosen Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak Sumyar, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing yang dengan penuh kesabaran telah membimbing penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
5. Segenap jajaran karyawan Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.
6. Semua teman dan sahabat penulis di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta: Ester Ari Niken Subekti, SH. Rhylisia Ruvilia, Teguh Alfredo

Munthe, Ka Cerrys, Eel, Jersy, Mas Hendi, Stefanus Agung Samodro, SH., kak Lona, Februasa Pungkal, SH., David, Wilda, Layung Pertiwi, SH, Yamta, Lala, Maria Florentina, SH., Ekatni Paruna, Seppin Leddy SH, Wenny SH., Ayin, Rico, Kak Budhi, Reiger, Joe Kelbulan, SH., Mbak Vina, Dhewi, Jose, Ria, Iwan Wahyu Setiawan, Suryono, Kak Aris, Ka Joe, kak Nyoman.

7. Anak-anak KKN 2010 terutama Posko Jambu, Pramu, Lai Manga, Kak Budhi, Ibam ‘Simon’, Steven ‘Ompel’, Dhany ‘Kum-kum’, dan Hengky ‘Mbah’. Terimakasih untuk kebersamaan kita selama ini.
8. Ketua DPRD Kabupaten Katingan Bapak Wiwin Susanto, S. Pd. karena telah menyempatkan sedikit waktu untuk membantu penulis selama penulis melaksanakan penelitian.
9. Bapak Drs. Hardedi, S. Sos. selaku Sekretaris Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kasongan Kabupaten Katingan yang sangat membantu penulis selama penulis melaksanakan penelitian di DPRD Kasongan.
10. Kantor DPRD Kabupaten Katingan yang telah memberikan data-data yang berkaitan dengan penulisan ini.
11. Kantor Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Katingan yang telah memberikan data kepada penulis selama penulis melaksanakan penelitian.

Penulisan hukum ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan adanya masukan, kritik, dan saran yang bersifat membangun sebagai bahan perbaikan dan penyempurnaan. Akhirnya ucapan terimakasih yang tulus ini penulis akhiri dengan doa dan harapan agar penulisan

ini dapat bermanfaat bagi kemajuan ilmu pengetahuan ini khususnya ilmu hukum
kenegaraan dan pemerintahan dan berguna bagi semua pihak.



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa penulisan hukum/skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika penulisan hukum/skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yang menyatakan,

ARIYAINI WAHYU NINGSIH

ABSTRACT

Regional Parliamentary (DPRD) of Katingan Regency as societal representative institutions in region have legislative function, supervision function, and financial function. Supervisory function of Regional Parliamentary is a very important and vital function in conducting regional government by reason Regional Parliamentary is societal representation in evaluating and conducting regulation consistently. The implementation of supervisory function of Regional Parliamentary of Katingan Regency in increasing Regional Indigenous Income from Regional Tax Sector can be conducted as well although it has not been optimal by considering the tenure who is counted as current. Meanwhile the shape of supervision conducted by Regional Parliamentary of Katingan Regency in increase Regional Indigenous Income from Regional Tax sector is conducted by, conducting the field review (direct to the object of tax) to supervise the effectiveness of collection of Regional Tax, as well as to gain information or input to Regional Parliamentary of Katingan Regency in order to determine the target of Regional Indigenous Income from Regional Tax income, as well conducting opinion hearing, Regional Parliamentary of Katingan Regency along of Regional Income Institution (Regional Executive) of Katingan Regency is conducting meeting of hearing to prepare the material in compiling the target of regional income target as effort to increase the Regional Indigenous Income of Regional Tax income.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN KATA PENGANTAR

HALAMAN DAFTAR ISI.....

HALAMAN DAFTAR TABEL

HALAMAN ABSTRAK

BAB I. PENDAHULUAN

| | |
|---------------------------------|----|
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Permasalahan..... | 8 |
| C. Indikator Pengukur | 8 |
| D. Batasan Konsep | 8 |
| E. Hipotesis | 10 |
| F. Keaslian Penelitian..... | 11 |
| G. Tujuan Penelitian..... | 12 |
| H. Manfaat Penelitian | 12 |
| I. Metode Penelitian..... | 13 |
| J. Metode Analisa Data..... | 14 |
| K. Sistematika Penulisan | 14 |

BAB II. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

| | |
|--|----|
| A. Gambaran Umum Kabupaten Katingan..... | 16 |
| 1. Sejarah Singkat Berdirinya Kabupaten Katingan | 16 |

| | |
|--|----|
| 2. Deskripsi Kabupaten Katingan | 17 |
| B. Gambaran Umum DPRD Kabupaten Katingan | 20 |
| 1. Tinjauan Tentang DPRD Secara Umum | 20 |
| 2. Fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah | 22 |
| 3. Hak, Tugas, dan Wewenang DPRD..... | 31 |
| 4. Hak dan Kewajiban Anggota DPRD | 39 |
| 5. Alat Kelengkapan DPRD | 42 |
| 6. Pembentukan dan Susunan DPRD Kabupaten Katingan... | 43 |
| 7. Fraksi-fraksi DPRD Kabupaten Katingan | 46 |
| 8. Alat Kelengkapan DPRD Kabupaten Katingan..... | 47 |
| 9. Alat Kelengkapan DPRD Lainnya | 54 |
| C. Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD dalam Rangka Peningkatan PAD dari Sektor Pajak Daerah di Kabupaten Katingan..... | 57 |

BAB III. PENUTUP

| | |
|---------------------|----|
| A. Kesimpulan | 76 |
| B. Saran..... | 77 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| Nomor | Nama Tabel | halaman |
|------------|--|---------|
| Tabel 2.1 | Komposisi Keanggotaan DPRD Kabupaten Katingan Masa Bakti 2009-2014 | 44 |
| Tabel 2.2 | Pendidikan Formal DPRD Kabupaten Katingan Masa Bakti 2019-2014 | 45 |
| Tabel 2.3 | Rekapitulasi Jumlah Kunjungan Lapangan DPRD Kabupaten Katingan Tahun 2009 | 64 |
| Tabel 2.4 | Persentase Pajak Daerah Terhadap PAD Tahun Anggaran 2006-2009 Kabupaten Katingan | 68 |
| Tabel 2.5 | Laporan Pendapatan Daerah Kabupaten Katingan serta jumlah kenaikan persentase Pajak Daerah Tahun Anggaran 2006-2007 | 68 |
| Tabel 2.6 | Laporan Pendapatan Daerah Kabupaten Katingan serta jumlah kenaikan persentase Pajak Daerah Tahun Anggaran 2007-2008 | 69 |
| Tabel 2.7 | Laporan Pendapatan Daerah Kabupaten Katingan serta jumlah kenaikan persentase Pajak Daerah Tahun Anggaran 2008-2009 | 69 |
| Tabel 2.8 | Persentase Masing-Masing Jenis Pajak Terhadap Pajak Daerah Tahun 2007-2009 | 72 |
| Tabel 2.9 | Target dan Realisasi Pendapatan Daerah Kabupaten Katingan Tahun Anggaran 2006-2007 | 72 |
| Tabel 2.10 | Target dan Realisasi Pendapatan Daerah | 73 |