

**SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS PENGATURAN SANKSI PIDANA  
DI DALAM PERATURAN DAERAH NO 16 TAHUN 2015 TENTANG  
PENANGGULANGAN PENYAKIT MASYARAKAT DALAM UPAYA  
PENANGGULANGAN PENGEMIS  
DI KABUPATEN BANYUMAS**



**Diajukan oleh :**

**GLADYS VALENTINA BAHTIAR**

**NPM : 140511812**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Sistem Peradilan**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2018**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS PENGATURAN SANKSI PIDANA  
DI DALAM PERATURAN DAERAH NOMOR 16 TAHUN 2015  
TENTANG PENANGGULANGAN PENYAKIT MASYARAKAT  
DALAM UPAYA PENANGGULANGAN PENGEMIS  
DI KABUPATEN BANYUMAS**



Diajukan oleh :

**GLADYS VALENTINA BAHTIAR**

NPM : 140511812  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Sistem Peradilan

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendararan**

**Dosen Pembimbing**

A handwritten signature in black ink, appearing to read "C. Woro Murdianti", is written over the name of the supervisor.

**Dr. C. Woro Murdianti, S.H.M.Hum.,**

**Tanggal** : 30 April 2018 .

**Tanda Tangan :**

**HALAMAN PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS PENGATURAN SANKSI PIDANA  
DI DALAM PERATURAN DAERAH NOMOR 16 TAHUN 2015  
TENTANG PENANGGULANGAN PENYAKIT MASYARAKAT DALAM  
UPAYA PENANGGULANGAN PENGEMIS  
DI KABUPATEN BANYUMAS**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

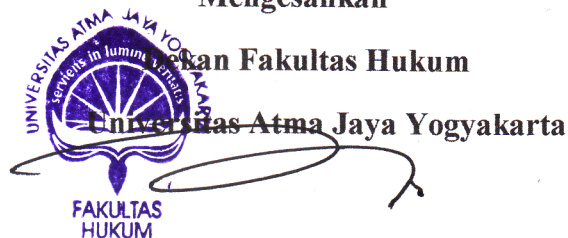
**Hari : Kamis**  
**Tanggal : 21 Juni 2018**  
**Tempat : Ruang SAF Lt. II**

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : Prof.Dr.Drs.Paulinus Soge,S.H.,M.Hum.**  
**Sekretaris : G. Aryadi,S.H.,M.H.**  
**Anggota : Dr. C. Woro Murdiati R,S.H.,M.Hum.**

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**



**Dr.Y.Sari Murti Widiyastuti,S.H.,M.Hum.**

**MOTTO**

***MAN JADDA WA JADDA***

(Siapa yang bersungguh-sungguh akan berhasil)



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Hukum/Skripsi ini dipersembahkan kepada:

1. Kepada Allah SWT.
2. Kedua orangtua tercinta Benny setiawan dan Albertha Rahmayanthie.
3. Kakak Alnoventio Bahtiar, dan ketiga adik Gladys Veronica, Gladys Vanesha, dan Gladys Ratu Xenna.
4. Keluarga besar dari mama dan keluarga besar dari papa.
5. Almamater Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis hanturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, karunia, perlindungan, dan tuntunan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini dengan judul “EFEKTIVITAS PENGATURAN SANKSI PIDANA DI DALAM PERATURAN DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2015 TENTANG PENANGGULANGAN PENYAKIT MASYARAKAT DALAM UPAYA PENANGGULANGAN PENGEMIS DI KABUPATEN BANYUMAS.”

Sejak awal penulisan hingga akhir penyelesaian penulis hukum ini, banyak pihak yang telah memberikan bimbingan, pendampingan, dan bantuan, serta dukungan kepada penulis, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta sebagai lembaga yang menaungi penulis dalam menuntut ilmu serta sebagai sarana sosial bagi penulis.
2. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Ibu Dr. C. Woro Murdianti, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan masukan dan usulan kepada penulis untuk lebih mengerti mengenai isi dari skripsi yang penulis tulis.

5. Prof.Dr.MG.Endang Sumiarni,SH.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah mengarahkan dan membina penulis selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Bapak Ibu Dosen Fakutlas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta dan seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan kemudahan dan berkontribusi dalam perkuliahan penulis.
7. Pemerintah Daerah Kabupaten Banyumas yang sudah memberikan kesempatan, waktu serta izin bagi penulis untuk melakukan penelitian di Wilayah Kabupaten Banyumas.
8. Kepala Desa di Desa Pageralang, khususnya Bapak Jumanto, selaku Kepala Desa Pageralang,Kecamatan Kemranjen,Kabupaten Banyumas
9. Keluarga Besar POLSEK Kecamatan Kemranjen, khususnya Bapak Sumanto,SE selaku Kepala Kepolisian Sektor Kemranjen Kabupaten Banyumas.
10. Satuan Polisi Pamong Praja, khususnya Bapak Kasmu,SH selaku Bagian Kepala Seksi Operasi dan Pengendalian di Kabupaten Banyumas.
11. Kedua orang tua tercinta papa Benny Setiawan dan mama Albertha Rahmayanthie yang senantiasa selalu memberikan dukungan secara moril maupun materiil serta doa yang tulus kepada Penulis.
12. Kakak terkasih Alnoventio Bahtiar yang selalu memberikan masukan serta dukungan kepada Penulis.
13. Adik-Adik tersayang Gladys Veronica, Gladys Vanesha dan Gladys Ratu Xenna yang selalu membagi canda tawa serta memberikan semangat kepada Penulis.

14. Orang terkasih dan tersayang Reva Anantha Ismail, terimakasih yang selalu memberikan semangat dan bantuan kepada Penulis.

15. Sahabat-sahabat penulis Mannuel Defender Nakamnanu dan Ni Made Dwikayanti, dan Resanora Ayu Garcia terimakasih atas dukungan dan semangat kepada Penulis.

16. Teman-teman tersayang Dinna, Yediya, Tessa, Givena, Chandra, Randal, terimakasih yang selalu memberi semangat kepada Penulis.

17. Kepada Teman-Teman KKN 72 UAJY Kelompok 21 terimakasih atas dukungan kalian semua.

18. Kepada Induk Semang Kelompok 21 Banyunganti Bapak Tuginin dan ibu terima kasih atas dukungannya.

19. Satpam dan Penjaga Parkir Motor FH UAJY yang selalu berbagi cerita dan memberikan motivasi.

20. Kepada para karyawan di Foto Copy Delta Sebelah Kampus FH UAJY yang selalu direpotkan penulis ketika butuh bantuan.

21. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan dan semangat kepada penulis.



Akhirnya dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun karena penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna. Penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya jika ada kalimat yang tidak berkenan di dalam penulisan hukum ini. Semoga penulisan hukum ini bermanfaat bagi para pembaca dan pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 30 April 2018

Penulis

Gladys Valentina Bahtiar

#### PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa penulis hukum atau skripsi ini merupakan karya asli dan bukan merupakan duplikasi maupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika penulisan hukum ini terbukti merupakan hasil duplikasi atau plagiasi dari penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 30 April 2018

Yang Menyatakan,

Gladys Valentina Bahtiar

## ABSTRACT

*The study was conducted using empirical juridical approach, that is by searching data related to the research, and conducting direct interviews with the speakers to get data supporting for the writer of the thesis. This research is a research that aims to know the effectiveness of the regulation of criminal sanctions and to know the efforts of local law enforcement officers responsible in their field in the regulation of criminal sanctions to be imposed on the beggars who are located along the road Krumpit, which is regulated in Regional Regulations Banyumas District number 16 of 2015. Based on the results of research and discussion it is known effectiveness of the regulation of criminal sanctions in the Regional Regulation of Banyumas Regency number 16 of 2015 on the guidance of the beggars who are along the road Krumpit. The efforts that can be done to effectiveness implementation of criminal sanctions in the Regional Regulation of Banyumas number 16 of 2015 that is, by providing socialization, coaching and direct appeal to the beggars who are along the road Krumpit. but still they still do the same thing that has become a habit that every day is done.*

*Keywords: effectiveness, criminal sanctions*



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
HALAMAN SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	ix
ABSTRACT.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I : PENDAHULUAN .....	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian .....	5
E. Keaslian Penelitian.....	6
F. Batasan Konsep.....	12
G. Metode penelitan.....	14

1. Jenis Penelitian.....	14
2. Sumber Data.....	14
3. Metode Pengumpulan Data.....	17
4. Metode Analisis Data.....	20
H. Sistematika Penulisan Hukum/ Skripsi.....	21
<b>BAB II: PEMBAHASAN</b> .....	
A. Tinjauan Tentang Efektivitas Pengaturan sanksi Pidana.....	22
1. Pengertian Efektivitas Hukum.....	22
2. Jenis-Jenis Sanksi Pidana.....	28
3. Tujuan Pidana.....	33
B. Upaya Penanggulangan Pengemis.....	38
1. Pengertian Pengemis.....	38
2. Upaya Penanggulangan Pengemis.....	43
C. Hasil Penelitian.....	45
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	45
2. Identitas Responden.....	49
3. Upaya Penanggulangan Pengemis di Desa Pageralang Kabupaten Banyumas.....	57
a. Pengemis di golongan penyakit masyarakat.....	57
b. Upaya penanggulangan pengemis.....	62
4. Efektivitas Pengaturan Sanksi Pidana Dalam Upaya Penanggulangan Pengemis di Desa Pageralang Kabupaten Banyumas.....	72

BAB III : PENUTUP .....

A. Kesimpulan..... 80

B. Saran..... 81

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Peraturan Daerah Kabupaten Banyumas Nomor 16 Tahun 2015  
Tentang Penanggulangan Penyakit Masyarakat.
- Lampiran 2 : Surat Keterangan telah melakukan penelitian di Kantor Kepala  
Desa Kecamatan Kemranjen Kabupaten Banyumas.
- Lampiran 3 : Surat Keterangan Penelitian di Dinas Sosial dan Pemberdayaan  
Masyarakat dan Desa di Purwokerto Kabupaten Banyumas  
Nomor: 070/720/2018.
- Lampiran 4 : Surat Keterangan telah melakukan penelitian di Kantor  
Kepolisian Sektor Kemranjen Kabupaten Banyumas Nomor:  
B/10/II/2018/Sek.Kmj.
- Lampiran 5 : Surat Ijin Penelitian di Kantor Satuan Polisi Pamong Praja  
Nomor: 118/211/2018.