

## **SKRIPSI**

# **PENGAWASAN OLEH DINAS PEKERJAAN UMUM, PERUMAHAN DAN KAWASAN PEMUKIMAN KABUPATEN SLEMAN TERHADAP BANGUNAN YANG TIDAK MEMILIKI IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN**



**Diajukan oleh :**

**Martina Herdita Septiani Manik**

**NPM : 140511647**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pemerintahan dan  
Kenegaraan**

**FAKULTAS HUKUM**

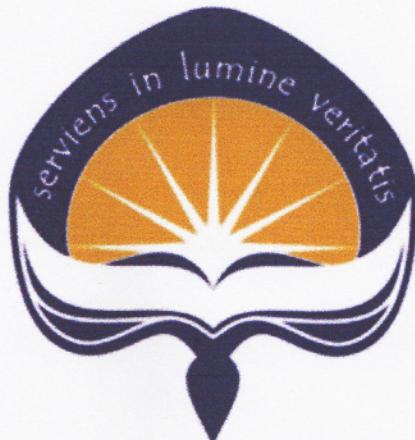
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2018**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PENGAWASAN OLEH DINAS PEKERJAAN UMUM,  
PERUMAHAN DAN KAWASAN PEMUKIMAN KABUPATEN  
SELEMAN TERHADAP BANGUNAN YANG TIDAK MEMILIKI  
IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN**



**Diajukan oleh :**

**Martina Herdita Septiani Manik**

<b>NPM</b>	<b>: 140511647</b>
<b>Program Studi</b>	<b>: Ilmu Hukum</b>
<b>Program Kekhususan</b>	<b>: Hukum Pemerintahan dan</b>
	<b>Kenegaraan</b>

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing**

**Tanggal : 30 Mei 2018**

**R. Sigit Widiarto., S.H., LL.M.**

**Tanda tangan:.....**

## HALAMAN PENGESAHAN

### SKRIPSI

# PENGAWASAN OLEH DINAS PEKERJAAN UMUM, PERUMAHAN DAN KAWASAN PEMUKIMAN KABUPATEN SELEMAN TERHADAP BANGUNAN YANG TIDAK MEMILIKI IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Jumat  
Tanggal : 8 Juni 2018  
Tempat : Ruang Dosen Lantai II

#### Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum.  
Sekretaris : Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum.  
Anggota : R. Sigit Widiarto, SH., L.L.M

#### Tanda Tangan

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. Sari Murti Widijayastuti, S.H., M.Hum.

## MOTTO

“Mintalah, maka akan diberikan kepadamu, carilah maka kamu akan mendapat, ketuklah maka pintu akan dibukakan bagimu.”

(Matius 7:7)

Apa yang bisa kamu lakukan hari ini lakukanlah hari ini jangan menunggu hari esok,

Ora et Labora



## **Halaman Persembahan**

Aku persembahkan kepada Allah Bapa yang Maha kuasa, Tuhan Yesus Kristus,

Bunda Maria,

kepada Papa Kusman Manik, Mama Asteria Tiomsi Sinaga dan kakak Nora Manti manik,  
kakak Boy Victor Maruli Manik, adik Ignatia Ida Farida Manik dan Jonser Steven Rajali

Manik

Sahabat, teman terbaik, Teman-teman Angkatan 2014 FH UAJY

Bapak Sigit yang telah membimbing saya sampai skripsi ini selesai

## KATA PENGANTAR

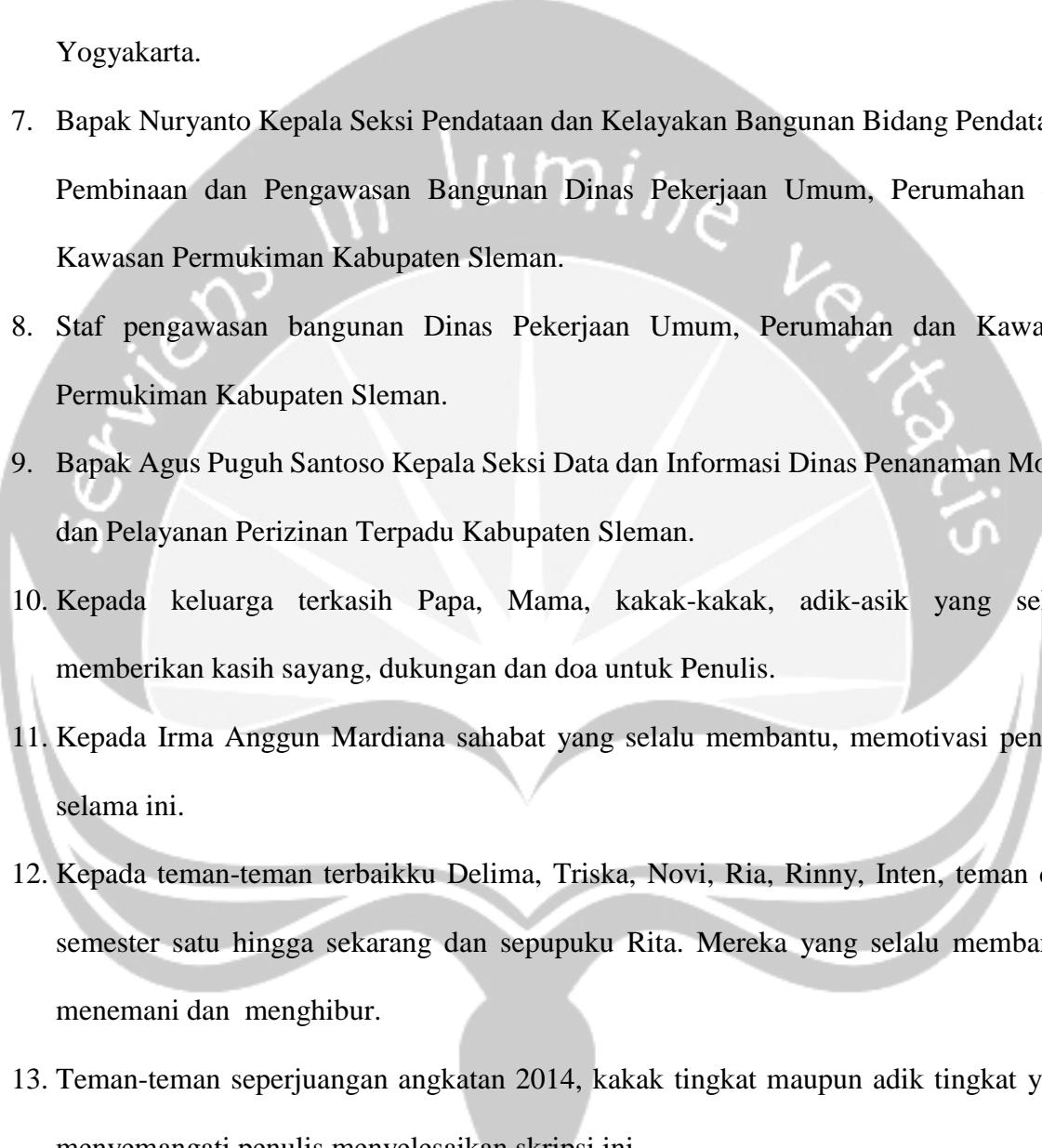
Puji dan syukur kepada Allah Bapa, Putra dan Roh kudus atas segala berkat dan rahmat yang telah dilimpahkan-nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Pengawasan Oleh Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Sleman terhadap bangunan yang tidak memiliki Izin Mendirikan Bangunan”.

Skripsi ini disusun dengan tujuan untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan studi untuk mencapai gelar Sarjana Hukum jenjang Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis memilih judul ini dikarenakan ketertarikan terhadap Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan Khususnya mengenai Pengawasan terhadap bangunan yang tidak memiliki Izin Mendirikan Bangunan. Pengawasan ini dilakukan oleh Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Sleman, sebagai salah satu kontrol terhadap pembangunan di Kabupaten Sleman.

Skripsi ini tersusun berkat bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis berkewajiban untuk mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dengan penuh kerendahan hati kepada:

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak R. Sigit Widiarto, S.H., L.LM selaku Dosen Pembimbing, yang telah meluangkan waktu ditengah tugas yang begitu padat telah membimbing penulis dengan penuh kesabaran, memberikan kritik dan saran sampai selesainya skripsi ini.
3. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah mengamalkan ilmu dan pengetahuannya kepada penulis.

- 
4. Bapak Y. Sri Pudyatmoko S.H.,M.Hum. Dosen Fakultas Hukum Atma Jaya Yogakarta
  5. Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang selalu sabar menghadapi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
  6. Staf perpustakaan, Bapak-bapak CS Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
  7. Bapak Nuryanto Kepala Seksi Pendataan dan Kelayakan Bangunan Bidang Pendataan, Pembinaan dan Pengawasan Bangunan Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Sleman.
  8. Staf pengawasan bangunan Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Sleman.
  9. Bapak Agus Puguh Santoso Kepala Seksi Data dan Informasi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Perizinan Terpadu Kabupaten Sleman.
  10. Kepada keluarga terkasih Papa, Mama, kakak-kakak, adik-asik yang selalu memberikan kasih sayang, dukungan dan doa untuk Penulis.
  11. Kepada Irma Anggun Mardiana sahabat yang selalu membantu, memotivasi penulis selama ini.
  12. Kepada teman-teman terbaikku Delima, Triska, Novi, Ria, Rinny, Inten, teman dari semester satu hingga sekarang dan sepupuku Rita. Mereka yang selalu membantu, menemani dan menghibur.
  13. Teman-teman seperjuangan angkatan 2014, kakak tingkat maupun adik tingkat yang menyemangati penulis menyelesaikan skripsi ini.
  14. Semua pihak yang membantu penulis menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dan kesalahan dalam penulisan ini, mengingat kemampuan dan pengalaman yang masih terbatas dari penulis. Oleh karena itu,

penulis sangat membutuhkan kritik dan saran dari pembaca agar dapat menjadi masukan bagi penulis untuk menyempurnakan skripsi ini.

Semoga karya tulis ini dapat memberikan manfaat khususnya bagi penulis dan umumnya bagi semua pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, Mei 2018

Penulis



## ABSTRACT

Nowadays, government is putting forward construction, not only focuses on the implementation of the infrastructure but also manages the investors who invest in Indonesia for businesses. All the businesses must have permit which is regulated in the licensing system. Every building that want to build or be renovated must have the Building Permit. The long procedure of issuing permit and the number of requirements that so many and also the retribution which is should be paid is not small, make some developer/entrepreneur/society breaks the rules with keeps building buildings whereas the Building Permit hasn't been issued yet, this is clearly a violation so it needs a supervision. In Sleman regency, the implementation of supervision of Building Permit is done by Public Works Service, Housing and Residential Areas of Sleman Regency. Based on that background description, then it's formulated a title of research about the supervision of the Public Works Service, Housing and Residential of Sleman Regency toward buildings without Building Permit. In order to know the supervision of the Public Works Service, Housing and Residential of Sleman Regency toward buildings without Building Permit and to know the obstacle for the Public Works Service, Housing and Residential of Sleman Regency in supervising buildings without Building Permit, the method which is used is empirical law research. This method focus on social facts about the supervision toward the buildings without Building Permit in Sleman Regency. Data analysis which is used in this research is qualitative analysis, that the data is obtained from research is served and processed in qualitative. According to the result, the supervision is not maximal due to the limit of time and the human resources. There are many buildings in Sleman Regency especially Turi Sub-District and Cangkringan Sub-District without Building Permit yet, because the lack of socialization from the government.

*Key words : Supervision, Public Works Service, Housing and Residential Areas of Sleman Regency, Building Permit.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PESERTUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	vi
HALAMAN ABSTRAK.....	ix
HALAMAN DAFTAR ISI .....	x
HALAMAN DAFTAR TABEL .....	xii
HALAMAN DAFTAR BAGAN .....	xiii
HALAMAN DAFTAR DIAGRAM .....	xiv
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN.....	xv
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Keaslian Penelitian.....	8
F. Batasan Konsep.....	13
G. Metode Penelitian .....	14
H. Sistematika Penulisan Hukum/Skripsi .....	24
Bab II. PEMBAHASAN .....	25
A. Tinjauan Tentang Pengawasan yang Dilakukan Oleh Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan Dan Kawasan Permukiman Kabupaten Sleman.....	25
1. Tinjauan Tentang Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan Dan Kawasan Permukiman Kabupaten Sleman.....	25
a. Gambaran Umum Tentang Kabupaten Sleman.....	25
b. Tinjauan Tentang Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan Dan Kawasan Permukiman Kabupaten Sleman .....	26
2. Tinjauan Tentang Pengawasan .....	30
B. Bangunan Yang Tidak Memiliki Izin mendirikan bangunan.....	34
1. Tinjauan tentang Bangunan .....	34

2.	Tinjauan tentang Izin Mendirikan Bangunan .....	35
3.	Hasil kuesioner.....	45
C.	Pengawasan Oleh Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Sleman Terhadap Bangunan yang Tidak Memiliki Izin Mendirikan Bangunan.....	59
1.	Pengawasan Terhadap Bangunan yang Tidak Memiliki Izin Mendirikan Bangunan .....	59
2.	Kendala dalam melakukan Pengawasan Terhadap Bangunan yang Tidak Memiliki Izin Mendirikan Bangunan.....	71
BAB III. PENUTUP .....		74
A.	KESIMPULAN .....	74
B.	SARAN .....	75
DAFTAR PUSTAKA .....		77
LAMPIRAN .....		80

Daftar Tabel

halaman

Tabel 1. Data Izin Mendirikan Bangunan Tahun 2017.....44

Tabel 2. Daftar Surat Peringatan Bangunan Tahun 2016.....62

Tabel 3. Daftar Surat Peringatan Bangunan Tahun 2017.....63



Daftar Bagan

halaman

Bagan 1. Susunan organisasi Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Kawasan

Permukiman Kabupaten Sleman..... 29



## Daftar Diagram

	halaman
Diagram 1. Mengetahui bahwa setiap bangunan wajib memiliki IMB.....	46
Diagram 2. Pernah mengurus IMB ke Dinas Perizinan.....	47
Diagram 3. Mengetahui prosedur pengurusan IMB.....	49
Diagram 4. Mengalami hambatan dalam pengurusan IMB.....	50
Diagram 5. Pernah ada sosialisasi maupun pembinaan dari Pemerintah Kabupaten Sleman dalam pengurusan atau pembuatan IMB.....	51
Diagram 6. Saat pembangunan bangunan gedung ada petugas /pegawai Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Kawasan Permukiman melakukan pemeriksaan lapangan.....	53
Diagram 7. Pernah ada petugas/pegawai Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan Dan Kawasan Permukiman datang menanyakan IMB.....	54
Diagram 8. Mengetahui jika ada sanksi bagi yang tidak memiliki IMB.....	56
Diagram 9. Pernah mengurus legalisasi/pemutihan IMB .....	57

## PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 30 Mei 2018

Yang menyatakan,

Martina Herdita Septiani Manik

