

SKRIPSI

PERLINDUNGAN HUKUM ATAS DIKELUARKANNYA PERATURAN KEBIJAKSANAAN DITINJAU DARI PERSPEKTIF HUKUM ADMINISTRASI (STUDI KASUS PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 23P/HUM/2009)



Diajukan oleh:

ERIC

NPM : 140511799
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ketatanegaraan dan Pemerintahan

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PERLINDUNGAN HUKUM ATAS DIKELUARKANNYA
PERATURAN KEBIJAKSANAAN DITINJAU DARI
PERSPEKTIF HUKUM ADMINISTRASI (STUDI KASUS
PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 23 P/HUM/2009)**



Diajukan oleh:

ERIC

NPM : 140511799
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ketatanegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaaran

Dosen Pembimbing

Tanggal

: 9 - 4 - 2018

Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

:



**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**



**PERLINDUNGAN HUKUM ATAS DIKELUARKANNYA
PERATURAN KEBIJAKSANAAN DITINJAU DARI
PERSPEKTIF HUKUM ADMINISTRASI (STUDI KASUS
PUTUSAN MA NOMOR 23 P/HUM/2009)**

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Jumat
Tanggal : 18 Mei 2018
Tempat : Ruang Dosen (a) Lt. II Bpk. Moko


Susunan Tim Penguji :

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.
Sekretaris : B. Hengky Widhi A., S.H., M.H.
Anggota : Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

..... 31/5/18
..... 31/5/18
..... 31/05/18

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta



Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi maupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 9 April 2018

Yang menyatakan,

Eric

MOTTO

"Apapun tugas hidup anda, lakukan dengan baik. Seseorang semestinya melakukan pekerjaannya sedemikian baik sehingga mereka yang masih hidup, yang sudah mati dan yang belum lahir tidak mampu melakukannya lebih baik lagi"

(Marthin Luther King)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Hukum/Skripsi ini penulis persembahkan secara khusus kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Hukum/Skripsi ini.
2. Kedua orang tua tercinta yaitu Lim Siu Pek dan Go Lian Hwai yang telah bekerja keras untuk menafkahi penulis selama kuliah di Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Kepada saudara dan saudari kandung tercinta Dafid, Susiana, Jeffrey, Jacky dan Dewi Fortuna, yang telah berjasa besar mendorong, membantu dan memotivasi penulis untuk menggapai pendidikan setinggi-tingginya demi mewujudkan impian penulis.
3. Para sahabat mahasiswa seperjuangan yang banyak memberikan semangat, dukungan dan masukan yang selalu berarti bagi penulis.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur yang tak terhingga penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan hidayahnya yang berlimpah kepada penulis, sehingga penulisan hukum/skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

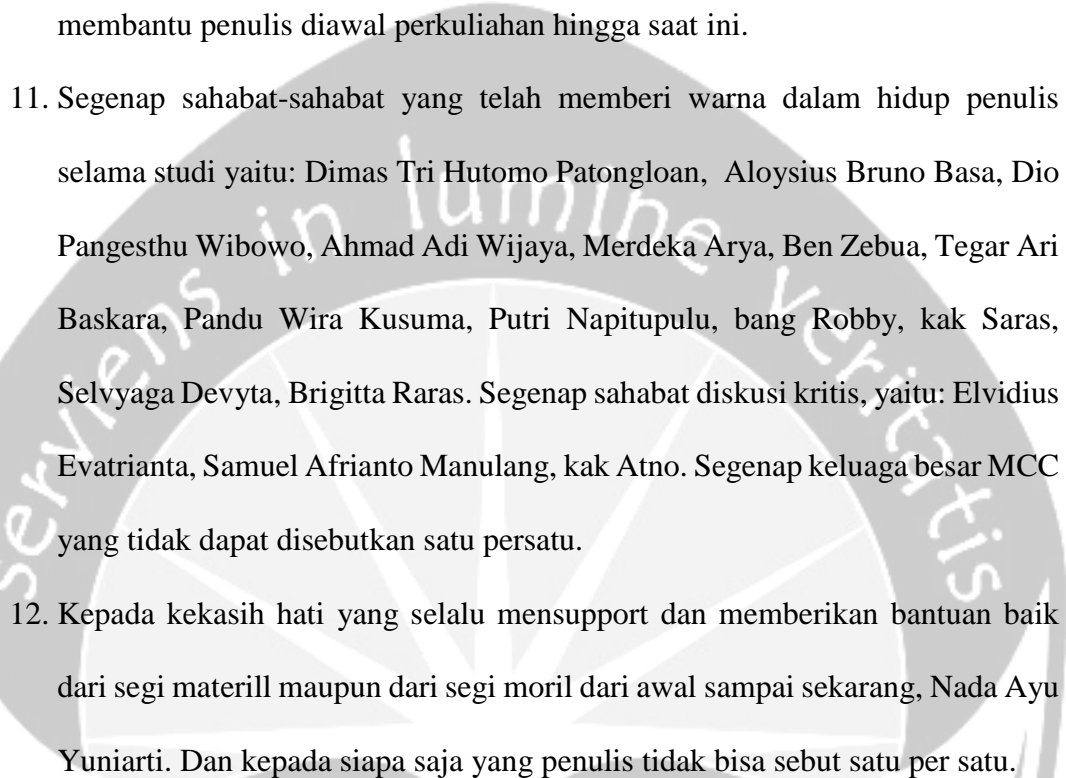
Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tanpa tuntunan Sang Pencipta yang telah mencurahkan ilmu kepada penulis, penulisan hukum/skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan baik. Ilmu yang telah diberikan penulis digunakan dalam menyusun karya ilmiah ini dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Strata Satu (S1) di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Proses penulisan hukum/skripsi yang berjudul “Perlindungan Hukum atas dikeluarkannya Peraturan Kebijaksanaan ditinjau dari Perspektif Hukum Administrasi (Studi Kasus Putusan Mahkamah Agung Nomor 23P/HUM/2009)” dalam proses penyelesaiannya, penulis melibatkan banyak pihak yang dengan tulus dan ikhlas membantu. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini.
3. Prof. Dr. Dra., MG. Endang Sumiarni, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membantu penulis mengarahkan

pengambilan mata kuliah dan keperluan akademik lainnya selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

4. Bapak B. Hengky Widhi Antoro, S.H., M.H., dan Bapak Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum., yang sudah memberikan sumbangsih pemikiran untuk penulisan hukum/skripsi penulis.
5. Segenap dosen di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat selama penulis menempuh studi. Segenap karyawan Tata Usaha, Perpustakaan, Satpam, *Cleaning Service*, *Copy Center*, Ibu Kantin, Penjaga Parkir dan lain sebagainya yang turut membantu penulis selama menempuh kuliah di sini.
6. Narasumber penulis yang telah memberikan pandangan dan masukan berdasarkan tinjauan teoritis dan praktis untuk memperkaya khazanah penulisan Hukum/Skripsi ini, yaitu: Bu Andriyani Masyitoh, S.H., M.H., selaku Hakim Peradilan Tata Usaha Negara Yogyakarta dan Bapak Purwanto, S.H., M.H., selaku staf bagian perundang-undangan Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Kantor Wilayah Yogyakarta.
7. Ayah dan Ibu ku, serta keluarga besar tercinta yang dengan setia dan cinta telah memberikan doa dan dukungan baik moral maupun materi dari awal hingga selesainya penulisan Hukum/Skripsi ini.
8. Om Rachman yang selalu membimbing, mengarahkan, memberikan masukan yang sangat berarti dalam kehidupan penulis.
9. Teman dari kecil hingga sekarang yakni Handoko, Sufriandi dan Anton, yang selalu mensupport penulis baik dari segi materi maupun dari segi moral.

- 
10. Segenap sahabat seperjuangan mahasiswa satu daerah Ikatan Pelajar Mahasiswa Kepulauan Riau Yogyakarta – Komisariat Bintan, yang telah membantu penulis diawal perkuliahan hingga saat ini.
 11. Segenap sahabat-sahabat yang telah memberi warna dalam hidup penulis selama studi yaitu: Dimas Tri Hutomo Patongloan, Aloysius Bruno Basa, Dio Pangesthu Wibowo, Ahmad Adi Wijaya, Merdeka Arya, Ben Zebua, Tegar Ari Baskara, Pandu Wira Kusuma, Putri Napitupulu, bang Robby, kak Saras, Selvyaga Devyta, Brigitta Raras. Segenap sahabat diskusi kritis, yaitu: Elvidius Evatrianta, Samuel Afrianto Manulang, kak Atno. Segenap keluarga besar MCC yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
 12. Kepada kekasih hati yang selalu mensupport dan memberikan bantuan baik dari segi materill maupun dari segi moril dari awal sampai sekarang, Nada Ayu Yuniarti. Dan kepada siapa saja yang penulis tidak bisa sebut satu per satu.

Yogyakarta, 9 April 2018

Penulis

Eric

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
ABSTRACT	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian	8
F. Tinjauan Pustaka	16
G. Batasan Konsep	18
H. Metode Penelitian	19
1. Jenis Penelitian	19
2. Sumber Data	19
3. Metode Pengumpulan Data	20
4. Analisis Data	21

5. Proses Berpikir	22
I. Sistematika Penulisan Hukum/Skripsi	23
BAB II PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN	25
A. Perlindungan Hukum atas dikeluarkannya Peraturan Kebijakan ditinjau dari perspektif Hukum Administrasi	25
1. Peraturan Kebijakan	25
a. Peristilahan	25
b. Pengertian	27
c. Ciri-ciri Peraturan Kebijakan	32
2. Perlindungan Hukum bagi Rakyat	39
a. Pengertian	39
b. Sarana Perlindungan Hukum	44
c. Perlindungan Hukum atas dikeluarkannya Peraturan Kebijakan	52
1) Pengujian Peraturan Kebijakan di Peradilan Tata Usaha Negara	62
2) Definisi Asas Umum Pemerintahan Yang Baik	79
B. Kendala-kendala yang dihadapi dalam Perlindungan Hukum atas dikeluarkannya Peraturan Kebijakan ditinjau dari Perspektif Hukum Administrasi	86
1. Kendala Teoretis	86
2. Kendala Tekhnis	87
3. Kendala Yuridis	88

C. Upaya-upaya untuk mengatasi kendala-kendala dalam Perlindungan Hukum atas dikeluarkannya Peraturan Kebijaksanaan ditinjau dari Perspektif Hukum Administrasi	89
1. Upaya Mengatasi Kendala Teoretis	89
2. Upaya Mengatasi Kendala Tekhnis	90
3. Upaya Mengatasi Kendala Yuridis	91
BAB III PENUTUP	92
A. Kesimpulan	92
B. Saran	94
DAFTAR PUSTAKA	96
LAMPIRAN	99

ABSTRACT

This thesis is about legal protection over policy rules releasing (administration law perspective). This thesis aimed to understand the position of policy rule itself in Indonesia legislation hierarchy, how the legal protection over policy rule releasing works, which league authorizes to examine the policy rule itself, obstacles on giving the protection, and efforts to solve the obstacles. This research is a juridical normative yet theoretical mapping research, which is on doing the research, researcher examined the regulations, theories, and experts opinion that are related to this thesis. As the result, this research did not find any proves that policy rules is any part of Indonesian legislation hierarchy according to Act Number 10, 2004 which was withdrawn and replaced with Act Number 12, 2011. Thus, policy rule examination by Supreme Court is not proper to do. But policy rule examination by Administration Court using interpretation approach of Act Number 30, 2014 for Government Administration.

Keywords: *Legal Protection, Policy Rule, Administration Court*

