

**SKRIPSI**

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERTIMBANGAN HUKUM  
KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA (KPPU) DALAM  
MENETAPKAN GANTI RUGI AKIBAT ADANYA  
PELANGGARAN PASAL 22 UNDANG-UNDANG NOMOR 5  
TAHUN 1999**



Diajukan oleh :  
Putri Pamundi  
NPM : 140511694  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis

FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
2018

**HALAMAN PERSETUJUAN  
SKRIPSI**

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERTIMBANGAN HUKUM  
KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA (KPPU) DALAM  
MENETAPKAN GANTI RUGI AKIBAT ADANYA  
PELANGGARAN PASAL 22 UNTANG-UNDANG NOMOR 5  
TAHUN 1999**



**Diajukan oleh :**  
**Putri Pamundi**

NPM : 140511694  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing**

**Tanggal : 7 Mei 2018**

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

**Tanda tangan :**

## HALAMAN PENGESAHAN

### SKRIPSI

#### **TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERTIMBANGAN HUKUM KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA (KPPU) DALAM MENETAPKAN GANTI RUGI AKIBAT ADANYA PELANGGARAN PASAL 22 UNDANG- UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Jumat**

**Tanggal : 8 Juni 2018**

**Tempat : Ruang Rapat Dekanat**

#### Susunan Tim Penguji:

**Ketua : Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan**

.....

**Sekretaris : FX. Suhardana, S.H., M.H.**

.....

**Anggota : OJB. Ohim Sindudisastra, S.H., M.Hum.**

.....

#### Mengesahkan

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**

## MOTTO

*“Janganlah takut, sebab Aku menyertai engkau, janganlah bimbang, sebab Aku ini Allahmu; Aku akan meneguhkan, bahkan akan menolong engkau; Aku akan memegang engkau dengan tangan kanan-Ku yang membawa kemenangan.”*

*-Yesaya 41:10-*



## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria

yang selalu mendampingi dan menguatkan saya, serta

Kedua orang tua yang selalu memberikan dukungan, pendampingan, cinta kasih,  
dan doa yang tiada habisnya.



## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat, cinta dan karunia serta rahmat yang melimpah sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Tinjauan Yuridis Terhadap Pertimbangan Hukum Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) dalam Menetapkan Ganti Rugi Akibat Adanya Pelanggaran Pasal 22 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999”.

Penulisan skripsi ini dapat selesai tidak terlepas dari berbagai pihak yang memberikan bimbingan, pendampingan, bantuan serta dukungan kepada penulis, oleh karena itu dengan setulus hati penulis ingin menyampaikan terima-kasih yang sebesar-besarnya kepada:

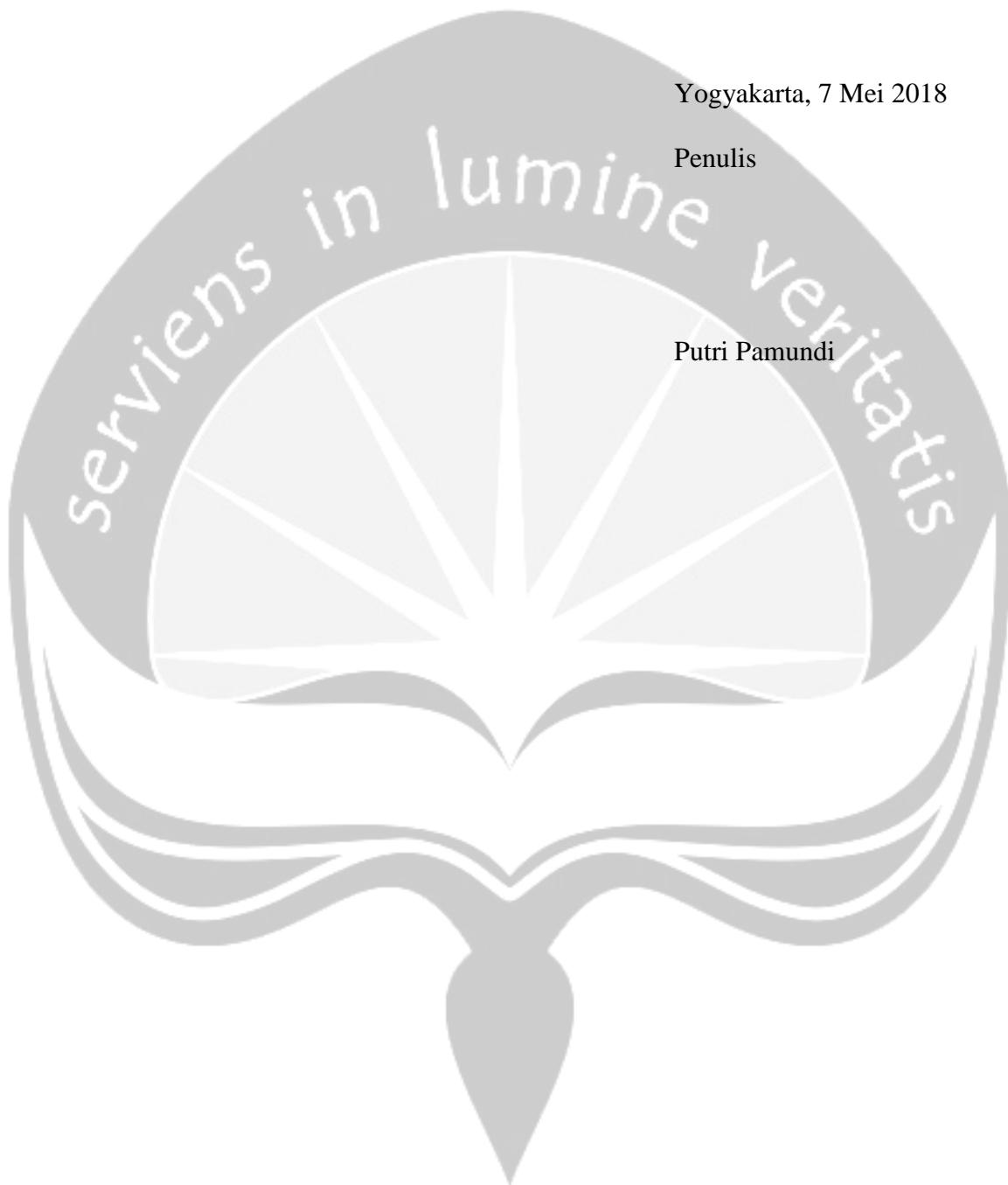
1. Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta sebagai lembaga yang menaungi penulis dalam menuntut ilmu.
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta sekaligus sebagai dosen pembimbing skripsi yang dengan sabar dan teliti, serta telah banyak memberikan masukan, arahan, ilmunya dalam membimbing penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Ibu Maria Hutapea, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing akademik.
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas segala ilmu yang telah diberikan dan telah membantu penulis

dalam menyelesaikan pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

5. Kedua orang tua dan kakak penulis yang telah memberikan dukungan, pendampingan, cinta kasih, dan doa yang tiada habisnya bagi penulis.
6. Nofal Bahari, yang telah dan masih menemani penulis dari awal masuk perguruan tinggi.
7. Ayu Nande, Afifa Syahida, Deti Lestari, Dyana Arum, Rajeng Assyifa, dan Safina Shalsabilla, sahabat yang selalu ada untuk saling mendukung dan memberi semangat satu sama lain.
8. Primaniar Natalia, Puspita Wijaya, dan semua teman-teman kelas E angkatan 2014.
9. Ira Yuanita, Thesa Deta, Thanisa Dita, Claudia Yuni, dan teman-teman penulis selama menimba ilmu di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.
10. Keluarga KKN 72 Kelompok 87 UAJY, Monica, Cindy, Elisa, Yuni, Gesti, Ervan, Harry, Yuan, dan Adip.
11. Semua pihak yang terlibat dalam penulisan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Penulis mengucapkan terima kasih yang luar biasa kepada semua pihak yang telah mendukung penulis dari awal penulisan hingga penulisan ini selesai. Penulis juga menyadari masih adanya kekurangan dalam penulisan skripsi ini, oleh karena itu penulis mengharapkan masukan dan saran yang membangun untuk

menyempurnakan penulisan skripsi ini. Semoga penulisan skripsi ini dapat berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya ilmu hukum.



## **ABSTRACT**

*Collusive tendering is one of prohibited activities on Act No. 5 Year 1999. However in fact, there are many cases of collusive tendering. Collusive tendering is inherently anti-competitive and causes material loss. The roles of the judge of The Commission for the Supervision of Business Competition (KPPU) in determining the compensation amount is not easy, it is because the criteria depend on the judge subjectivity. Therefore, the writer is interested to conduct a research about "Juridical Overview of Law Consideration of The Commission for the Supervision of Business Competition (KPPU) in Determining the Compensation Amount of Violation of Article no 22 on Act No. 5 Year 1999. The hypothesis of this research is what are criteria used by KPPU to determine the compensation caused by the violation of Article no 22 on Act No.5 Year 1999? The research method used is normative law research. The result of this research is the criteria used by Assembly Commission as the base to punish the reported party to pay the compensation are as follows: the reported party activities legally and convincingly have been already proved that the elements in Article no 22 on Act No.5 Year 1999 are fulfilled, the reported party action eliminates fair competition and causes apparent competition, the action of the reported party causes some loss for the nations, KPPU views the role and the level of benefit gained by the reported party due to the collusive tendering it did, Collusive tendering is not appropriate with the Good Corporate Governance principles, and the last is the administrative punishment is only given to the businessmen.*

**Keywords :** *collusive tendering, compensation, Commission for the Supervision of Business Competition (KPPU), Act Number 5 Year 1999*

## DAFTAR ISI

### **HALAMAN SAMPUL**

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>xii</b>

### **BAB I. PENDAHULUAN**

<b>A. Latar belakang masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Rumusan masalah .....</b>	<b>7</b>
<b>C. Tujuan penelitian .....</b>	<b>7</b>
<b>D. Manfaat penelitian .....</b>	<b>7</b>
<b>E. Keaslian penelitian .....</b>	<b>8</b>
<b>F. Batasan konsep .....</b>	<b>11</b>
<b>G. Metode penelitian .....</b>	<b>13</b>
<b>H. Sistematika penulisan .....</b>	<b>15</b>

### **BAB II. PEMBAHASAN**

<b>A. Tinjauan Umum Tentang Hukum Persaingan Usaha .....</b>	<b>17</b>
1. Hukum persaingan usaha di Indonesia .....	17

2. Hukum Persaingan Usaha berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 .....	18
<b>B. Tinjauan umum tentang Komisi Pengawas Persaingan Usaha .....</b>	<b>20</b>
<b>C. Tinjauan umum tentang persekongkolan tender .....</b>	<b>24</b>
1. Pengertian Tender .....	24
2. Persekongkolan Tender .....	26
<b>D. Tinjauan umum tentang ganti rugi .....</b>	<b>32</b>
1. Ganti Rugi dalam Perbuatan Melawan Hukum .....	32
2. Peranan Hakim Majelis Komisi dalam Penilaian terhadap Besaran Ganti Rugi .....	40
<b>E. Gambaran Umum dan Pertimbangan Hukum yang diberikan Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) dalam Menetapkan Ganti Rugi Akibat Adanya Pelanggaran Pasal 22 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 .....</b>	<b>42</b>
1. Analisis Pertimbangan Hukum Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) dalam Menetapkan Ganti Rugi Akibat Adanya Pelanggaran Pasal 22 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 .....	66
<b>BAB III. PENUTUP</b>	
<b>A. Kesimpulan .....</b>	<b>84</b>
<b>B. Saran .....</b>	<b>85</b>

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan atau sanksi hukuman yang berlaku.

Yogyakarta, 7 Mei 2018

Yang menyatakan,

Putri Pamundi