

SKRIPSI

**PERAN UNHCR DALAM PELAKSANAAN PERLINDUNGAN
PENGUNGSI DI INDONESIA SEBAGAI NEGARA BUKAN
PESERTA KONVENSI STATUS PENGUNGSI 1951 (STUDI
KASUS PADA RUMAH DETENSI IMIGRAN RIAU)**



Diajukan oleh :

Ave Agave Christina Situmorang

NPM : 140511558

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Hubungan

Internasional

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PERAN UNHCR DALAM PELAKSANAAN PERLINDUNGAN
PENGUNGSI DI INDONESIA SEBAGAI NEGARA BUKAN
PESERTA KONVENSI STATUS PENGUNGSI 1951 (STUDI
KASUS PADA RUMAH DETENSI IMIGRAN RIAU)**



Diajukan oleh :

Ave Agave Christina Situmorang

NPM : 140511558

Program Studi : Ilmu Hukum

**Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan
Internasional**

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran

Pada Tanggal 19 Februari 2018

Dosen Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Dr. Triyana Yohanes", is written over a faint circular stamp.

Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum

**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

**PERAN UNHCR DALAM PELAKSANAAN PERLINDUNGAN
PENGUNGSI DI INDONESIA SEBAGAI NEGARA BUKAN PESERTA
KONVENSI STATUS PENGUNGSI 1951 (STUDI KASUS PADA
RUMAH DETENSI IMIGRAN RIAU)**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Rabu
Tanggal : 14 Maret 2018
Tempat : Ruang Dosen Lt. II

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. Y. Triyana, S.H., M.Hum

Sekretaris: Ratna Juwita, S.H., LL.M., M.H.

Anggota : B. Bambang Riyanto, S.H., M.Hum

Tanda Tangan

.....
.....
.....
.....



Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dr. Y. Sarimurti Widiyastuti, S.H., M.Hum

HALAMAN MOTTO

BERSUKACITALAH DALAM PENGHARAPAN, SABARLAH
DALAM KESESAKAN, DAN BERTEKUNLAH DALAM DOA
(Roma 12:12)

Don't Dream Your life

BUT

Live Your Dream

HATI YANG PENUH SEMANGAT SELALU MENEMUKAN
BERBAGAI PELUANG

HALAMAN PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI SAYA PERSEMBAHKAN

SECARA ISTIMEWA DAN PENUH SYUKUR UNTUK

TUHAN YESUS KRISTUS DAN BUNDA MARIA

ATAS KARUNIA, BERKAT, CINTA DAN KEKUATAN

KEDUA ORANG TUA YANG DICINTAI DAN DISAYANGI

PAPA & MAMA YANG SANGAT LUAR BIASA

CECE AURELYA GEROLDA SOVIA SITUMORANG TERSAYANG

TEMAN-TEMAN PERJUANGAN DAN PENYEMANGAT

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan penyertaanNya kepada penulis, sehingga Penulisan Hukum/Skripsi ini dapat diselesaikan. Penulisan Hukum/Skripsi dengan judul ***PERAN UNHCR DALAM PELAKSANAAN PERLINDUNGAN PENGUNGSI DI INDONESIA SEBAGAI NEGARA BUKAN PESERTA KONVENSI STATUS PENGUNGSI 1951 (STUDI KASUS PADA RUMAH DETENSI IMIGRAN RIAU)*** disusun guna memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan Pendidikan tinggi tingkat strata satu (1), dan memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak – pihak yang telah turut memberikan dukungan dan bantuan dalam persiapan, proses hingga menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini, yaitu kepada:

1. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhartanto, S.H., LL.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Y. Sarimurti Widiyastuti, S.H., M.Hum Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum. Dosen pembimbing Penulisan Hukum/Skripsi yang telah membimbing, memberikan masukan dan koreksi dalam Penulisan Hukum/Skripsi, sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi dari awal, pertengahan hingga akhir.
4. Bapak OJB Ohim Sindudisastra, S.H., M.HUM., Dosen pembimbing Akademik penulis selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang selalu memberikan yang terbaik kepada mahasiswanya.

5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan sebagian dari ilmunya kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Ibu Ratna Juwita, S.H., LL.M., M.H., yang telah berkenan berdiskusi dan memberikan saran bagi penulis dalam Penulisan Hukum/Skripsi ini.
7. Bapak B.Bambang Riyanto, S.H., M.Hum dan Ibu Ratna Juwita, S.H., LL.M., M.H yang telah bersedia menjadi dosen penguji terhadap Penulisan Hukum/Skripsi ini dan telah memberikan masukan terhadap kekurangan skripsi ini.
8. Seluruh staff di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membantu proses administrasi maupun fasilitas yang tersedia di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
9. Kepada Instansi-Instansi yang terkait yang telah membantu dalam pembuatan ijin riset/penelitian demi kelancaran Penulisan Hukum/Skripsi ini, yaitu: Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, KESBANGPOL DIY, Rumah Detensi Imigran (RUDENIM) Pekanbaru, Kantor Imigrasi Kelas I Pekanbaru, Kantor Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Pekanbaru, Kantor UNHCR di Indonesia.
10. Narasumber yaitu : Bapak Junior M Sigalingging, Bapak Adrianus Tony, Erik Aji Saputro, Staff Petugas Lapangan UNHCR yang telah memberikan waktunya untuk melakukan wawancara terkait dengan penulisan hukum ini.
11. Romo Maswan, SJ dan Romo Masco SJ yang telah membantu penelitian penulisan hukum/skripsi ini hingga selesai.
12. Kedua Orang Tua penulis Japantun Situmorang dan Hartati Sitinjak yang selalu memberi semangat, doa, motivasi serta mengingatkan penulis setiap hari untuk segera menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini.

13. Saudara penulis cece Aurelya Gerolda Sovia Situmorang yang juga sedang berjuang menyelesaikan tugas akhir tapi tetap memberikan semangat, doa, dan saling mengingatkan kepada penulis agar segera sarjana. Semoga tugas akhir ce Aurel juga cepat selesai, dan tetap menjadi cece yang bisa jadi panutan adek.
14. Sahabat kesayangan dan keluarga seperjuangan menjalani kerasnya hidup di perantauan : Illonia Elisia Gunadi (Sasa), Maria Christiani.
15. Sahabat, keluarga yang selalu ada disaat suka duka dan selalu menyemangati penulis agar tetap berjuang dan tidak patah semangat menghadapi segala permasalahan yang dihadapi penulis hingga Penulisan Hukum/Skripsi ini dapat selesai : Anna Anindita Nur Pustika, Petrus Parlindungan Agneus M, Yupita Jevanska Atuna, Simangunsong Anna Marieta, Ronald Anthony (Ahok), Alan Moris Marpaung, Charoline Koni Padaka, Niluh Limyati, Agustina Randall Sukatendel, Maria Alphia Rona Meisyara, Maria Evani Oktabela Purba.
16. Teman-teman seperjuangan selama kuliah : Giovanni Battista Maheswara, Maria Desy Setyawati, Resanora Ayu Garcia, Rian Rumagit, Thomas, Theresia Wulan Sari Sijabat, Junjung Purba, Anggita Triadana, Kanugrahan Rahayu, Antonius Suardi Hasa, Manuel Defender, Fransiska Imakulata, teman-teman LKTM FH UAJY 2014, seluruh teman seperjuangan di PK 5, dan teman-teman FH UAJY angkatan 2014.
17. Teman-teman asisten LDPKM tahun 2016 untuk perjuangan semasa asisten hingga penulisan skripsi ini selesai.
18. Kakak, teman, adik-adik anggota Lembaga Belajar Mahasiswa Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membantu saya sejak awal masuk menjadi mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

19. Teman-teman KKN 72 unit W khususnya Kelompok 113 Padukuhan Soka (Gabriela Leoda Benita yang setiap hari menyemangati penulis dengan chat “ingat skripsi, semangat revisi & kapan pendadaran?”, Nyoman Dimas, Anastasia Yoan, I Made Suta, Ronald Samuel Iman, Ryando Putra, Yunisha Febriani, Ewaldus Lando S, Intan) yang telah memberi dukungan kepada penulis selama mengerjakan skripsi di tempat KKN. Semoga kalian bisa segera menyusul untuk pendadaran.
20. Kantor Alumni dan Campus Ministry (Mbak Desy, Mbak Silvi, Pak Bowo, Pak Yogi, Mas Bayu, Pak Agus, Pak Kris, Suster Teresa, dan Romo Gendon) terimakasih telah menyemangati penulis untuk segera lulus dan telah berdinamika, berproses bersama dalam berbagai kegiatan kampus selama proses perkuliahan di UAJY.
21. Teman-teman yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu yang telah membantu, memberi dukungan dan kebersamaanya untuk menyelesaikan perkuliahan ini. Saya ucapkan terima kasih.

Akhir kata penulis menyadari bahwa banyak kekurangan dalam Penulisan Hukum/Skripsi ini, baik dalam kalimat maupun isi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk menyempurnakan Penulisan Hukum/Skripsi ini. Semoga Penulisan Hukum/Skripsi ini dapat berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan semua pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 19 Februari 2018

Penulis

Ave Agave Christina Situmorang

ABSTRACT

Even too Indonesia is not a party to the Geneva Convention 1951, but Indonesia has an obligation to protect refugees from customary international law. The implementation of the refugee protection is also given by the detention house in Riau. The legal problem in this research is the role of UNHCR in providing protection for the refugee whom are residing in detention house in Riau. The research methods used in this research is normative legal research. Normative legal research focus on the positive legal norms in the form of international legal instruments relating to the cases in this research. The search for provisions of international law such as the Geneva Convention in 1951, The Protocol Of New York In 1967 and the statute of UNHCR. Based on this research to the conclusion is the UNHCR has been fulfilling its role in protection of refugees in Indonesia. The existence of the role of UNHCR for the refugees in Indonesia is to screen in and to screen out, where the refugees were registered by UNHCR to set the status of a refugee or not. The role of the UNHCR to find a third party for refugees. The government of Indonesia help the refugees with various policies, such as a providing shelter, funds, and others. Although Indonesia has not acceded to the Geneva Convention in 1951 and The Protocol of New york in 1967, but Indonesia has been implementing the principle of Non Refoulment, thus indirectly Indonesia also applied customary international law.

Keywords : *Refugee, Protecting, Non Refoulment, Non Ekstradition, House Immigration Detention*

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiasi dari karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 19 Februari 2018

Yang menyatakan,

Ave Agave Christina Situmorang

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRACT.....	x
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	xi
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Keaslian Penelitian.....	10
F. Batasan Konsep.....	13
G. Metode Penelitian	14
H. Sistematika Penulisan Hukum	21
BAB II PEMBAHASAN	
A. Tinjauan Umum tentang Perlindungan Pengungsi	22
1. Pengertian Pengungsi dan Bentuk Perlindungannya.....	22
2. UNHCR Sebagai Badan Perlindungan Pengungsi	33
B. Tinjauan Umum Perlindungan Pengungsi di Indonesia.....	38
1. Keberadaan Pengungsi di Indonesia.....	38
2. Kewajiban Indonesia Sebagai Negara Bukan Pihak Konvensi	40

3. Peran UNHCR Dalam Pelaksanaan Perlindungan Pengungsi di Indonesia.....	42
C. Peranan UNHCR Dalam Pelaksanaan Perlindungan Pengungsi di Indonesia Sebagai Negara Bukan Peserta Konvensi Status Pengungsi 1951 (Studi Kasus Pada Rumah Detensi Imigran Riau)	44
BAB III PENUTUP	
A. Kesimpulan	55
B. Saran	56
DAFTAR PUSTAKA	58
LAMPIRAN	

