

## **SKRIPSI**

# **TINJAUAN YURIDIS TENTANG PEMBERLAKUAN BAHAN BAKAR MINYAK (BBM) SATU HARGA DI KABUPATEN PUNCAK PROVINSI PAPUA DALAM KAITANNYA DENGAN PENCAPAIAN TUJUAN PT. PERTAMINA (PERSERO)**



**Diajukan Oleh :**

**Nehemia Billy Erlando**

<b>N P M</b>	<b>:</b> 14 05 11784
<b>Program Studi</b>	<b>:</b> Ilmu Hukum
<b>Program Kekhususan</b>	<b>:</b> Hukum Ekonomi dan Bisnis

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2018**

**HALAMAN PERSETUJUAN  
SKRIPSI**

**TINJAUAN YURIDIS TENTANG PEMBERLAKUAN BAHAN BAKAR  
MINYAK (BBM) SATU HARGA DI KABUPATEN PUNCAK PROVINSI  
PAPUA DALAM KAITANNYA DENGAN PENCAPAIAN TUJUAN PT.  
PERTAMINA (PERSERO)**



**Nehemia Billy Erlando**

**N P M : 14 05 11784  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis**

**Telah disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing,**

**Tanggal : 27 /03 / 2018**

**Dr. St. Mahendra Soni Indriyo, S.H., M.Hum. Tanda Tangan :.....**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**

**TINJAUAN YURIDIS TENTANG PEMBERLAKUAN BAHAN BAKAR  
MINYAK (BBM) SATU HARGA DI KABUPATEN PUNCAK PROVINSI  
PAPUA DALAM KAITANNYA DENGAN PENCAPAIAN TUJUAN PT.  
PERTAMINA (PERSERO)**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Pengaji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Selasa  
Tanggal : 10 April 2018  
Tempat : Ruang Dosen A Lantai II

Susunan Tim Pengaji :

Ketua : Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum.

Sekretaris : Dr. Ig. Sumarsono Raharjo, S.H., M.Hum.

Anggota : Dr. St. Mahendra Soni Indriyo, S.H., M.Hum.



Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena telah melimpahkan Berkat, Rahmat, dan Karunia-Nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum atau skripsi dengan judul : TINJAUAN YURIDIS PEMBERLAKUAN BAHAN BAKAR MINYAK (BBM) SATU HARGA DI KABUPATEN PUNCAK PROVINSI PAPUA DALAM KAITANNYA DENGAN PENCAPAIAN TUJUAN PT. PERTAMINA (PERSERO). Salah satu syarat dan tugas yang diwajibkan dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Selama proses penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa banyak rintangan dan hambatan yang harus penulis hadapi, tetapi dengan keyakinan dan tekad yang kuat penulis dapat berada di tahap akhir penulisan skripsi ini. Dalam penulisan hukum ini, penulis berharap dapat menyampaikan secara jelas dan terstruktur bagi pembaca terkait kajian hukum di bidang ekonomi dan bisnis konsentrasi hukum perusahaan, agar skripsi ini dapat memberikan manfaat dan pengetahuan baru bagi penulis secara pribadi, bagi pembaca skripsi dan bagi mereka yang mempelajari masalah hukum.

Sepanjang penulisan skripsi ini, Penulis telah banyak mendapatkan bantuan dan dorongan baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, Penulis hendak menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Y. Sari Murti Widayastuti, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
2. Fx. Endro Susilo, S.H., LL.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta periode 2014 – 2018
3. Dr. St. Mahendra Soni Indriyo, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah membimbing serta memberikan saya motivasi dan dukungan moril, sehingga skripsi dapat terselesaikan.
4. Para Dosen Penguji, Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum., Dr. Ig. Sumarsono Raharjo, S.H., M.Hum. yang telah menguji, membimbing, dan mengarahkan saya dalam proses ujian pendadaran.
5. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing akademik yang telah membimbing dan mengarahkan saya hingga berada pada proses ini.
6. Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum, selaku dosen PK 4 Pemerintan dan Ketatanegaraan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang sudah membantu memberikan konsultasi terhadap proses penggerjaan skripsi ini.
7. Segenap Civitas Akademika Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
8. Kedua Orangtua, Ir. Berlin F. Barus dan Ir. Indun Utari br. Ginting Suka berserta kedua adik Timotius Ronald Fernando Barus dan Adrianus Gilbert Barus yang telah memberikan dukungan moril dan

doa bagi saya selama proses berjalannya penulisan skripsi ini hingga selesai.

9. Nd. Putri Barus / Morina br. Bangun (Kementerian Energi dan Sumber Daya Mineral RI), selaku orang tua (Ibu) yang sudah membantu sekaligus memberikan informasi untuk proses penyelesaian penulisan skripsi ini
10. Bapak Bahtera (PT. Pertamina Pusat) yang sudah membantu dan sekaligus memberikan informasi untuk proses penulisan skripsi ini
11. Linda br. Ketaren (Bibi), yang sudah membantu dan mengarahkan dalam proses penulisan skripsi ini.
12. Pt. Drs. Sinar Sebayang, M.M. / Kila Bp. Esy Sebayang (Kementerian Sosial RI) yang sudah membantu dan mengarahkan dalam proses berfikir di penulisan skripsi ini.
13. Pt. Dr. dr. Andreasta Meliala, DPH., M.Kes., MAS. / Kila Bp. Gaby Meliala (Dosen FK UGM dan Konsultan/Fasilitator PKMK UGM), yang telah membantu sekaligus mengarahkan dalam proses pembuatan skripsi ini.
14. Jekonia Tarigan, S.Si.(Teol)., M.A. sebagai bapak uda yang sudah memberikan motivasi dan membantu dalam proses penggerjaan skripsi ini.
15. Agustina Randall br. Sukatendel, S.H., dan Ronald Anthoni, S.H. teman seperjuangan yang selalu membantu proses penulisan skripsi ini.

16. Esynalsali Violetta br. Sebayang, S.E., M.Acc.Ak. sebagai kakak yang telah membantu dalam proses berfikir, mengarahkan penggerjaan skripsi ini.
17. Keluarga Pt. Em. Drs. Madison Ginting, M.Si. (Mama Bp. Ika Ginting).
18. GBKP Runggun / Majelis Jemaat Yogyakarta
19. Pengurus Permata Runggun GBKP Yogyakarta Periode 2015-2017 dan Periode 2017-2019
20. Keluarga 3G+, Prima Devieska Ginting (Abang), Jekonia Tarigan, S.Si.Teol., M.A., (Bapak Uda), Imelda Feb Yohana br. Bangun, sebagai keluarga di Jogja yang selalu memberikan dukungan moral dan penguatan baik pelayanan dan perkuliahan kepada saya.
21. Ricky Nelson Alexander Tarigan dan Dk. Alvia Esra Natalia br. Tarigan, S.Psi., sebagai abang dan kakak di Jogja yang telah banyak memberikan dukungan moral dan penguatan baik dalam pelayanan dan proses penulisan skripsi.
22. Gretongs, Alan Moris Marpaung, S.H., Junjung R.P. Purba, S.H., Haris Aditya Surbakti, Thomas Bagus Witandia, Kelvin Purba, S.H.
23. Kelompok Perlindungan Konsumen (Masak-Masak Manja), Anggita Triadana, S.H., Florentina Karin, Thomas Bagus Witandia.
24. Kelompok KKN 72 Distrik 6 dan Unit Empaci Kabupaten Sintang Provinsi Kalimantan Barat
25. Kelompok A1 Jaya PLKH Pidana

26. Teman seperjuangan skripsi di Perpustakaan, Mbak Happy, Thomas Bagus Witandia, Haris Aditya Surbakti, Nyoman.

27. Teman-teman angkatan 2014 Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan pengetahuan bagi para pembacanya, dan diharapkan skripsi ini juga dapat membuka wawasan baru di bidang kajian hukum perusahaan. Selain itu penulis berhadap agar skripsi ini mendapatkan kritik dan saran yang membangun untuk melengkapi kekurangan yang terdapat dalam skripsi ini serta membuka lebih jauh wawasan penulis dalam melakukan penulisan hukum.

Yogyakarta, Maret 2018

Nehemia Billy Erlando

## **ABSTRACT**

*The policy of Indonesia Government related to the equiation of price of fuel and oil or “one price of fuel and oil” is one of priority program of Indonesian Government which intended to create social justice for all Indonesian citizen. Moreover this policy also meant to revitalized the mandate of Indonesian constitution of 1945 article 33. On the other side, this policy also cause great worry related to peformance of PT. Pertamina (Persero) and the potential of loss of this company as responsible company of this programe. Furthermore it is also contradict with state-owned enterprises princilpe in article 2, paragraph 1 alphabet b contitution number 19 of 2003 about state-owned enterprises. Through yuridical analysis, this essay while show that the policy of the equiation of price of fuel and oil or “one price of fuel and oil” does not contradict with state-owned entreprises principle, event it will direct Pertamina to do its responsibility in accordance with the mandate of Indonesia constitution of 1945 article 33, and adjust to the political situation of Indonesia.*

**Keywords :** One Price of Fuel and Oil, PT. Pertamina (Persero), State-Owned Enterprises.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRACT .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ix

### BAB. I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Keaslian Penelitian.....	7
F. Batasan Konsep.....	12
G. Metode Penelitian.....	14
H. Kerangka Sistematika Penulisan .....	20

### BAB. II. PEMBAHASAN

A. Tinjauan Umum Pemberlakuan Bahan Bakar Minyak (BBM) Satu Harga	
---	--

1. Dasar Hukum Pengaturan Pemberlakuan Kebijakan BBM Satu Harga di Kabupaten Puncak Provinsi Papua .....	22
2. Tujuan dan Sasaran Pemberlakuan BBM Satu Harga .....	24
3. Pertamina Sebagai PT. Pertamina (Persero) sebagai Badan Usaha Milik Negara (BUMN) dan Perseroan Penugasan Atas Kebijakan Bahan Bakar Minyak (BBM) Satu Harga.....	26
B. Dampak Atas Pemberlakuan Kebijakan Bahan Bakar Minyak (BBM) Satu Harga di Kabupaten Puncak Provinsi Papua	
1. Keuangan PT. Pertamina (Persero) .....	29
2. Pertumbuhan Ekonomi Papua .....	31
C. Kesesuaian Perpres Nomor 191 Tahun 2014 tentang Penyediaan, Pendistribusian, dan Harga Jual Eceran Bahan Bakar Minyak Terhadap Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 tentang BUMN dalam Pencapaian Tujuan PT. Pertamina (Persero).....	33
BAB III : Penutup	
A. Kesimpulan.....	41
B. Saran.....	43

## **DAFTAR TABEL/ GAMBAR / GRAFIK**

- Tabel 1.1 : Interval harga BBM di Pulau Papua sebelum kebijakan BBM satu Harga
- Tabel 1.2 : Biaya Distribusi BBM Ke Papua
- Tabel 2.1 : Lapangan Pekerjaan Masyarakat Kabupaten Puncak Provinsi Papua
- Tabel 2.2 : Pertumbuhan Ekonomi Papua
- Tabel 2.3 : Konsumsi BBM Papua Tahun 2011-2014
- Tabel 2.4 : Konsumsi BBM Papua Tahun 2014-2016
- Grafik 2.2.1 : Laba PT. Pertamina (Persero) Tahun 2013-2016

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Laporan Laba Rugi Komprehensif Konsolidasian PT. Pertamina (Persero)  
Tahun 2013-2014
2. Laporan Laba Rugi Komprehensif Konsolidasian PT. Pertamina (Persero)  
Tahun 2014-2015
3. Laporan Laba Rugi Komprehensif Konsolidasian PT. Pertamina (Persero)  
Tahun 2015-2015
4. Data Interval Harga BBM Papua
5. Laju Pertumbuhan Ekonomi Papua
6. Grafik Perolehan Laba PT. Pertamina (Persero)

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku

Yogyakarta, April 2018

Yang Menyatakan,

Nehemia Billy Erlando