

**SKRIPSI**

**DUALISME KEWENANGAN PEMERINTAH KOTA BATAM DAN  
BADAN PENGUSAHAAN BATAM DALAM BIDANG PERIZINAN**



**Diajukan oleh :**

**Gressiya Eunike**

**NPM : 140511732**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2018**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**DUALISME KEWENANGAN PEMERINTAH KOTA BATAM DAN  
BADAN PENGUSAHAAN BATAM DALAM BIDANG PERIZINAN**



**Diajukan oleh :**

**Gressiya Eunike**

**NPM : 140511732**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**Telah disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing I**

**Y. Hartono, S.H., M.Hum**

**Tanggal**

**Tanda Tangan**

**: 31 Mei 2018**

**: .....**

**Dosen Pembimbing II**

**Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H**

**Tanggal**

**Tanda Tangan**

**: 15/03/2018**

**: .....**



**HALAMAN PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**DUALISME KEWENANGAN PEMERINTAH KOTA BATAM DAN  
BADAN PENGUSAHAAN BATAM DALAM BIDANG PERIZINAN**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Jumat**  
**Tanggal : 8 Juni 2018**  
**Tempat : Ruang Dosen A**

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : Dr. B. Hestu Cipto H, S.H., M.Hum**  
**Sekretaris : Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H**  
**Anggota : Y. Hartono, S.H., M.Hum**

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum**

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 31 Mei 2018

Yang menyatakan,

Gressiya Eunike



HALAMAN MOTTO

*“Do not ever give up, the  
beginning is always the  
hardest”*



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan hukum/skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus yang selama ini telah memberikan nafas kehidupan, kesehatan dan kepintaran, serta sudah menghadirkan orang-orang yang baik yang sudah mendorong saya untuk dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini;
2. Orang tua tercinta saya, Raus Aspero dan Arni Sitepu yang selama ini telah mendidik serta memberikan doa dan dukungan bagi penulis.
3. Steve Otniel sebagai adik saya yang sangat saya sayangi.

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat, karunia, pertolongan dan kasih-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini dalam rangka memenuhi persyaratan memperoleh gelar Strata Satu (S1) di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam penulisan hukum/skripsi ini, penulis mengambil judul “**Dualisme Kewenangan Pemerintah Kota Batam dan Badan Pengusahaan Batam dalam Bidang Perizinan**”. Dalam proses penyelesaiannya banyak hal yang penulis lalui dengan berbagai keterbatasan kemampuan, waktu, pengetahuan, serta pengalaman. Penulis juga menyadari bahwa dalam proses penyusunan hingga penyelesaian penulisan hukum/skripsi ini banyak pihak yang telah memberikan sumbangsih besar berupa waktu, pengetahuan, tenaga, bimbingan dan semangat kepada penulis. Sehingga penulisan hukum/skripsi ini dapat penulis selesaikan.

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Yohanes Hartono, S.H., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Akademik dan Dosen Pembimbing Skripsi I yang selama ini memberikan motivasi dan arahan kepada penulis selama proses perkuliahan, serta membimbing penulis dengan memberikan ide, saran dan kritik yang membangun sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini.



3. Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H, selaku Dosen Pembimbing Skripsi II yang selama ini selalu memberikan ide, saran dan kritik yang membangun, serta membimbing penulis dengan penuh kesabaran. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini.
4. Verbian Hidayat Syam, SSTP. selaku Kepala Bidang Promosi, Data dan Informasi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Pemerintah Kota Batam yang telah membantu penulis dalam memperoleh data-data selama penelitian di Pemerintah Kota Batam, serta memberikan semangat dalam menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini.
5. Elviyanti, SE. selaku Kepala Seksi Monitoring dan Evaluasi Badan Pengusahaan Batam yang telah membantu penulis dalam memperoleh data-data selama penelitian di Badan Pengusahaan Batam.
6. Dosen-dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang selalu membimbing penulis dengan penuh kesabaran.
7. Staff Tata Usaha yang selalu setia melayani penulis ketika mengurus administrasi pendidikan.
8. Sahabat dan Teman-teman seperjuangan selama menempuh proses perkuliahan Silvia Ningsih, Debby Wongso, Givena Pinkan Nainggolan, Hilarius Sigit Edy Dwikusuma, Sri Devi, Gita Anggi Sitorus, Mekkel Glencisco, Jojo, Catherina serta teman-teman lainnya yang tidak dapat disebutkan oleh penulis secara keseluruhan.
9. Teman-teman Klompok 117 Padukuhan Sremo Tengah Unit X KKN 72: Jhonson, Harry Hartanto Ibram, Stella Ivana Mahardika, Eka Setyaningsih,

Patrice Mayora, Fransiscus Sopan P.P, Siddharta Chandra, Febrin Visia Irka  
Nawipa, Chivyts H Gorap. Asisten Dosen Pembimbing Lapangan Unit X:  
Priscilia Exelcy Baiin.

10. Teman-teman yang selalu memberikan semangat kepada penulis

Muhtamimah, Agung Setyadji, Chandra Arfeni, Kukuh Wiratma, Fransisca  
Rimadani, Arganesya, Ayumi Olla Azhara.

Penulis menyadari bahwa hasil karya penulis ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis sangat mengahrapkan segala kritikan dan masukan yang membangun dari para pembaca untuk dapat menyempurnakan penulisan hukum/skripsi ini demi Ilmu Pengetahuan khususnya Ilmu Hukum. Sekali lagi penulis mengucapkan terima ksaih kepada semua pihak yang sudah membantu dan mendukung saya. Akhir kata, penulis berharap semoga penulisan huku/skripsi ini memberikan manfaat besar bagi masyarakat, bangsa dan Negara. Tuhan Yesus memberkati.

Yogyakarta,31 Mei 2018

Penulis,

Gressiya Eunike

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRACT.....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Keaslian Penelitian.....	6
F. Batasan Konsep.....	9
G. Metode Penelitian.....	10
1. Jenis Penelitian.....	10
2. Sumber Data.....	11
3. Metode Pengumpulan Data.....	12
4. Lokasi Penelitian.....	13



5. Analisis Data .....	13
H. Sistematikan Penulisan Hukum/Skripsi .....	14
<b>BAB II PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>15</b>
A. Tinjauan tentang Dualisme Kewenangan.....	15
B. Tinjauan tentang Pemerintah Daerah .....	19
C. Tinjauan tentang Pemerintah Kota Batam .....	24
1. Pengertian Pemerintah Kota Batam .....	24
2. Kewenangan Pemerintah Kota Batam .....	29
D. Tinjauan tentang Badan Pengusahaan Batam .....	34
1. Pengertian Badan Pengusahaan Batam .....	34
2. Kewenangan Badan Pengusahaan Batam .....	36
E. Tinjauan tentang Perizinan.....	38
1. Pengertian Perizinan.....	38
2. Jenis-jenis Perizinan di Kota Batam.....	40
F. Dualisme kewenangan Pemerintah Kota Batam dan Badan Pengusahaan Batam dalam Bidang Perizinan.....	42
<b>BAB III PENUTUP .....</b>	<b>50</b>
A. Kesimpulan.....	50
B. Saran.....	51
DAFTAR PUSTAKA .....	52
LAMPIRAN.....	55

## **ABSTRACT**

*This legal research entitled, “Dualism of Authority Government of Batam City and Badan Pengusahaan Batam in The Field of Licensing”. The purpose of this thesis is to knowing the effects of dualism authority government of Batam City and Badan Pengusahaan Batam in the field licensing and providing solution to the government of Batam City and Badan Pengusahaan Batam. The normative legal research is used on this thesis. The data based on secondary data. Legal primary data consist of positive legal norms. Legal secondary data consist of doctrine from literatures, articles, documents and other sources that correlated. The results of this research show that the effects from dualism of authority in batam city. First, people complain about the long procedure and the process of releasing the permits takes too long. Second, the government of batam city and Badan Pengusahaan Batam can not work together optimally, because there is no division of work area.*

**Keywords :** *Dualism, Authority, Licensing, Batam City*