

SKRIPSI

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KAWASAN
SEMPADAN PANTAI BERDASARKAN PERATURAN
DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2011 TENTANG RENCANA
TATA RUANG WILAYAH KABUPATEN GUNUNGKIDUL**



Diajukan oleh :

Charoline Koni Padaka

NPM : 140511532

Program Studi : Ilmu Hukum

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan
Hidup**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KAWASAN
SEMPADAN PANTAI BERDASARKAN PERATURAN
DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2011 TENTANG RENCANA
TATA RUANG WILAYAH KABUPATEN GUNUNGGKIDUL**



Diajukan oleh :

Charoline Koni Padaka

NPM : 140511532

Program Studi : Ilmu Hukum

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan
Hidup**

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran

Pada Tanggal 20 Februari 2018

Dosen Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Krisnantoro".

Dr. D. Krisnantoro, S.H., M.Hum

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KAWASAN SEMPADAN PANTAI BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN GUNUNGGKIDUL NOMOR 6 TAHUN 2011 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KABUPATEN GUNUNGGKIDUL



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Senin
Tanggal : 12 Maret 2018
Tempat : Ruang Dosen Fakultas Hukum, Lantai 2,
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. D. Krismantoro, S.H.,M.Hum.
Sekretaris : Maria Hutapea, S.H.,M.Hum.
Anggota : Dr. V. Hari Supriyanto, S.H.,M.Hum.

Tanda Tangan

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

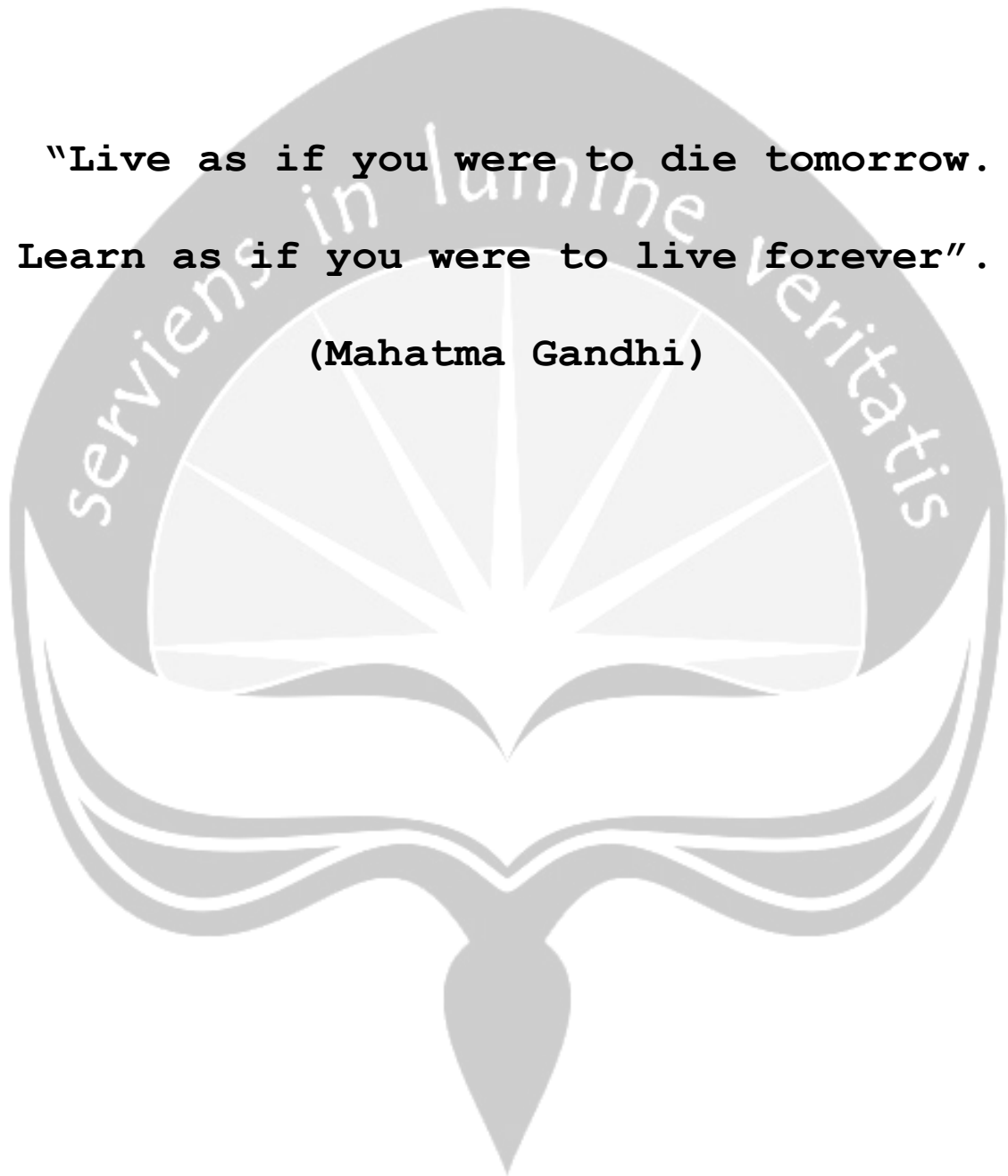


FAKULTAS
HUKUM

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

**"Live as if you were to die tomorrow.
Learn as if you were to live forever".**

(Mahatma Gandhi)



SKRIPSI INI SAYA PERSEMBAHKAN DENGAN PENUH RASA SYUKUR KEPADA
TUHAN YESUS KRISTUS DAN BUNDA MARIA, UNTUK ALM. PAPA TERKASIH
DAN MAMA YANG LUAR BIASA, SERTA UNTUK ADIK-ADIK PEREMPUANKU.



KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan penyertaanNya kepada penulis, sehingga Penulisan Hukum/Skripsi ini dapat diselesaikan. Penulisan Hukum/Skripsi dengan judul ***“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KAWASAN SEMPADAN PANTAI BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN GUNUNGKIDUL NOMOR 6 TAHUN 2011 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH”***, disusun guna memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan Pendidikan tinggi tingkat strata satu (1), dan memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak – pihak yang telah turut memberikan dukungan dan bantuan dalam persiapan, proses hingga menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini, yaitu kepada:

1. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhartanto, S.H.,LL.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Y. Sarimurti Widiyastuti, S.H.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. D. Krismantoro,S.H.,M.Hum. selaku Dosen pembimbing Penulisan Hukum/Skripsi yang telah membimbing, memberikan masukan dan koreksi dalam Penulisan Hukum/Skripsi, sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi hingga akhir.
4. Tim dosen penguji skripsi, yaitu Bapak Dr. D. Krismantoro,S.H.,M.Hum., Ibu Maria Hutapea, S.H.,M.Hum., Bapak Dr.V.Hari Supriyanto,S.H.,M.Hum. yang telah bersedia menjadi tim penguji skripsi penulis dan memberikan masukan atas kekurangan dalam penulisan skripsi ini.

5. Bapak OJB Ohim Sindudisastra,S.H.,M.HUM., Dosen pembimbing Akademik penulis selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang selalu memberikan yang terbaik kepada mahasiswanya.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan sebagian dari ilmunya kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Seluruh staff di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membantu proses administrasi maupun fasilitas yang tersedia di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
8. Kepada Instansi-Instansi yang terkait yang telah membantu dalam pembuatan ijin riset/penelitian demi kelancaran Penulisan Hukum/Skripsi ini, yaitu: Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, KESBANGPOL DIY, Dinar Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Kab. Gunungkidul, Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Kab. Gunungkidul, Badan Pusat Statistik Kab. Gunungkidul, Kantor Kecamatan Tepus dan Tanjungsari, serta Kantor Desa Kemadang dan Sidoharjo.
9. Narasumber yaitu : Bapak Winaryo, Bapak Taufik Aminudin, Bapak Jatmiko Sutopo, Bapak Hadi Supono, Bapak Priyo Sugiyo dan Mbak Suwarti, yang telah memberikan waktunya untuk melakukan wawancara terkait dengan penulisan hukum ini.
10. Orang Tua penulis, mama Yohana Ani Pujiastuti yang luar biasa, selalu mengusahakan yang terbaik untuk anaknya, memberikan semangat dan dukungan doa, terima kasih banyak Mah, Kayo sayang Mama. Untuk alm. Papa Terkasih Lukas Tamo Ama yang merupakan sosok Ayah luar biasa yang pernah ada, menjadi motivasi bagi penulis untuk terus memberikan yang terbaik untuk keluarga. Juga

untuk Ibu Ine Oomens dan Bapa Frank Oomens yang sudah seperti orang tua penulis sendiri, yang telah membantu penulis dalam berbagai hal.

11. Saudara penulis, adik-adik perempuan yang cantik-cantik, Christine Natalia Dada Gaina, Gabriela Perina Gheda dan Fransiska Katherine Oomens, jadilah anak-anak Papa dan Mama yang membanggakan!
12. YOLO's members (Maria Desy Setyawati, Antonius Suardi Hasa, Giovanni Battista Maheswara, Resanora Ayu Garcia, dan Merdekari Arya Wardhana Rajagukguk) yang semua belum juga selesai skripsinya, harap diselesaikan dengan seksama dan dalam tempo yang sesingkat-singkatnya. See you on top guys!
13. Keluarga di perantauan yang selalu menularkan semangatnya dan selalu memberikan dukungannya: Yupita Jevanska Atuna, Maria Aqnes Renjaan, Ave Agave Christina Situmorang, Niluh Limyati, Sr. Fransika Imakulata, Monica Dewi, Manuel Defender Nakamnanu, Niluh Limyati, Anna Anindita Nur Pustika, Theresia Wulansari Sijabat, Agustina Randall Sukatendel, Riviera Vanblijenburgh, Simangunsong Anna Marieta, Maria Christanti, Alan Moris Marpaung, dan Rian Rumagit.
14. Kawan-kawan di organisasi LBM, SMITTH, Garuda Katolik, LKTM FH UAJY'14, asisten LDPKM 2016, BPM 2016/2017, dan BEM 2017/2018 terimakasih untuk segala dinamika dan pengalamannya.
15. Kawan kepai-kepai pemuja air kehidupan Borneo yaitu KKN 72 UAJY SINTANG-SEKADAU khususnya Distric V anggota kelompok usaha 166 Haja Beheta Cenayan (Abraham Payunglangi, Ni Nyoman Miami Nawaputri dan Denni Ratuan Yacob) dan anggota District V lainnya (Christin Nugrahayu, Juneva Anggelina Eligia, Winner Satri, Adriano Edo Kusuma, Santa Tiarmin Bakkara,SH, David Jeffry Nasir, Flavius Pangarego, Kevin Isaac Tunardi, Petrus Nolascus Bagas

Abhiyasa, Ireneus Krenanto, Dina Febriani, Deodatus Butar-Butar, Ade Wahyu Anggita Sudiro, Daniel Rachma, Ofir Mayanto Gasri dan Anastasya Sanova Warsito). Tak lupa mas ADPL Joshua Rinaldi Rombe. Jangan lupakan kita yang pernah menginjakkan kaki bersama di bumi Borneo dan segeralah menyusul wahai kalian yang masih berjuang!

16. Teman-teman dan kakak-kakak yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu yang telah membantu, memberi dukungan dan kebersamaannya dalam menyelesaikan perkuliahan ini.

Akhir kata penulis menyadari bahwa banyak kekurangan dalam Penulisan Hukum/Skripsi ini, baik dalam kalimat maupun isi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk menyempurnakan Penulisan Hukum/Skripsi ini. Semoga Penulisan Hukum/Skripsi ini dapat berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan semua pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 20 Februari 2018

Penulis

Charoline Koni Padaka

ABSTRACT

This thesis entitled Legal Protection of The Coastal Border Area Based on Gunungkidul District Regulation No. 6 of 2011 Gunungkidul On Spatial Planning Gunungkidul Year 2010-2030. Formulation of the problem in this study is whether the legal protection of the beach area based on The Gunungkidul District Regulation No.6 of 2011 on Spatial Planning Gunungkidul Year 2010-2030. Sources of data in this study consisted of primary data and secondary data. This study used a qualitative analysis that an analysis of how the results of research that produces descriptive data analytical data expressed by the respondent in writing or orally, and also the behavior of the real, which is researched and studied as something intact. And in drawing conclusions using inductive way of thinking is to draw conclusions from things that are common to the things that are special. This study is not in accordance with Gunungkidul District Regulation No. 6 of 2011 Gunungkidul On Spatial Planning Gunungkidul Year 2010-2030. This is all respondents did not have a space utilization permit in the coastal zones, so that many spatial use activities are not in accordance with the direction of the function of the area. There are many cultivation activities that should not be in the coastal border area, such as restaurants, playgrounds, public showers / toilets that all activities do not have a space utilization permit. Based on this, the authors conclude that the legal protection of coastal zones in the district of Gunungkidul has not been fully implemented. There needs to be a clear zoning regulations to control the spatial use activities that are inconsistent with the direction of the functioning of the area, and can restore the function of the coastal border area as a protected area. In this case, it's hoped that the district government of Gunungkidul will soon finish the discussion of the draft of the regional regulation on the spatial detail plan. So that the organization of spatial arrangement is not only based on Gunungkidul District Regulation No. 6 of 2011 Gunungkidul On Spatial Planning Gunungkidul Year 2010-2030, but also equipped with other implementing regulations. In addition, the spatial use actors in coastal zones are expected to preserve the environment in the region and it is expected to follow the requirements and procedures appropriate building permit set by the government before undertaking spatial use activities in areas designated as local protected areas.

Keywords : *Spatial Plan, Coastal Border Area, Local Protected Area.*

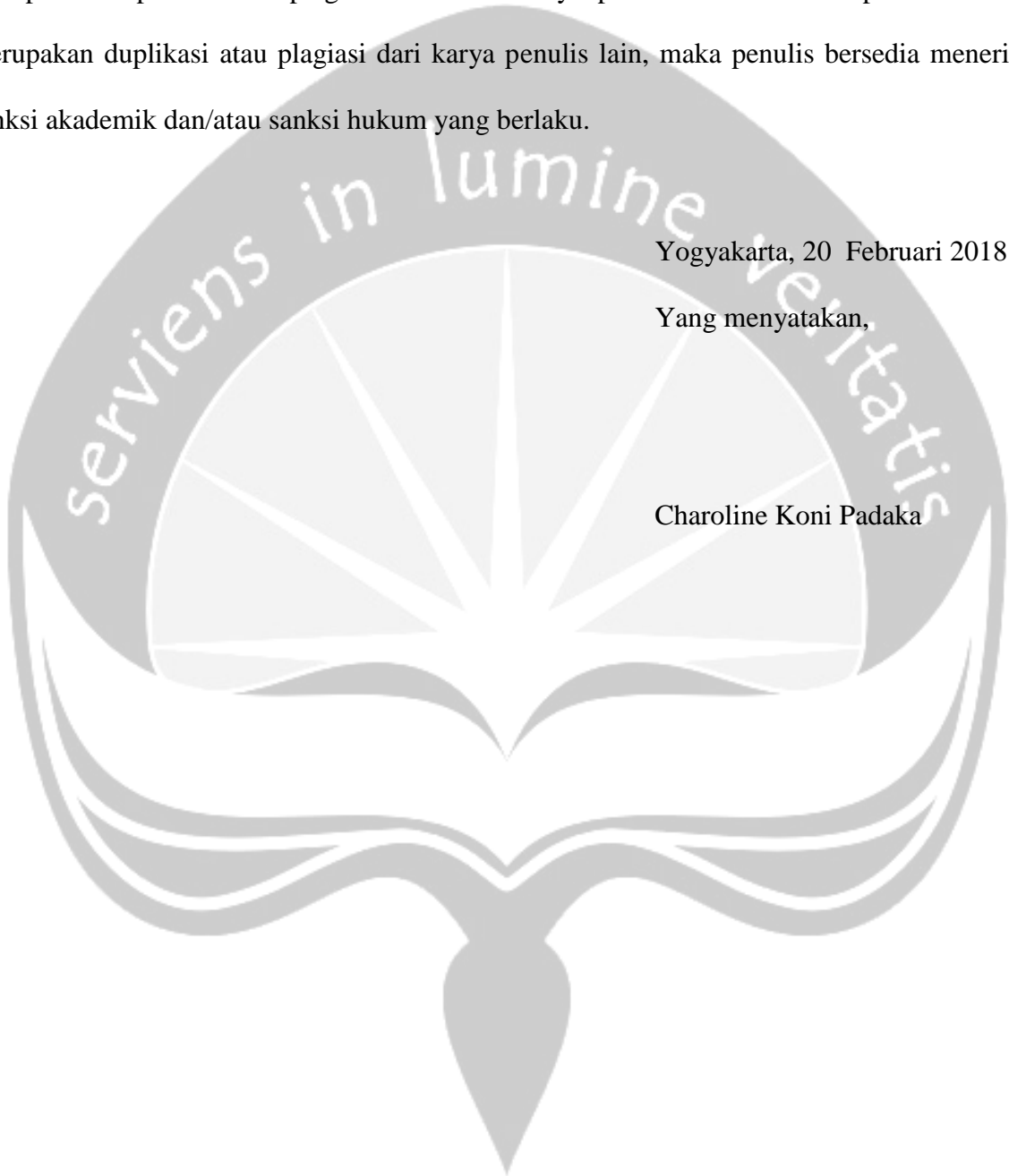
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiasi dari karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 20 Februari 2018

Yang menyatakan,

Charoline Koni Padaka



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRACT.....	x
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian.....	9
F. Batasan Konsep.....	14
G. Metode Penelitian	15
H. Sistematika Penulisan	22
BAB II PEMBAHASAN	
A. Tinjauan tentang Perlindungan Hukum	24
B. Tinjauan tentang Kawasan Lindung	27
1. Pengertian Kawasan Lindung	27
2. Fungsi Kawasan Lindung	28
3. Macam Kawasan Lindung	28

C. Tinjauan tentang Sempadan Pantai	32
D. Tinjauan tentang Penataan Ruang	36
1. Pengertian Penataan Ruang.....	36
2. Asas Penataan Ruang	39
3. Tujuan Penataan Ruang	41
4. Klasifikasi Penataan Ruang	43
5. Hak, Kewajiban dan Peran Masyarakat Dalam Penataan Ruang	44
E. Hasil Penelitian	47
1. Monografi Kabupaten Gunungkidul	47
a. Letak Geografis dan Batas Wilayah	47
b. Luas Wilayah dan Pembagian Wilayah Admnistratif.....	48
c. Jumlah danKepadatan Penduduk.....	50
2. Gambaran Lokasi Penelitian	51
a. Gambaran Kecamatan Tanjungsari.....	51
b. Gambaran KecamatanTepus	53
3. Data Responden	55
4. Perlindungan Hukum Terhadap Kawasan Sempadan Pantai Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Gunungkidul	64
a. Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Gunungkidul	64
b. Bentuk Perlindungan Kawasan Sempadan Pantai Kabupaten Gunungkidul	67
1) Perlindungan Hukum Preventif	67
2) Perlindungan Hukum Represif	75

5. Upaya Pemerintah Kabupaten Gunungkidul Untuk Mewujudkan
Perlindungan Hukum Terhadap Kawasan Sempadan Pantai.....82

Bab III PENUTUP

A. Kesimpulan.....85
B. Saran86

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

- Tabel 1** : Pembagian Wilayah Kecamatan, Desa, dan Luas Wilayah
- Tabel 2** : Jumlah dan Kepadatan Penduduk per km² Tiap kecamatan
- Tabel 3** : Usia Responden
- Tabel 4** : Tingkat Pendidikan Responden
- Tabel 5** : Mata Pencaharian Responden
- Tabel 6** : Luas Tanah Responden
- Tabel 7** : Alas Hak Pemanfaatan Tanah
- Tabel 8** : Jangka Waktu Responden Menempati Kawasan



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1** : Rekomendasi Izin Penelitian Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Daerah Istimewa Yogyakarta
- Lampiran 2** : Rekomendasi Izin Penelitian Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Gunungkidul
- Lampiran 3** : Surat Keterangan melakukan penelitian di Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Kabupaten Gunungkidul
- Lampiran 4** : Surat keterangan telah melakukan penelitian di Desa Kemadang Kecamatan Tanjungsari
- Lampiran 5** : Surat keterangan telah melakukan penelitian di Desa Sidoharjo Kecamatan Tepus
- Lampiran 6** : Surat Teguran I dari Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Kabupaten Gunungkidul kepada pelaku pelanggar Perda RTRW
- Lampiran 7** : Surat Teguran II dari Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Kabupaten Gunungkidul kepada pelaku pelanggar Perda RTRW
- Lampiran 8** : Surat Teguran dari Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Kabupaten Gunungkidul kepada pelaku pelanggar Perda RTRW