

TESIS

**ANALISIS EFEKTIVITAS PAJAK DAERAH,
RETRIBUSI DAERAH, PENGELOLAAN KEKAYAAN,
DAN PENDAPATAN LAIN SEBAGAI PENDAPATAN
ASLI DAERAH KOTA TOMOHON TAHUN 2011-2017**



SILVANA ROSALIN LENAK

No. Mhs.: 165002644

PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2018



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN

PENGESAHAN TESIS

Nama : SILVANA ROSALIN LENAK
Nomor Mahasiswa : 165002644
Konsentrasi : Keuangan
Judul Tesis : Analisis Efektivitas Pajak Daerah, Retribusi Daerah,
Pengelolaan Kekayaan, dan Pendapatan Lain Sebagai
Pendapatan Asli Daerah Kota Tomohon Tahun 2011-2017

Nama Pembimbing

Tanggal

Tanda Tangan

Prof. Dr. J. Sukmawati Sukamulja, MM

26 Juni 2018



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN

PENGESAHAN TESIS

Nama : SILVANA ROSALIN LENAK
Nomor Mahasiswa : 165002644
Konsentrasi : Keuangan
Judul Tesis : Analisis Efektivitas Pajak Daerah, Retribusi Daerah,
Pengelolaan Kekayaan, dan Pendapatan Lain Sebagai
Pendapatan Asli Daerah Kota Tomohon Tahun 2011-2017

Nama Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
Prof. Dr. J. Sukmawati Sukamulja, MM	25 Juni 2018	
Dr. C. Handoyo Wibisono, MM	26/6-2018	
Dr. I Putu Sugiarta S., SE., M.Si	26 Juni 2018	

Ketua Program Studi

PROGRAM
PASCASARJANA
Dr. Dra. Jeanne Ellyawati, MM

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Silvana Rosalin Lenak

Nomor Mahasiswa : 165002644

Program Studi : Magister Manajemen

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul:

**Analisis Efektivitas Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Pengelolaan
Kekayaan dan Pendapatan Lain Sebagai Pendapatan Asli Daerah Kota
Tomohon Tahun 2011-2017.**

Merupakan hasil pekerjaan saya sendiri. Apabila terbukti Tesis tersebut bukan hasil pekerjaan sendiri, saya bersedia menerima segala sanksi yang telah ditetapkan sesuai dengan peraturan hukum yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini dibuat sebagaimana mestinya dan benar adanya.

Yogyakarta, 07 Juni 2018

Yang membuat pernyataan,



Silvana Rosalin Lenak

INTISARI

Pajak daerah, retribusi daerah, pengelolaan kekayaan dan pendapatan lainnya merupakan sumber pendapatan asli daerah Kota Tomohon. Dengan adanya pajak daerah, retribusi daerah, pengelolaan kekayaan dan pendapatan lainnya, maka pendapatan asli daerah akan meningkat. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis pertumbuhan pendapatan, kontribusi dan efektivitas dari pajak daerah, retribusi daerah, pengelolaan kekayaan dan pendapatan lain di Kota Tomohon dengan menggunakan data pendapatan pajak daerah, retribusi daerah, pengelolaan kekayaan dan pendapatan lainnya tahun 2011-2017 yang diambil dari Badan Keuangan Daerah Kota Tomohon. Dari hasil penelitian ini, pertumbuhan pendapatan pajak daerah tahun 2011-2017 mengalami peningkatan dengan rata-rata presentase pertumbuhan pendapatan sebesar 27,43%, kontribusinya 44,14% dengan kriteria baik dan tingkat efektivitas 108,03% dengan kriteria sangat efektif. Pertumbuhan pendapatan retribusi daerah dari tahun 2011-2017 mengalami peningkatan dengan rata-rata presentase pertumbuhan pendapatan sebesar 13,94%, kontribusinya 14,02% dengan kriteria kurang dan tingkat efektivitasnya 69,39% dengan kriteria kurang efektif. Pertumbuhan pendapatan Hasil pengelolaan kekayaan yang dipisahkan tahun 2011-2017 mengalami peningkatan dengan rata-rata presentase pertumbuhan pendapatan sebesar 30,76%, kontribusinya 3,99% dengan kriteria sangat kurang dan tingkat efektivitasnya 81,42% dengan kriteria cukup efektif. Pertumbuhan pendapatan lain-lain PAD yang sah tahun 2011-2017 peningkatan dengan rata-rata presentase pertumbuhan pendapatan sebesar 74,70%, kontribusinya 37,86% dengan kriteria cukup baik dan tingkat efektivitasnya 112,62% dengan kriteria sangat efektif.

Kata Kunci: Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Pengelolaan Kekayaan dan Pendapatan Lain serta Efektivitas

ABSTRACT

Local taxes, regional levies, wealth management and other income are sources of local revenue of Tomohon City. With local taxes, regional levies, wealth management and other revenues, local revenues will increase. The purpose of this study is to analyze the revenue growth, contribution and effectiveness of local taxes, user charges, wealth management and other income in Tomohon City using local tax revenue data, regional retribution, wealth management and other income in 2011-2017 taken from Regional Finance Agency of Tomohon. From the results of this study, the growth of local tax revenues in 2011-2017 has increased with the average percentage of revenue growth of 27.43%, contributed 44.14% with good criteria and the effectiveness of 108.03% with very effective criteria. The growth of regional retribution revenue from 2011-2017 has increased with average percentage of revenue growth of 13.94%, contribution of 14.02% with less criteria and effectiveness level of 69.39% with less effective criteria. Revenue growth The wealth management results separated in 2011-2017 have increased with an average percentage of revenue growth of 30.76%, contribution of 3.99% with very low criteria and the effectiveness of 81.42% with fairly effective criteria. The revenue growth of other legitimate PAD in 2011-2017 increases with the average percentage of revenue growth of 74.70%, its contribution is 37.86% with good enough criteria and the effectiveness level is 112.62% with very effective criteria. From the results of Tomohon city sourced from local tax revenues, levies, wealth management and other income is very beneficial for the welfare of the people of Tomohon City.

Keywords: Local Tax, Local Retribution, Wealth Management and Other Income and Effectiveness

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena rahmat dan penyertaan-NYA sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini. Tesis merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Manajemen pada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam Penyusunan Tesis ini, penulis menyadari terdapat beberapa hambatan. Namun, karena penyertaan dan pertolongan Tuhan serta mendapat motivasi dari berbagai pihak yang telah membantu penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Mama, Papa, dan Gerald. Terima kasih atas doa dan dukungan serta kasih sayang yang di berikan kepada penulis selama mengikuti perkuliahan hingga menyelesaikan Tesis ini.
2. Ibu Prof. Dr. J. Sukmawati Sukamulja, MM selaku dosen pembimbing tesis yang telah membimbing penulis dalam penyusunan Tesis ini.
3. Bapak Dr. C. Handoyo Wibisono, MM dan Bapak Dr. I Putu Sugiarta S.,SE., M.Si selaku dosen penguji.
4. Ibu Dr. J. Ellyawati, MM selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen.
5. Terima kasih kepada seluruh dosen dan staf Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan pelayanan selama perkuliahan
6. Kepala Badan Keuanga Daerah Kota Tomohon

7. Staf Badan Keuanga Daerah yang telah membantu dalam pengumpulan data-data yang dibutuhkan penulis dalam menyusun Tesis ini.
8. Teman dekat Ceanny Aroran, Kristina Pangemanan, Mercy Turangan dan Christo Tuwaidan yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis dalam proses pembuatan Tesis ini.
9. Teman-teman “Magister Manajemen” terima kasih untuk dukungan, motivasi dan kerja sama selama ini.
10. Semua pihak yang telah membantu penulis yang tidak dapat di sebutkan satu persatu. Terima kasih atas semua dukungan dan bantuan yang telah di berikan kepada penulis dalam menyelesaikan Tesis ini.

Pada akhirnya, penulis menyadari bahwa Tesis ini masih terdapat kekurangan. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bermanfaat untuk penyempurnaan Tesis ini.


Yogyakarta, 07 Juni 2018

Silvana Rosalin Lenak

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Batasan Masalah	6
1.4. Tujuan Penelitian	6
1.5. Manfaat Penelitian	7
1.6. Sistematika Penulisan	7
BAB II LANDASAN TEORI.....	9
2.1. Tinjauan Penelitian Terdahulu.....	9
2.2. Kerangka Teori	16
2.2.1. Pengertian Pajak Daerah.....	16

2.2.2. Jenis Pajak daerah dan Objek Pajak Daerah.....	18
2.2.3. Tarif Pajak Daerah.....	23
2.2.4. Pengertian Retribusi Daerah.....	27
2.2.5. Objek dan Jenis Retribusi Daerah	29
2.2.6. Subjek Retribusi Daerah.....	43
2.2.7. Prinsip dan Sasaran Penetapan Tarif Retribusi	43
2.2.8. Hasil Pengelolaan Kekayaan Yang Dipisahkan.....	44
2.2.9. Lain-Lain PAD Yang Sah	45
2.2.10 Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	45
2.3. Kerangka Pemikiran	46
BAB III METODE PENELITIAN.....	48
3.1. Tempat Penelitian	48
3.2. Rancangan Penelitian.....	48
3.3. Sampel	48
3.4. Jenis Data dan Sumber data.....	49
3.3.1. Jenis Data.....	49
3.3.2. Sumber Data	49
3.5. Metode Pengumpulan Data.....	49
3.6. Teknik Analisis Data	50
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	54
4.1. Analisis Pertumbuhan Pendapatan	54
4.1.1. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Daerah.....	54
4.1.2. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Daerah.....	76



4.1.3. Pertumbuhan Pendapatan Hasil Pengelolaan Kekayaan Yang Dipisahkan	98
4.1.4. Pertumbuhan Pendapatan Lain-Lain PAD Yang Sah.....	102
4.2. Analisis Kontribusi	108
4.2.1. Kontribusi Pajak Daerah	108
4.2.2. Kontribusi Retribusi Daerah	125
4.2.3 Kontribusi Hasil Pengelolaan Kekayaan Yang Dipisahkan.....	141
4.2.4. Kontribusi Lain-Lain PAD Yang Sah.....	144
4.3. Analisis Rasio Efektivitas.....	148
4.3.1. Efektivitas Pajak Daerah.....	148
4.3.2. Efektivitas Retribusi Daerah	165
4.3.3 Efektivitas Hasil Pengelolaan Kekayaan Yang Dipisahkan	181
4.3.4. Efektivitas Lain-Lain PAD Yang Sah.....	184
BAB V PENUTUP.....	190
5.1. Kesimpulan.....	190
5.2. Saran	192

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Laporan Realisasi Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Hasil Pengelolaan Kekayaan Yang Dipisahkan dan Lain-Lain PAD Yang Sah Kota Tomohon Tahun 2011-2017	5
Tabel 2.1. Tinjauan Penelitian Terdahulu	9
Tabel 3.1. Kriteria Kontribusi Pendapatan Daerah	51
Tabel 3.2. Kriteria Efektivitas Kinerja Keuangan Daerah	53
Tabel 4.1. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Hotel	55
Tabel 4.2. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Restoran.....	56
Tabel 4.3. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Reklame.....	58
Tabel 4.4. Pertumbuhan Pendapatan Pajak hiburan.....	60
Tabel 4.5. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Penerangan Jalan	62
Tabel 4.6. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Parkir	64
Tabel 4.7. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Air Tanah.....	65
Tabel 4.8. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Sarang Burung Walet	67
Tabel 4.9. Pertumbuhan Pendapatan Pajak BPHTB	69
Tabel 4.10. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Mineral Bukan Logam Dan Batuan	71
Tabel 4.11. Pertumbuhan Pendapatan PBBP2	73
Tabel 4.12. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Daerah	74
Tabel 4.13. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Pelayanan Kesehatan	77
Tabel 4.14. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Persampahan/Kebersihan.....	79

Tabel 4.15. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Pengujian

Kendaraan Bermotor 80

Tabel 4.16. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Pemeriksaan Alat Pemadam

Kebakaran..... 82

Tabel 4.17. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Terminal..... 85

Tabel 4.18. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Tempat Khusus Parkir 87

Tabel 4.19. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Pariwisata 89

Tabel 4.20. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Izin Mendirikan bangunan... 91

Tabel 4.21. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Izin Gangguan..... 93

Tabel 4.22. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Izin Trayek..... 95

Tabel 4.23. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Daerah..... 97

Tabel 4.24. Pertumbuhan Pendapatan BUMD Bank Sulut 99

Tabel 4.25. Pertumbuhan Pendapatan Hasil Pengelolaan Kekayaan Yang

Dipisahkan..... 101

Tabel 4.26. Pertumbuhan Pendapatan Jasa Giro 103

Tabel 4.27. Pertumbuhan Pendapatan Bunga Deposito 104

Tabel 4.28. Pertumbuhan Pendapatan Lain-Lain PAD Yang Sah 106

Tabel 4.29. Kontribusi Pajak Hotel..... 108

Tabel 4.30. Kontribusi Pajak Restoran 110

Tabel 4.31. Kontribusi Pajak Reklame 111

Tabel 4.32. Kontribusi Pajak hiburan 113

Tabel 4.33. Kontribusi Pajak Penerangan Jalan..... 114

Tabel 4.34. Kontribusi Pajak Parkir 116

Tabel 4.35. Kontribusi Pajak Air Tanah	117
Tabel 4.36. Kontribusi Pajak Sarang Burung Walet	118
Tabel 4.37. Kontribusi Pajak BPHTB	119
Tabel 4.38. Kontribusi Pajak Mineral Bukan Logam Dan Batuan	121
Tabel 4.39. Kontribusi PBBP2	122
Tabel 4.40. Kontribusi Pajak Daerah	123
Tabel 4.41. Kontribusi Retribusi Pelayanan Kesehatan	125
Tabel 4.42. Kontribusi Retribusi Persampahan/Kebersihan	127
Tabel 4.43. Kontribusi Retribusi Pengujian Kendaraan Bermotor	128
Tabel 4.44. Kontribusi Retribusi Pemeriksaan Alat Pemadam Kebakaran	130
Tabel 4.45. Kontribusi Retribusi Terminal	131
Tabel 4.46. Kontribusi Retribusi Tempat Khusus Parkir	132
Tabel 4.47. Kontribusi Retribusi Pariwisata	134
Tabel 4.48. Kontribusi Retribusi Izin Mendirikan bangunan	135
Tabel 4.49. Kontribusi Retribusi Izin Gangguan	137
Tabel 4.50. Kontribusi Retribusi Izin Trayek	138
Tabel 4.51. Kontribusi Retribusi Daerah	140
Tabel 4.52 Kontribusi BUMD Bank Sulut	141
Tabel 4.53. Kontribusi Hasil Pengelolaan Kekayaan Yang Dipisahkan	143
Tabel 4.54. Kontribusi Jasa Giro	144
Tabel 4.55. Kontribusi Bunga Deposito	146
Tabel 4.56. Kontribusi Lain-Lain PAD Yang Sah	147
Tabel 4.57. Efektivitas Pajak Hotel	149

Tabel 4.58. Efektivitas Pajak Restoran	150
Tabel 4.59. Efektivitas Pajak Reklame	152
Tabel 4.60. Efektivitas Pajak hiburan	153
Tabel 4.61. Efektivitas Pajak Penerangan Jalan	155
Tabel 4.62. Efektivitas Pajak Parkir.....	156
Tabel 4.63. Efektivitas Pajak Air Tanah	158
Tabel 4.64. Efektivitas Pajak Sarang Burung Walet.....	159
Tabel 4.65. Efektivitas Pajak BPHTB	160
Tabel 4.66. Efektivitas Pajak Mineral Bukan Logam Dan Batuan	162
Tabel 4.67. Efektivitas PBBP2	163
Tabel 4.68. Efektivitas Pajak Daerah.....	164
Tabel 4.69. Efektivitas Retribusi Pelayanan Kesehatan	166
Tabel 4.70. Efektivitas Retribusi Persampahan/Kebersihan	167
Tabel 4.71. Efektivitas Retribusi Pengujian Kendaraan Bermotor	168
Tabel 4.72. Efektivitas Retribusi Pemeriksaan Alat Pemadam Kebakaran	170
Tabel 4.73. Efektivitas Retribusi Terminal.....	171
Tabel 4.74. Efektivitas Retribusi Tempat Khusus Parkir.....	173
Tabel 4.75. Efektivitas Retribusi Pariwisata.....	174
Tabel 4.76. Efektivitas Retribusi Izin Mendirikan bangunan	175
Tabel 4.77. Efektivitas Retribusi Izin Gangguan	177
Tabel 4.78. Efektivitas Retribusi Izin Trayek	178
Tabel 4.79. Efektivitas Retribusi Daerah	180
Tabel 4.80 Efektivitas BUMD Bank Sulut	181

Tabel 4.81. Efektivitas Hasil Pengelolaan Kekayaan Yang Dipisahkan	183
Tabel 4.82. Efektivitas Jasa Giro	184
Tabel 4.83. Efektivitas Bunga Deposito	186
Tabel 4.84. Efektivitas Lain-Lain PAD Yang Sah.....	187



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Kerangka Pemikiran	47
Gambar 4.1. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Hotel	56
Gambar 4.2. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Restoran	58
Gambar 4.3. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Reklame	60
Gambar 4.4. Pertumbuhan Pendapatan Pajak hiburan	61
Gambar 4.5. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Penerangan Jalan	63
Gambar 4.6. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Parkir	65
Gambar 4.7. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Air Tanah	67
Gambar 4.8. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Sarang Burung Walet.....	68
Gambar 4.9. Pertumbuhan Pendapatan Pajak BPHTB	70
Gambar 4.10. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Mineral Bukan Logam Dan Batuan	72
Gambar 4.11. Pertumbuhan Pendapatan PBBP2	74
Gambar 4.12. Pertumbuhan Pendapatan Pajak Daerah.....	76
Gambar 4.13. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Pelayanan Kesehatan	78
Gambar 4.14. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Persampahan/Kebersihan.	80
Gambar 4.15. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Pengujian Kendaraan Bermotor	82
Gambar 4.16. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Pemeriksaan Alat Pemadam Kebakaran.....	84
Gambar 4.17. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Terminal.....	86

Gambar 4.18. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Tempat Khusus Parkir	88
Gambar 4.19. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Pariwisata.....	90
Gambar 4.20. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Izin Mendirikan Bangunan.....	92
Gambar 4.21. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Izin Gangguan.....	94
Gambar 4.22. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Izin Trayek.....	96
Gambar 4.23. Pertumbuhan Pendapatan Retribusi Daerah.....	98
Gambar 4.24. Pertumbuhan Pendapatan BUMD Bank Sulut	100
Gambar 4.25. Pertumbuhan Pendapatan Hasil Pengelolaan Kekayaan Yang Dipisahkan.....	102
Gambar 4.26. Pertumbuhan Pendapatan Jasa Giro	104
Gambar 4.27. Pertumbuhan Pendapatan Bunga Deposito	105
Gambar 4.28. Pertumbuhan Pendapatan Lain-Lain PAD Yang Sah	107