

Tesis

Pengaturan Sistem *Presidential Threshold* Dalam Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden Di Indonesia



Nama : Dedik Yoga Hirmawan

NPM : 165202589

Program Studi Magister Ilmu Hukum

Program Pascasarjana

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

2018



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PERSETUJUAN TESIS

Nama : Dedik Yoga Hirmawan
Nomor Mahasiswa : 165202589/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Kenegaraan
Judul Tesis : **PENGATURAN SISTEM *PRESIDENSIAL THRESHOLD* DALAM PEMILIHAN UMUM
PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN DI
INDONESIA**

Nama Pembimbing	Tanggal	Tandatangan
Dr. W. Riawan Tjandra. S.H., M.Hum.	04/10/2018	
Dr. Hyronimus Rithi, S.H., LLM	26/Sept. 2018	



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : Dedik Yoga Hirmawan
Nomor Mahasiswa : 165202589/MIH
Konsentrasi : Hukum Kenegaraan
Judul Tesis : **PENGATURAN SISTEM *PRESIDENSIAL*
THRESHOLD DALAM PEMILIHAN UMUM
PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN DI
INDONESIA.**

Telah diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan penguji pada tanggal 18/10/2018

Dewan Penguji Nama

1. Ketua Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.
2. Sekretaris Dr. Hyronimus Rithi, S.H., LL.M.
3. Anggota Dr. E. Sundari, S.H., M.Hum

Tanda Tangan

Ketua Program Studi



Dr. Hyronimus Rithi S.H., LL.M.



**“Sekolahlah Sampai Engakau Tahu Dirimu di
Bodohi, Dan Kamu Tahu Sekolah Gagal
Membodohimu”**

-EAN-

PERNYATAAN KEASLAN TESIS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dedik Yoga Hirmawan

No. Mhs : 165202589

Konsentrasi : Hukum Tata Negara/ Kenegaraan.

Dengan ini menyatakan bahwa :

Tesis ini dengan judul “Pengaturan Sistim *Presidensial Threshold* Dalam Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden Di Indonesiia” merupakan karya asli penulis dan bukan merupakan hasil plagiasi. Tesis ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik (magister ilmu hukum), baik di Universitas Atama Jaya maupun perguruan tinggi lainnya.

Tesis ini merupakan gagasan, rumusan dan penelitian dari penulis sendiri. Semua informasi yang ada dalam Tesis ini yang akan dikutip dari penulis lain telah diberikan penghargaan dengan menyebutkan secara lengkap identitas pengarang, dan bukanya sesuai dengan standar penulisan yang baik dan benar. Jika dikemudian hari terbukti bahwa tesis ini merupakan hasil plagiasi dari hasil karya orang lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademis dan atau sanksi hukum sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta, Oktober 2018

Yang Menyatakan



Dedik Yoga Hirmawan

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wr.wb. Salam sejahtera untuk kita semua.

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas rahmat dan berkah-Nya yang berlimbah sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul: **Pengaturan Sistem *Presdensial Threshold* Dalam Pemilihan Umum Presiden Dan Wakil Presiden Di Indonesia** dengan baik dan berhasil. Penulis tesis ini dimaksudkan untuk melengkapi syarat guna memperoleh gelar Magister Humaniora pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa tesis ini bisa diselesaikan karena bantuan berbagai pihak yang dengan caranya sendiri meluangkan waktu dan tenaganya untuk membantu penulis. Bantuan dan berbagai pihak sangat member arti dan makna bagi rampungnya tesis ini. Penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa dan Nabi Agung Muhammad SAW, yang senantiasa memberikan rahmat hidayahnya sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
2. Kedua orang tua dan keluarga : Bapak Giyana S.Pd, Ibuk Parsiyati S.Pd, Mbah Darti, Mbah Marwoto, Usrotul Afifah S.I.Kom, Adik Nanda Dian Saputra, Adik Lauverda Merlita Natasya, yang selalu memberikan motivasi dan penyemangat serta membantu doa kepada penulis sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
3. Pimpinan Universitas Atama Jaya Yogyakarta: Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LLM selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Ibu Gregoria Arum Yudawarti, SIP.,M. Mktg. Comm.,Ph.D. Selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Atma

Jaya Yogyakarta, Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, S.H, LLM, Selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

4. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M. Hum selaku dosen pembimbing I, yang selalu setia dan penuh kerendahan hati membimbing, mengarahkan serta memotivasi penulis selama bimbingan sampai terselesaikan tesis ini.
5. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, S.H, LLM, selaku dosen pembimbing II, yang dengan setia membimbing dan memberikan arahan sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
6. Narasumber : Prof. Dr. Hj. Ni'matul Huda, S.H.,M. Hum selaku Guru Besar Hukum Tata Negara Universitas Islam Indonesia dan Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, S.H.,M.Hum Selaku dosen Hukum Tata Negara Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah meluangkan waktu dan kesempatanya untuk diwawancarai serta memberikan banyak masukan berkaitan dengan substansi tesis ini.
7. Sahabat-sahabat MIH UAJY Angkatan Agustus 2016 yang selalu memberikan dukungan terhadap proses pengerjaan tesis.
8. Sahabat-sahabat alumni FH UAD Angkatan 2011: Megi Okta Rizki, S.H, Erie Rama Dizamukti, S.H, dan teman-teman yang lainnya, yang selalu memberikan dukungan dan gagasan.
9. Teman-teman komunitas : Maiyah Nusantara, Saba Maiya (Simpul Maiyah Wonosobo), Paseduluran Shin (komunitas seniman, sejarah dan budaya), Sanggar Jagat Kahyangan (Sanggar Seni dan Sastra Wonosobo), Ikatan Mahasiswa Wonosobo Yogyakarta, Sanggar Rukun Sari (Sanggar Seni Tari Topeng Lengger), Menggores Langit Wonosobo (Komunitas Pelukis Wonosobo), dan Rumah Baca Shin, yang telah memberi dukungan, doa, dan menemani hari-hari dalam proses pengerjaan tesis.



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
ABSTRAK.....	xv
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	16
C. Tujuan Penelitian.....	16
D. Manfaat Penelitian.....	17
E. Keaslian Penelitian.....	18
F. Batasan Konsep.....	22
G. Sistematika Penulisan.....	23
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	24
A. Pengaturan Sistem <i>Presidential Threshold</i>	
1. Sistem Hukum	24
a. Pengertian Sistem Hukum.....	24
b. Asas Utama Sistem Hukum.....	29
2. <i>Presidential Threshold</i>	30
B. Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden Di Indonesia.....	31
1. Pengertian Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden.....	31
a. Penyelenggaraan Pemilu Presiden Sebelum Amandemen UUD 1945.....	32

b. Penyelenggaraan Pemilu Presiden Sesudah Amandemen UUD 1945.....	33
c. Model Pemilihan Langsung di Indonesia.....	35
d. Prasyarat Menjadi Calon Presiden dan Wakil Presiden.....	37
e. Asas Pelaksanaan Lembaga Penyelenggara Pilpres.....	39
C. Landasan Teori	
1. Teori Kedaulatan Rakyat.....	40
2. Teori Demokrasi.....	44
3. Teori Pemilihan Umum.....	48
BAB III : CARA PENELITIAN	53
A. Jenis Penelitian.....	53
B. Pendekatan Penelitian.....	53
C. Sumber Data	54
D. Cara Memperoleh Data	56
E. Analisis Data.....	57
F. Penarikan Kesimpulan	59
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	61
A. Pengaturan Sistem Presidential Threshold Dalam Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden di Indonesia.....	61
1. Kajian Demokrasi Terhadap Aturan Pemlihan Umum Presiden dan Wakil Presiden.....	61
2. Sejarah <i>Threshold</i> dan <i>Presidential Threshold</i> Di Indoneisa ...	65
3. Pengaturan Sistem Presidential Threshold Dalam Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden di Indonesia	71
4. Penerapan Sistem Presidential Threshold Dalam Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden di Indonesia	78
5. Tujuan Penerapan <i>Presidential Threshold</i> di Indonesia.....	82
6. Akibat Penerapan Presidential Threshold di Indonesia..... ..	89

B. Kendala Pengaturan Sistem Presidential Threshold Dalam Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden di Indonesia...	98
C. Upaya Mengatasi Kendala Pengaturan Sistem Presidential Threshold Dalam Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden di Indonesia.....	103
1. Arah Putusan MK No. 51-52-59/PUU-VI/2008.....	108
2. Arah Putusan MK No. 14/PUU-XI/2013.....	112
3. Arah Putusan MK No. 108/PUU-XI/2013.....	118
Bab V PENUTUP.....	121
A. Kesimpulan.....	121
B. Saran	123
DAFTAR PUSTAKA	
DAFTAR TABEL	

ABSTRAK

Tesis ini berjudul “Pengaturan Sistem *Presidential Threshold* Dalam Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden Di Indonesia”. Tesis dengan judul tersebut bertujuan mengetahui dan menganalisis kendala pengaturan sistem *presidential threshold* dalam pemilihan umum presiden dan wakil presiden di Indonesia, serta mengkaji upaya untuk mengatasi kendala pengaturan sistem *presidential threshold* dalam pemilihan umum presiden dan wakil presiden di Indonesia. Penelitian ini merupakan penelitian normatif dengan pendekatan perundang-undangan, pendekatan sejarah hukum dan pendekatan politik hukum. Sumber data berupa data hukum primer dan bahan hukum sekunder. Metode pengumpulan data menggunakan studi pustaka dan wawancara. Bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder dianalisis dengan menggunakan metode analisis hukum. Proses berpikir deduktif digunakan untuk menarik kesimpulan. Teori Kedaulatan Rakyat, Teori Demokrasi dan Teori Pemilihan Umum digunakan sebagai pisau analisis dalam mengkaji hasil penelitian. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pengaturan sistem *presidential threshold* dalam pemilihan umum presiden dan wakil presiden di Indonesia sudah diatur dalam Pasal 222 Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum. Kendala dalam pengaturan sistem *presidential threshold* dalam pemilihan umum presiden dan wakil presiden di Indonesia ialah partai baru tidak bisa mengajukan calon presiden dan wakil presiden. Upaya untuk mengatasi kendala tersebut yaitu dengan cara melakukan peninjauan terhadap ketentuan *presidential threshold* dan juga melakukan *judicial review* ke Mahkamah Konstitusi.

Kata kunci: Pengaturan Sistem, *Presidential Threshold*, Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden.

Abstract

This thesis is entitled "Settings of Presidential Threshold System in the General Election of the President and Vice President in Indonesia". The thesis aims to find and analyze the obstacles of the presidential threshold system management in the presidential and vice presidential elections in Indonesia and examine the solutions to overcome the obstacles of the presidential threshold system in the presidential and vice presidential elections in Indonesia. This research is a normative research with a legislative approach, a legal history approach and a legal political approach. Sources of the data are primary legal data and secondary legal data. Methods of data collection are using literature studies and interviews. Primary legal materials and secondary legal materials are analyzed using legal analysis methods. The deductive thinking process is used to make conclusions. People's Sovereignty Theory, Democratic Theory and General Election Theory are used as an analysis in examining the results of the study. The results of this study indicate that the presidential threshold system in the presidential and vice presidential elections in Indonesia has been regulated in Article 222 of Law Number 7 of 2017 concerning General Elections. Constraints in the regulation of the presidential threshold system in the presidential and vice presidential elections in Indonesia is that the new party cannot nominate candidates for president and vice president. Efforts to overcome these obstacles are by reviewing the presidential threshold provisions and also conducting a judicial review to the Constitutional Court.

Keywords: System settings, Threshold Presidential, General Election of President and Vice President.