

SKRIPSI

**PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
(APBD) KABUPATEN BANTUL SETELAH ADANYA PENGALIHAN
KEWENANGAN PENGGAJIAN GURU SMA/SMK/MA KE DAERAH
ISTIMEWA YOGYAKARTA**



Diajukan oleh :

YOHANA SEKAR PAWENING

NPM : 140511755

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
(APBD) KABUPATEN BANTUL SETELAH ADANYA PENGALIHAN
KEWENANGAN PENGAJIAN GURU SMA/SMK/MA KE DAERAH
ISTIMEWA YOGYAKARTA**



Diajukan oleh :

YOHANA SEKAR PAWENING

NPM : 140511755

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran

Dosen Pembimbing I

Tanggal : 26 Juli 2018

Y. Hartono, S.H., M.Hum.

Tandatangan :

Dosen Pembimbing II

Tanggal : 26 Juli 2018

Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H.

Tandatangan :

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
(APBD) KABUPATEN BANTUL SETELAH ADANYA PENGALIHAN
KEWENANGAN PENGGAJIAN GURU SMA/SMK/MA KE DAERAH
ISTIMEWA YOGYAKARTA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

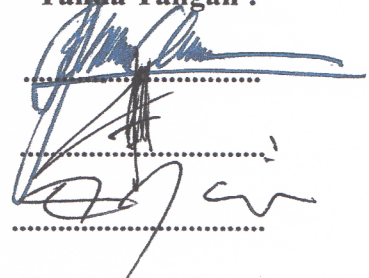
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Jumat
Tanggal : 10 Agustus 2018
Tempat : Ruang SAF Lantai 2
Fakultas Hukum UAJY

Susunan Tim Penguji :

Ketua : Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum.
Sekretaris : Dewi Krisna Hardjanti, S.H, M.H.
Anggota : Y. Hartono, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan :



Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



**FAKULTAS
HUKUM**

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

MOTTO

“There’s been a bit of a sad moment for her. She’s sitting on a car, waiting for everyone to come out, and she’s clearly been upset. The guys come out of the building and Harley turns around and kinda just wipes away the tears and is suddenly happy again. I was just like “Oh God, she’s hurting so much but she’s making a joke.” That is so what women do. It’s like, women totally do that for sake of not making it uncomfortable for family members, to like, put on a brave face for their kids. I watch my mom, I watched so many women in my life, and it’s just like, they will swallow all of that and just... Women are tough, man” – Margot Robbie.

“Kita tahu sekarang, bahwa Allah turut bekerja dalam segala sesuatu untuk mendatangkan kebaikan bagi mereka yang mengasihi Dia, yaitu bagi mereka yang terpanggil sesuai dengan rencana Allah.” – Roma 8:28

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Mbahkung (Simbah Kakung) yang sudah tenang di sisi Bapa. Mbahkung yang selalu mencintai, menyayangi, mendukung, partner kerasnya hidup, sekaligus pengganti sosok ayah.
2. Mbahti (Simbah Putri) yang selalu memenuhi kebutuhan materi, menguatkan secara fisik maupun psikis, dan selalu mengingatkan untuk serius dalam menyelesaikan pendidikan.
3. Mama yang memiliki kasih sayang tak terbatas untuk anak satu-satunya dan tak ada seorangpun yang mampu menggantikan sosoknya.
4. Papa yang hanya memberikan luka. Dengan ini, kupersembahkan, tugas akhir yang dapat kuselesaikan tanpa secuil pun pengorbananmu sebagai seseorang yang biasa disebut ayah.

ABSTRACT

Since October 2016 enacted the rule that the salaries of SMA/SMK/MA regency municipality teachers are transferred to the province. These payroll diversions include civil servant teachers and honorary teachers. One of the provinces enacted by this regulation is the Special District of Yogyakarta. The question is the management of the district budget of Bantul District, the implications of the management of the district budget of Bantul, and the efforts made to overcome the problems arising from the implications of the management of the district budget of Bantul after the enactment of the transitional authority regulation against salaries of SMA/SMK/MA from district/city to province. The purpose is to know the management, implications, and efforts to overcome the problems that arise from the implications in the management of the budget of Bantul District after the transfer of wages authority of SMA/SMK/MA teachers to Yogyakarta Special Province. The research method uses normative legal research conducted or focuses on positive legal norms in the form of legislation relating to the management of the budget of Bantul Regency after the transfer of authority of the teacher of SMA/SMK/MA teacher to the Special Province of Yogyakarta. The handling of the Bantul Regency Budgets, especially in payroll, is now lighter since some have been transferred to the Province and the percentage of personnel expenditure has been reduced. Whereas the functional positions of teachers and education personnel and the salary and allowances of civil servants are charged to the Provincial and Regency budgets Bantul may apply for the addition of civil servants as the percentage of moratorium decreases. District/city governments can focus on improving early childhood education, basic education, and community education.

Keywords: *Budgets, Salary, Regulation, Management, Education.*

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa atas berkat, rahmat, dan karunia serta perlindunganNya, hingga dapat menyelesaikan sebuah karya ilmiah berbentuk penulisan hukum/skripsi yang berjudul Pengelolaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Bantul Setelah Pengalihan Kewenangan Penggajian Guru SMA/SMK/MA Ke Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta. Penyusunan skripsi ini sebagai salah satu syarat mutlak untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam penulisan skripsi ini, disadari masih banyak menemui kekurangan baik dalam penggunaan bahasa maupun dalam penyajian, namun demikian telah diusahakan dengan segala cara dan seluruh kemampuan yang ada. Selama penyusunan skripsi ini, penulis banyak menerima bantuan, bimbingan, dan semangat dari berbagai pihak. Oleh karena itu dengan ketulusan hati, penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Y. Hartono, S.H., M.Hum dan Ibu Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing penulis dengan sabar, telaten, dan bijaksana dari awal hingga terselesaikannya skripsi ini.
3. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah banyak membimbing, memberikan pengetahuan, sekaligus mendidik penulis dari awal hingga akhir perkuliahan.

4. Kakek Yusuf Pardi A.md yang telah berpulang, yang telah menjadi partner dalam segala hal dan penyemangat dalam hidup untuk menyelesaikan segala hal terutama studi. Studi harus diselesaikan, sesulit apapun itu tugas yang diberikan, karena tugas tersebut yang membuat saya berkembang.
5. Nenek Maria Djuminem dan Mama Susana Sri Ariana yang kasihnya tak pernah berkurang untuk cucu serta anaknya ini. Memberikan semangat dalam bentuk apapun itu, baik pemenuhan kebutuhan dan doa tiada henti.
6. Segenap keluarga yang selalu menyemangati untuk menyelesaikan kuliah dan doa yang dipanjatkan pula untukku.
7. Sekretariat DPPKA Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan untuk penulisan skripsi ini.
8. Sekretariat Bappeda Kabupaten Bantul dan BKAD Kabupaten Bantul terutama untuk Bapak Poniran, SE. selaku Staff Subbag Gaji Bidang kebidaharaan BKAD Kabupaten Bantul dan Bapak Surana Nugraha selaku Kepala Bidang Anggaran BKAD Kabupaten Bantul yang telah bersedia menjadi narasumber untuk memberikan informasi yang dibutuhkan untuk penulisan skripsi ini.
9. Ibu Martini Sugarti, S.Sos selaku Wakil Kepala Humas SMA Negeri 1 Bantul yang telah bersedia menjadi narasumber untuk memberikan informasi yang dibutuhkan untuk penulisan skripsi ini.
10. Sayangku Irael Markadi Mbaubedari yang memberikan waktu dan tenaganya untuk bisa aku minta selama ini untuk mendengarkan keluhan maupun mengantarkan mengambil data.

11. Sahabat-sahabatku yakni Rosalyn, Mas Yadhi, Sita, Nora yang sering aku ganggu dan menyemangatiku selama ini.
12. Semua teman-teman yang ada di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
13. Berbagai pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah memberikan dukungan, saran, dan masukan dari awal penulisan hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini.

Semoga penulisan hukum/skripsi ini dapat berguna untuk perkembangan ilmu pengetahuan dan semua pihak yang membutuhkannya.

Yogyakarta, 26 Juli 2018

Penulis

Yohana Sekar Pawening

140511755

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/Skripsi ini merupakan hasil karya penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum/Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 26 Juli 2018

Yang menyatakan,

Yohana Sekar Pawening

DAFTAR ISI

| | |
|---------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN..... | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iii |
| HALAMAN MOTTO..... | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN..... | v |
| ABSTRACT..... | vi |
| KATA PENGANTAR..... | vii |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN..... | viii |
| DAFTAR ISI..... | ix |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 8 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 8 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 9 |
| E. Keaslian Penelitian..... | 10 |
| F. Batasan Konsep..... | 16 |
| G. Metode Penelitian..... | 22 |
| H. Sistematika Penulisan Skripsi..... | 28 |

| | |
|---|----|
| BAB II PEMBAHASAN..... | 30 |
| A. Tinjauan Umum Mengenai Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD)..... | 30 |
| B. Pengelolaan APBD Kabupaten Bantul Setelah Pengalihan Kewenangan Penggajian Guru SMA/SMK/MA Ke Daerah Istimewa Yogyakarta..... | 34 |
| C. Implikasi Pengelolaan APBD Kabupaten Bantul Setelah Berlakunya Peraturan Peralihan Kewenangan Terhadap Gaji Guru SMA/SMK/MA Dari Kabupaten/Kota Ke Provinsi..... | 52 |
| D. Persoalan Dan Upaya Dalam Mengatasi Persoalan yang Muncul Dari Implikasi Pengelolaan APBD Kabupaten Bantul Setelah Berlakunya Peraturan Pwralihan Kewenangan Terhadap Gaji Guru SMA/SMK/MA Dari Kabupaten/Kota Ke Provinsi..... | 54 |
| BAB III PENUTUP..... | 59 |
| A. KESIMPULAN..... | 59 |
| B. SARAN..... | 60 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 62 |
| LAMPIRAN | |