

SKRIPSI

**PERAN DINAS PERUMAHAN RAKYAT, KAWASAN PERMUKIMAN DAN
LINGKUNGAN HIDUP DALAM PENGENDALIAN PENCEMARAN UDARA
SEBAGAI AKIBAT DARI KEBAKARAN LAHAN GAMBUT
DI KABUPATEN KUBU RAYA**



Diajukan Oleh :

Hilarius Sigit Edy Dwikusuma

NPM : 140511726
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Pertanahan dan Lingkungan Hidup

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PERAN DINAS PERUMAHAN RAKYAT, KAWASAN PERMUKIMAN DAN
LINGKUNGAN HIDUP DALAM PENGENDALIAN PENCEMARAN UDARA
SEBAGAI AKIBAT DARI KEBAKARAN LAHAN GAMBUT
DI KABUPATEN KUBU RAYA**



Diajukan Oleh :

Hilarius Sigit Edy Dwikusuma

NPM : 140511726

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Pertanahan dan Lingkungan Hidup

Telah disetujui untuk ujian pendadaran

Dosen Pembimbing

Tanggal : 20 Agustus 2018

Fx. Endro Susilo, S.H., LL.M

Tanda tangan :

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

PERAN DINAS PERUMAHAN RAKYAT, KAWASAN PERMUKIMAN DAN LINGKUNGAN HIDUP DALAM PENGENDALIAN PENCEMARAN UDARA SEBAGAI AKIBAT DARI KEBAKARAN LAHAN GAMBUT DI KABUPATEN KUBU RAYA



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Hari : **Senin**
Tanggal : **10 September 2018**
Tempat : **Ruang Dosen B**

Susunan Tim Penguji :

Ketua : **Dr. Hyronimus Rhiti, S.H.,LL.M.**
Sekretaris : **Linda, S.H.,M.KN**
Anggota : **FX. Endro Susilo, S.H., LL.M**

Tanda Tangan

.....
.....
.....

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Sari Murti Widiyastuti, S.H.,M.Hum.

MOTTO

Berdoa dan terus berusaha terus dalam mencapai suatu impian.

Serahkanlah perbuatanmu kepada TUHAN, maka terlaksanalah segala rencanamu.

Amsal 16:3



HAIAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus
2. Orang tua saya Bapak John Ferry dan Ibu Diana Misano Sigit Palupi yang selalu berdoa dan menyemangati dalam menyusun skripsi sampai skripsi ini dapat selesai.
3. Saudara – saudara saya, Mr Alexander Sigit W dan Mr Heribertus Sigit K
4. Kepada Devi yang telah membantu saya dalam mengerjakan skripsi dan selalu menyemangati untuk mengerjakan skripsi.
5. Teman-teman seperjuangan Gressiya Eunike, Ceriko, Mekkel.
6. Teman-Teman angkatan 2014 Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
7. Teman kelompok C2 PLKH PTUN dan Teman-teman kelompok KKN 73 Klepu Universitas Atmajaya Yogyakarta.
8. Semua orang yang telah memberikan semangat dan bantuan secara langsung maupun tidak langsung dalam proses studi hingga selesainya penulisan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur dan terimakasih penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus yang selalu memberkati, melindungi dan menyertai penulis dari awal mengerjakan skripsi , proses penelitian hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Peran Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup Dalam Pengendalian Pencemaran Udara Sebagai Akibat dari Kebakaran Lahan Gambut di Kabupaten Kubu Raya”. Penulisan hukum ini bertujuan untuk memenuhi persyaratan dalam menempuh ujian sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Berbagai hambatan dan kesulitan dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini, namun dengan bimbingan, dorongan dari keluarga, serta bantuan dari berbagai pihak, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Sri Nurhartanto, S.H.,LL.M., selaku rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak FX. Endro Susilo, S.H., LL.M., sebagai dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan, pengarahan , dan masukan kepada penulis dari awal penulisan skripsi hingga akhir penulisan skripsi ini.

3. Bapak Y. Hartono, S.H., M.Hum sebagai dosen pembimbing akademik penulis yang memberikan masukan dan semangat selama studi.
4. Seluruh Dosen, Staff, dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Orang tua saya bapak John Ferry dan ibu Diana Misano Sigit Palupi yang selalu menyediakan segala sesuatu yang diperlukan selama kuliah dan meningkatkan saya untuk menulis skripsi setiap hari serta menjadi penyemangat saya dalam proses penyelesaian skripsi.
6. Abang saya Alexander dan kembaran saya Heribertus yang selalu memberikan refreshing ketika penat.
7. Seluruh keluarga besar Sigit dan Citra Garden Family.
8. Sri Devi yang saya sayangi yang sudah memberikan saya semangat dan dukungan serta menemani saya dalam menjalankan penulisan skripsi hingga selesai.
9. Sahabat saya yang sangat luar biasa selama studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta Gressiya Eunike, Mekkel, Ceriko.
10. Teman-Teman kelompok C2 PLKH PTUN saya, Andhika Yudha, Christoper, Dimas Patongloan, Claudia Yuni, Patrisia Jersi, Ega Prabu, Brema Tarigan, Herdita Septiani, Maria Arlena, Ira Yuanita, Wilson

Panggabean, Maria Arlena. Terimakasih karena sudah berdinamika bersama.

11. Teman-Teman kelompok KKN 73 Padukuhan Klepu Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang membuat KKN saya menjadi sangat indah dan bermakna.

Penulis mengucapkan banyak terima kasih atas segala dukungan dan bantuan yang diberikan kepada penulis, dan harapan agar penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua orang.

Yogyakarta, 20 Agustus 2018

Hilarius Sigit Edy Dwikusuma

ABSTRACT

Peatlands are land that is very functional for life, but if it is not properly functioned it can cause environmental damage. Kubu Raya district has environmental problems that have often occurred due to the burning of peatlands that cause air pollution. Legal issues in this study are how the role of the PRKP and LH Service in controlling air pollution as a result of burning the peatlands. The findings are that the Office of PRKP and LH has conducted socialization to the public about the importance of opening land without burning. The PRKP and LH offices have also conducted surveillance on peatlands that are prone to fires. The PRKP and LH offices coordinate with KPH in controlling air pollution due to the burning of peatlands. Lack of public awareness in clearing land without burning becomes an obstacle to the PRKP and LH Office. As a recommendation, the Office of PRKP and LH needs to improve socialization and supervision of peatlands that are prone to fire.

Keywords: Office of PRKP and LH, peat land, air pollution



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 20 Agustus 2018

Yang menyatakan,

Hilarius Sigit Edy Dwikusuma

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN | ii |
| HALAMAN MOTTO | iii |
| KATA PENGANTAR | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| ABSTRACT | viii |
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN | ix |
| DAFTAR ISI | xi |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 5 |
| C. Tujuan Penelitian | 6 |
| D. Manfaat Penelitian | 6 |
| E. Keaslian Penelitian | 7 |
| F. Batasan Konsep | 14 |
| G. Metode Penelitian | 15 |
| BAB II PEMBAHASAN | |
| A. Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup | |
| 1. Dasar Hukum Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup | 20 |
| 2. Struktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup | 22 |

| | |
|---|----|
| 3. Kewenangan Bidang Pengendalian Pencemaran dan Kerusakan Lingkungan Hidup Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman Dan Lingkungan Hidup Kabupaten Kubu Raya | 24 |
| B. Lahan Gambut | |
| 1. Pengertian dan Macam Lahan Gambut | 26 |
| 2. Manfaat Ekologi Ekosistem Gambut | 29 |
| 3. Persoalan Lahan Gambut | 35 |
| C. Pengendalian | |
| 1. Gambaran Tentang Kondisi Lahan Gambut Di Kabupaten Kubu Raya | 37 |
| 2. Dampak Pemanfaatan Lahan Gambut | 41 |
| 3. Kelembagaan Yang Terkait Dengan Pengendalian Pencemaran Udara Akibat Dari Kebakaran Lahan Gambut Di Kabupaten Kubu | 47 |
| 4. Langkah Pengendalian Pencemaran Udara Akibat Kebakaran Lahan Gambut | 52 |
| 5. Kendala yang dihadapi Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup Kabupaten Kubu Raya dalam Pengendalian Pencemaran Udara | 55 |
| BAB III PENUTUP | |
| A. Kesimpulan | 57 |
| B. Saran | 58 |
| Daftar Pustaka | 59 |
| Lampiran | |