



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**TESIS**

**DILEMA PENERAPAN PEMANTAUAN REKENING DAN  
TRANSAKSI NASABAH DALAM PRINSIP  
MENGENAL NASABAH**

**oleh :**

**Yenny Hermawan**

**No. Mhs. : 02.839/PS/MIH**

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN DARI SYARAT-SYARAT  
GUNA MENCAPAI GELAR MAGISTER ILMU HUKUM  
2004**



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

Tesis@mih'2004

**TANDA PENGESAHAN TESIS**

**N a m a** : Yenny Hermawan  
**Nomor Mahasiswa** : 02.839/PS/MIH  
**Konsentrasi** : Hukum Bisnis  
**Judul tesis** : DILEMA PENERAPAN PEMANTAUAN REKENING DAN TRANSAKSI  
NASABAH DALAM PRINSIP MENGENAL NASABAH

Tanggal,  
Pembimbing I,

Tanggal,  
Pembimbing II,



Dr. Gunarto Suhardi, SH.



Anny Retnowati, SH., M.Hum.

Ketua Program,



Dr. MG. Endang Sumiamini, Dra., SH., M.Hum.



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

Tesis@mh2004

TESIS

DILEMA PENERAPAN PEMANTAUAN REKENING DAN TRANSAKSI  
NASABAH DALAM PRINSIP MENGENAL NASABAH

Dipersiapkan dan di susun oleh :

Yenny Hermawan

No. Mhs : 02.839/PS/MIH

Tesis ini telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji  
pada tanggal : 4 Oktober 2004

Dewan Penguji :

  
Dr. J. Gunarto Suhardi, SH.

Ketua



Anny Retnowati, SH., M.Hum  
Anggota



B. Bambang Riyanto, SH., M.Hum.  
Anggota

## **PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

N a m a : Yenny Hermawan

No. Mhsw : 02.839/PS/MH

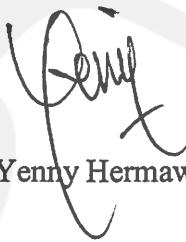
Dengan ini menyatakan bahwa :

Tesis yang dibuat dengan judul “Dilema Penerapan Pemantauan Rekening dan Transaksi Nasabah dalam Prinsip Mengenal Nasabah” adalah hasil karya pribadi dan bukan kutipan atau duplikasi dari karya tulis yang telah ada sebelumnya.

Demikian Pernyataan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana perlunya.

Yogyakarta, 27 Agustus 2004

Yang Memberi Pernyataan,



Yenny Hermawan



## **INTISARI**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui, mengalisis dan mengevaluasi kesesuaian antara pemantauan rekening dan transaksi dalam Prinsip Mengenal Nasabah dengan hak kebebasan pribadi dan rahasia bank.

Penelitian ini merupakan Penelitian Hukum Normatif yaitu penelitian hukum dengan menggunakan abstraksi terhadap Peraturan Bank Indonesia No. 3/10/PBI/2001 tanggal 18 Juni 2001 tentang Penerapan Prinsip Mengenal Nasabah yang telah diubah dengan Peraturan Bank Indonesia No. 3/23/PBI/2001 tanggal 13 Desember 2001, yang diperoleh melalui proses deduksi dengan sistematikasi dan sinkronisasi hukum secara horisontal yaitu dengan asas *lex posteriori derogat legi priori*. Asas tersebut memberlakukan Undang-undang Tindak Pidana Pencucian Uang sebagai dasar pemberlakuan Prinsip Mengenal Nasabah atas pertentangan yang timbul dengan Undang-Undang Hak Asasi Manusia dan Undang-Undang Perbankan.

Kerahasiaan bank sebagai asas yang bersifat terbuka dan hak kebebasan pribadi nasabah sebagai hak asasi manusia yang bersifat sosial memungkinkan pemantauan transaksi dan rekening nasabah diberlakukan meskipun keduanya telah menyediakan prosedur penyimpangan atasnya.

Kata-kata kunci : pemantauan rekening dan transaksi, rahasia bank, hak kebebasan pribadi

## **ABSTRACT**

This research aims to know, analyze, and evaluate the accordance between the monitor of customer's account and transaction on Know Your Customer Principle and privacy right as well as bank secrecy.

This research is a Normative Law Research in which it is done by using the abstraction towards Bank Indonesia Regulation Number 3/10/PBI/2001 dated June 18, 2001 concerning The Implementation of Know Your Customer Principles, which then has been changed with Bank Indonesia Regulation Number 3/23/PBI/2001 dated December 13, 2001, and also by using the deduction process with horizontally systematized and synchronized law, that is by using the principle of *lex posteriori derogat legi priori*. This principle applies the Act of Money Laundering Crime as the basic of applying Know Your Customer Principles over the contradiction with the Act of Human Right and the Act of Banking.

Bank secrecy as a principle has the open characteristic and privacy right as human right has the social characteristic. Both characteristic enable the bank to apply the monitor of account and transaction, although they already have the exception for it.

**Key Words :** monitoring account and transaction, bank secrecy, privacy right

## **KATA HANTAR**

Segala puji, hormat dan syukur hanya bagi Tuhan Yesus Kristus, karena atas kasih dan anugrah-Nya semata maka tesis yang berjudul “Dilema Penerapan Pemantauan Transaksi dan Rekening Nasabah dalam Prinsip Mengenal Nasabah” dapat diselesaikan. Tesis ini disusun dalam rangka memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum dengan konsentrasi Hukum Bisnis pada Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan dan perhatian yang tidak ternilai dari berbagai pihak sejak dari pengambilan keputusan untuk melanjutkan studi hingga tesis ini selesai ditulis, oleh karena itu Penulis mengucapkan penghargaan dan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Slamet S. Sarwono, MBA selaku Rektor Universitas Atma Jaya
2. Ibu Dr. J. Sukmawati selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta
3. Ibu Dr. MG Endang Sumiarni, Dra., SH., M.Hum. selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum
4. Bapak Dr. J. Gunarto Suhardi, SH selaku Dosen Pembimbing I
5. Ibu. Anny Retnowati, SH., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II
6. Bapak dan Ibu Dosen Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membagikan ilmunya.
7. Staf Pegawai / Karyawan Admisi dan Perpustakaan Program Pascasarjana yang telah memberikan pelayanan dengan baik

8. Bapak David Herman Jaya selaku Direktur Utama PT. Mekar Armada Jaya yang telah memberikan ijin untuk menempuh studi lanjut.
9. Rekan sekerja di Departemen Sekretariat yaitu Bapak Thomas Christiawan, Fajar dan Danya yang telah memberikan semangat dan bantuan pencarian data.
10. Teman-teman Angkatan Tahun 2002, adik kelas Angkatan Tahun 2003 dan 2004 khususnya Dyah yang telah memberikan informasi *Teleconference* dan literatur yang berkaitan dengan permasalahan yang ditulis.
11. Mama, Papa, Kuku, A Suk, Kakak, Adik, Kakak Ipar dan Adik Ipar yang memberikan dorongan, pendampingan, dan bantuan prasarana selama kuliah.
12. Rekan-rekan sepelayanan di Komisi Anak GKI Ngupasan Yogyakarta yang memberikan dukungan doa dan moril.
13. Semua pihak yang terlibat baik secara langsung maupun tidak langsung.

Besar harapan Penulis bahwa penulisan ini dapat bermanfaat bagi pembaca sekalian dan Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tesis ini masih banyak kekurangan dan kelemahannya, untuk itu segala kritik dan saran yang membangun demi sempurnanya tulisan ini sangat diharapkan.

Yogyakarta, 27 Agustus 2004

**Penulis**

## **DAFTAR ISI**

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN DOSEN TIM PENGUJI .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>INTISARI .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA HANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	10
C. Batasan Masalah .....	10
D. Keaslian Penelitian .....	11
E. Manfaat Penelitian .....	11
F. Tujuan Penelitian .....	11
G. Sistematika Penulisan .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>14</b>
A. Tindak Pidana Pencucian Uang .....	14
1. Latar Belakang Pengaturan Tindak Pidana Pencucian Uang	14
2. Pengertian Pencucian Uang .....	19
3. Dampak Pencucian Uang .....	21

B.	Prinsip Mengenal Nasabah .....	22
1.	Pengertian Prinsip Mengenal Nasabah .....	22
2.	Arti Penting Prinsip Mengenal Nasabah bagi Bank .....	23
3.	Sasaran Prinsip Mengenal Nasabah .....	27
4.	Kaidah Prinsip Mengenal Nasabah sebagai Perintah <i>(Gebod)</i> .....	28
5.	Bank yang Melaksanakan Prinsip Mengenal Nasabah .....	29
6.	Sanksi pada Bank .....	29
C.	Pemantauan Rekening dan Transaksi Nasabah .....	32
D.	Rahasia Bank .....	38
1.	Arti Penting Kerahasiaan Bank .....	38
2.	Pengertian Rahasia Bank .....	39
3.	Teori Kekuatan Berlaku Rahasia Bank .....	42
4.	Sanksi Hukum terhadap Pelanggaran Rahasia Bank .....	43
E.	Hak Asasi Manusia .....	44
1.	Pengertian Hak Asasi Manusia .....	44
2.	Ciri-ciri Hak Asasi Manusia .....	45
3.	Unsur-unsur Hak .....	47
F.	Hak Kebebasan Pribadi .....	47
BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....		50
A.	Jenis Penelitian .....	50
B.	Pendekatan .....	50

C. Bahan Hukum .....	51
D. Analisis Hukum .....	53
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	58
A. Pemantauan Transaksi dan Rekening dalam Prinsip Mengenal Nasabah .....	58
B. Hak Kebebasan Pribadi .....	75
C. Pergeseran Rahasia Bank .....	82
D. Politik Hukum Terhadap Pemantauan Transaksi dan Rekening Nasabah dalam Prinsip Nasabah ditinjau dari Hak Kebebasan Pribadi dan Rahasia Bank .....	89
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....	95
A. Kesimpulan .....	95
B. Saran .....	96
DAFTAR PUSTAKA .....	97