

**FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN PERIZINAN KONSTRUKSI BANGUNAN DI KOTA
YOGYAKARTA**

Laporan Tugas Akhir

Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana dari

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Oleh :

RORAHUT SHANELLA SIPAYUNG

NPM : 14 02 15730



**PROGRAM STUDI TEKNIK SIPIL
FAKULTAS TEKNIK
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
YOGYAKARTA**

JANUARI 2019

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tugas Akhir dengan judul:

“FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERIZINAN KONSTRUKSI BANGUNAN DI KOTA YOGYAKARTA”.

Benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan hasil plagiasi dari karya orang lain. Ide, data hasil penelitian maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam Tugas Akhir ini. Apabila terbukti dikemudian hari bahwa Tugas Akhir ini merupakan hasil plagiasi, maka ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 2 Januari 2019

Yang membuat pernyataan



(Rorahut Shanella Sipayung)

PENGESAHAN

Laporan Tugas Akhir

**FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PERIZINAN KONSTRUKSI BANGUNAN DI KOTA YOGYAKARTA**

Oleh :

RORAHUT SHANELLA SIPAYUNG

NPM : 14 02 15730

Telah disetujui oleh pembimbing

Yogyakarta, 23 Januari 2019.

Pembimbing

(Ferianto Raharjo, S.T., M.T.)

Disahkan oleh:

Ketua Program Studi Teknik Sipil



(Ir. A.Y. Harijanto Setiawan, M.Eng., Ph.D.)

PENGESAHAN

Laporan Tugas Akhir

**FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PERIZINAN KONSTRUKSI BANGUNAN DI KOTA YOGYAKARTA**

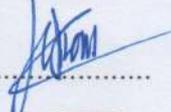
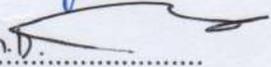


Oleh :

RORAHUT SHANELLA SIPAYUNG

NPM : 14 02 15730

Telah diuji dan disetujui oleh :

Nama	Tanda tangan	Tanggal
Ketua : <u>Ferianto Raharjo, S.T., M.T.</u>		<u>23 / 1 - 2019</u>
Anggota: <u>Ir. Peter F. Naring, M. Eng., Ph.D.</u>		<u>24 / 1 - 2019</u>
Anggota: <u>Ir. Anes Margono, MCM., Ph.D.</u>		<u>24 / 1 - 2019</u>

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan kasih-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir dengan judul **“FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERIZINAN KONSTRUKSI BANGUNAN DI KOTA YOGYAKARTA”** yang bertujuan untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan jenjang pendidikan tinggi Program Strata-1 (S-1) Fakultas Teknik, Program Studi Teknik Sipil, Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam Proses penyusunan tugas akhir ini, banyak pihak yang sangat membantu penulis. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan Tugas Akhir ini, antara lain :

1. Ibu Sushardjanti Felasari, ST.,M.Sc.,CAED.,Ph.D. selaku Dekan Fakultas Teknik Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Ir. AY. Harijanto Setiawan, M.Eng.,Ph.D. selaku Ketua Program Studi Teknik Sipil Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Ferianto Raharjo, S.T., M.T., selaku Dosen Pembimbing yang dengan setia dan sangat sabar membimbing dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini.
4. Para dosen di Program Studi Teknik Sipil Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah bersedia mendidik dan membagikan ilmu kepada penulis.

5. Seluruh pihak responden, Dinas Penanaman Modal dan Perizinan kota Yogyakarta, pihak di proyek-proyek yang meluangkan waktunya untuk memberikan data-data penelitian.
6. Teristimewa kepada Orang Tua penulis Jamegah Sipayung dan Sinta Mariana Tambun Saribu yang selalu mendoakan, memberikan motivasi dan pengorbanannya baik dari segi moril maupun materi kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini. Teruntuk sahabat sedarah Christovel dan Nova yang jadi penyemangat penulis untuk tidak putus asa.
7. Martalina Simarmata, sosok terhebat dimata penulis. Yang selalu menantikan kelulusan penulis hingga akhir hayat. Yang berharap akan naik pesawat untuk pertama kalinya ke Yogyakarta. Sosok yang sangat dirindukan penulis, seseorang yang selalu mendoakan penulis, menyemangati penulis mengkhawatirkan kesehatan penulis, bertanya tentang kesehatan penulis hingga akhir hayatnya. Seseorang yang sangat diharapkan penulis saat ini, seseorang yang sangat ingin penulis ucapkan terimakasih secara langsung . Seseorang yang sudah bersama Tuhan Yesus , melihat dan menyemangati penulis dari Surga.
8. Keluarga besar, yang senantiasa membantu penulis memberikan waktunya untuk menyemangati penulis. Dan yang senantiasa memberikan doa dan dukungan semangat kepada penulis.
9. Teman seperjuangan, dari awal kuliah hingga ditinggal sendiri Devy, Kiki, Meika (sesuai urutan wisuda) kegilaan Persahabatan dan kebersamaan kita tak akan pernah kulupakan.

10. Daevy Mirandha Nainggolan dan Desi Kristina Sitorus , sedikit memberikan waktu dan tidak menghibur penulis dan tidak terimakasih . Kalian tidak akan tergantikan sampai kapanpun.
11. Sry Benni DICTHA Sinaga kawan diajak kemana, kejar aku kawan .
12. Terspesial terakhir untuk “Ibu” ku , sekeluarga , terimakasih karena selalu mengingatkan, menghibur dan selalu mendengar cerita keluh kesah penulis. Terimakasih untuk seluruh bantuanmu ibu, terimakasih selalu memahami penulis .
13. Teman seperjuangan KKN 72 genk “Tempe Rasa Ayam” terspesial Plampangers , Plampang 1 (Vonny, Helen, Angel, Villona, Panda, Mario, Patrick, Galih, Anthony) Pengalaman dengan kalian sungguh liar biasa .
14. Seluruh teman-teman kelas I Sipil’14 dan teman-teman semua yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan dalam penulisan Tugas Akhir.

Penulis menyadari bahwa Tugas Akhir ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan tugas akhir ini.

Yogyakarta, Januari 2019

RORAHUT SHANELLA SIPAYUNG

NPM : 14 02 15730

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
INTISARI	xv
I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	3
1.3. Batasan Masalah.....	4
1.4. Keaslian Tugas Akhir.....	4
1.5. Tujuan Penelitian.....	4
1.6. Manfaat Penelitian.....	5
II. TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1. Implementasi Kebijakan.....	6

2.1.1.	Defenisi Kebijakan.....	6
2.1.2.	Implementasi Kebijakan.....	6
2.1.3.	Faktor-faktor Penyebab Keberhasilan Implementasi Kebijakan.....	8
2.2.	Perizinan.....	14
2.2.1.	Defenisi Izin / Perizinan.....	14
2.2.2.	Sifat Perizinan.....	16
2.2.3.	Unsur-Unsur Perizinan.....	18
2.2.4.	Tujuan dan Fungsi Pemberian Izin.....	19
III. METODOLOGI PENELITIAN.....		21
3.1.	Data Penelitian.....	21
3.2.	Metode Pengumpulan Data.....	21
3.3.	Komposisi Kuesioner.....	22
3.4.	Instrumen Penelitian/Pengolahan Data.....	23
3.5.	Metode Analisis Data.....	23
3.5.1.	Analisis Rata-Rata (<i>Mean</i>).....	24
3.5.2.	Analisis Standar Deviasi.....	24
3.5.3.	Analisis Korelasi.....	25
3.6.	Bagan Alir Pelaksanaan Metode Penelitian.....	26
3.7.	Jadwal Pelaksanaan Tugas Akhir.....	27
IV. ANALISIS DATA.....		28

4.1.	Uraian Umum.....	28
4.2.	Distribusi Responden.....	29
4.2.1.	Klasifikasi Data Pemerintah dan <i>Owner</i>	29
4.3.	Analisis Perbandingan Persepsi Implementasi Kebijakan Perizinan Konstruksi Bangunan.....	33
4.3.1.	Permasalahan Standar dan Sasaran Kebijakan.....	34
4.3.2.	Permasalahan Sumber Daya.....	38
4.3.3.	Permasalahan Karakteristik Organisasi Pelaksana.....	42
4.3.4.	Permasalahan Komunikasi Antar Organisasi Terkait dan Kegiatan Pelaksana.....	46
4.3.5.	Permasalahan Disposisi atau Sikap Para Pelaksana.....	50
4.3.6.	Permasalahan Lingkungan Eksternal.....	54
4.4.	Analisis Mengenai Perbedaan Persepsi Antara <i>Owner</i> Konstruksi Bangunan dan Pemerintah terhadap Faktor Implementasi Kebijakan Konstruksi Bangunan.....	57
V.	KESIMPULAN DAN SARAN.....	61
5.1.	Kesimpulan.....	61
5.2.	Saran.....	64
	DAFTAR PUSTAKA.....	65
	LAMPIRAN.....	66

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Rencana Jadwal Penelitian.....	27
Tabel 4.1 Distribusi Responden.....	29
Tabel 4.2 Usia Responden.....	30
Tabel 4.3 Jenis Kelamin.....	31
Tabel 4.4 Pengalaman Bekerja.....	31
Tabel 4.5 Pendidikan Terakhir.....	32
Tabel 4.6 Perbandingan Persepsi <i>Owner</i> konstruksi dan Pemerintah pada Standar dan Sasaran Kebijakan.....	34
Tabel 4.7 Hasil Korelasi Bivariate SPSS <i>Correlations</i> pada Tahap Standar dan Sasaran Kebijakan.....	37
Tabel 4.8 Perbandingan Persepsi <i>Owner</i> konstruksi dan Pemerintah pada Sumber Daya.....	38
Tabel 4.9 Hasil Korelasi Bivariate SPSS <i>Correlations</i> pada Tahap Sumber Daya.....	41
Tabel 4.10 Perbandingan Persepsi <i>Owner</i> konstruksi dan Pemerintah pada Karakteristik Organisasi Pelaksana.....	42
Tabel 4.11 Hasil Korelasi Bivariate SPSS <i>Correlations</i> pada Tahap Karakteristik Organisasi Pelaksana.....	45

Tabel 4.12 Perbandingan Persepsi <i>Owner</i> konstruksi dan Pemerintah pada Komunikasi Antar Organisasi terkait dan Kegiatan pelaksana.....	46
Tabel 4.13 Hasil Korelasi Bivariate SPSS <i>Correlations</i> pada Tahap Komunikasi Antar Organisasi terkait dan Kegiatan Pelaksana.....	49
Tabel 4.14 Perbandingan Persepsi <i>Owner</i> konstruksi dan Pemerintah pada Disposisi dan Sikap Pelaksana.....	50
Tabel 4.15 Hasil Korelasi Bivariate SPSS <i>Correlations</i> pada Disposisi dan Sikap Pelaksana.....	53
Tabel 4.16 Perbandingan Persepsi <i>Owner</i> konstruksi dan Pemerintah pada Lingkungan Eksternal.....	54
Tabel 4.17 Hasil Korelasi Bivariate SPSS <i>Correlations</i> pada Lingkungan Eksternal.....	56
Tabel 4.18 Perbandingan Persepsi <i>Owner</i> konstruksi dan Pemerintah.....	57
Tabel 4.19 Hasil Korelasi Bivariate SPSS <i>Correlations</i>	59

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN I.	Surat Ijin Penyebaran Kuesioner.....	67
LAMPIRAN II.	Lembar Kuesioner Owner.....	68
LAMPIRAN III.	Lembar Kuesioner Pemerintah.....	69
LAMPIRAN IV.	Rekapitulasi Kuesioner.....	70
LAMPIRAN V.	Descriptive Statistics.....	71
LAMPIRAN VI.	Validitas dan Reliabilitas.....	72
LAMPIRAN VII.	Spearman's Rank Correlation.....	73
LAMPIRAN VIII.	Tabel Distribusi R.....	74

INTISARI

FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERIZINAN KONSTRUKSI BANGUNAN DI KOTA YOGYAKARTA, Rorahut Shanella Sipayung, NPM 140215730, tahun 2018, Bidang Peminatan Manajemen Konstruksi, Program Studi Teknik Sipil, Fakultas Teknik, Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Implementasi kebijakan merupakan aktivitas yang terlihat setelah adanya pengarahan yang sah dari suatu kebijakan yang meliputi upaya mengelola *input* untuk menghasilkan *output* atau *outcomes* bagi masyarakat. Berbagai kebijakan dan program pembangunan yang dirancang secara baik oleh pemerintah ketika diimplementasikan ternyata pencapaiannya jauh dari apa yang diharapkan. Fenomena yang ditemukan dilapangan tentang banyaknya kegagalan implementasi berbagai kebijakan dan program pembangunan pemerintah. Upaya untuk memahami berbagai fenomena implementasi tersebut pada akhirnya dimaksudkan untuk dapat memetakan faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi munculnya berbagai fenomena implementasi tadi. Dari serangkaian penelitian yang dilakukan oleh para ahli maka dapat dipetakan apa sebenarnya faktor-faktor yang mempengaruhi keberhasilan ataupun kegagalan implementasi kebijakan.

Penelitian dilakukan dengan cara menyebar kuesioner kepada pihak pemerintah dan *owner* konstruksi. Untuk menganalisis data digunakan metode *mean*, standart deviasi dan *Spearman's Rank Correlation Test*. Metode-metode tersebut digunakan sebagai alat untuk mencari hasil penelitian mengenai faktor dan hubungan dari pemerintah dan *owner* tentang implementasi kebijakan dikonstruksi bangunan.

Dari penelitian diperoleh perbedaan jawaban yang signifikan pada hasil mean dan S.D kuesioner, faktor Disposisi atau Sikap Para Pelaksana dan Lingkungan Eksternal. Sedangkan pada hasil *Spearman Rank* hasil persepsi antara responden memiliki korelasi yang rendah pada seluruh faktornya, yang berarti adanya keterkaitan antar responden baik pemerintah dan *owner* pada implementasi perizinan konstruksi.

Kata kunci : implementasi kebijakan, faktor-faktor, konstruksi bangunan

serviens in lumine veritatis

***#3 “God doesn’t require us to succeed,
he only requires that you try.”***

“Tuhan tidak menginginkan kita untuk sukses,
Dia hanya ingin kita mencoba.”

***#8 “I know God won’t give me anything I can’t handle.
I just wish he didn’t trust me so much.”***

“Aku tahu bahwa Tuhan tidak akan membiarkanku dengan
persoalan yang tidak dapat aku tangani. Aku hanya berharap bahwa
Tuhan tidak mempercayakanku hal-hal tersebut.”

[Mother Teresa]

