

**SKRIPSI**

**TUNTUTAN JAKSA PENUNTUT UMUM TERHADAP AGEN PENYALUR TENAGA  
KERJA INDONESIA BAGI ANAK SEBAGAI KORBAN TINDAK PIDANA  
PERDAGANGAN ORANG DENGAN CARA PEMALSUAN DOKUMEN**



**Diajukan oleh :**

**MERLY KRISNA SITANGGANG**

**NPM : 150512051**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Sistem Peradilan**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2018**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**TUNTUTAN JAKSA PENUNTUT UMUM TERHADAP AGEN PENYALUR TENAGA  
KERJA INDONESIA BAGI ANAK SEBAGAI KORBAN TINDAK PIDANA  
PERDAGANGAN ORANG DENGAN CARA PEMALSUAN DOKUMEN**



**Diajukan oleh :**

**Merly Krisna Sitanggang**

**NPM : 150512051**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Sistem Peradilan**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Pada tanggal 8 November 2018**

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Endang Sumiarni", is written over a faint, stylized outline of a face or a signature box.

**Prof. Dr. Dra. MG. Endang Sumiarni, SH., M.Hum.**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**TUNTUTAN JAKSA PENUNTUT UMUM TERHADAP AGEN PENYALUR TENAGA  
KERJA INDONESIA BAGI ANAK SEBAGAI KORBAN TINDAK PIDANA  
PERDAGANGAN ORANG DENGAN CARA PEMALSUAN DOKUMEN**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Jumat**  
**Tanggal : 14 Desember 2018**  
**Tempat : Ruang Prof. Endang**

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : Prof. Dr. Dra. MG. Endang Sumiarni, S.H., M.Hum.**  
**Sekretaris : Helidorus Chandera Halim, S.H., M.Hum.**  
**Anggota : Porf. Dr.Drs. Paulinus Soge, S.H., M.Hum.**

Tanda Tangan

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Endang Sumiarni", is written over the text "Tanda Tangan". The signature is stylized and somewhat cursive.

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

The official stamp of the Dean of the Faculty of Law, Universitas Atma Jaya Yogyakarta. It features the university's logo (a stylized sun and book) in the center, surrounded by the text "UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA" and "FAKULTAS HUKUM". The stamp is blue and has a circular border.

**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH. M.Hum.**

## HALAMAN MOTTO

Janganlah hendaknya kamu kuatir tentang apapun juga, tetapi nyatakanlah dalam segala hal keinginanmu kepada Allah dalam doa dan permohonan dengan

ucapan syukur

( Filipi 4 : 16 )



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Hukum/Skripsi ini ku persembahkan untuk yang paling tercinta :

1. Tuhan Yesus Kristus.
2. Kedua Orang Tuaku, Sandar Sitanggang, SH. dan Ruspita Derma Sinaga, SH.
3. Abangku Giovandy S.H Sitanggang, SH, Kakakku Wesly Mariati Sitanggang, SH dan Adik Kembarku Elda Krista Sitanggang.



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas segala berkat dan kasih sayang serta penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi dengan judul **“Tuntutan Jaksa Penuntut Umum Terhadap Agen Penyalur Tenaga Kerja Indonesia Bagi Anak Sebagai Korban Tindak Pidana Perdagangan Orang Dengan Cara Pemalsuan Dokumen”** sebagai salah satu syarat untuk dapat memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang turut memberikan bantuan, semangat, dorongan, bimbingan dan motivasi hingga akhirnya Penulisan Hukum ini dapat selesai dengan baik. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus yang senantiasa membimbing, melindungi, menyertai serta memberikan kesehatan, petunjuk dan jalan untuk menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini .
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak B. Hengky Widhi Antoro., S.H., M.H.selaku dosen pembimbing akademik yang telah mengarahkan penulis selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Ibu Prof. Dr. Dra. MG.Endang Sumiarni, SH., M.Hum, selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan sehingga penulisan hukum/skripsi dapat selesai.

5. Segenap Dosen Pengajar dan karyawan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Bapak Wisnu Kristianto, SH., selaku Hakim dari Pengadilan Negeri Sleman yang telah memberikan data dan informasi yang terkait dengan penulisan skripsi ini.
7. Ibu Melinda, SH., selaku Jaksa di Kejaksaan Negeri Yogyakarta yang telah memberikan data dan informasi yang terkait dengan penulisan skripsi ini.
8. Komisaris Polisi Jabaran Kepala Unit III Sub Direktorat IV Renakta DIT Reskrim UM Polda DIY, yang telah memberikan data dan informasi yang terkait dengan penulisan hukum/skripsi ini.
9. Bapak Tomy Darlianto, SH., M.Hum selaku Kepala Seksi Pelindungan Anak yang telah memberikan data dan informasi yang terkait dengan penulisan hukum/skripsi ini.
10. Kedua orang tuaku tercinta, Sandar Sitanggang, SH., dan Ruspita Derma Sinaga, SH., yang senantiasa memberikan doa, semangat, dan dukungan selama kuliah sampai penulisan hukum/skripsi ini selesai.
11. Abangku Giovandy S.H Sitanggang, SH., Kakakku Wesly Mariati Sitanggang, SH., dan Adik Kembarku Elda Krista Sitanggang yang senantiasa memberikan doa, dukungan, dan masukan dalam menyusun penulisan hukum/skripsi ini.
12. Sahabat-sahabatku Mariana Paramita, Brigita Pangesti, Yubilget Gita, dan Maria Yesti yang selalu memberi dukungan satu sama lain supaya sama-sama sukses.
13. Teman-teman Koteka Coffee ( Michael, Rio, Afgan, Indah, Putri, Kak Allen, Wellem, Ichal, Haris, Kak Arie, Agung, Kharisma, Vaat, Ima, Aldy, Wisnu, dan tommy) yang dengan tulus memberikan semangat sampai penulisan skripsi selesai bahkan menemani bermain PUBG.

14. Teman-teman KKN 74 Padukuhan Klegung ( Anricson, Argha, Aristiarini, Berlin, Maria, Parlindungan, Pungky, Rosalia, Setiawan, Timothy, dan valentina) yang memberikan semangat, dukungan, dan canda tawa setiap berkumpul.

15. Teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum Universita Atma Jaya Yogyakarta khususnya angkatan 2015 yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis juga menyadari bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan masukan dan saran yang bersifat membangun dari pembaca yang dapat membantu penyempurnaan penulisan hukum/skripsi. Penulis berharap penulisan hukum/skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis sendiri khususnya dan bagi pihak pada umumnya serta bagi pengemban ilmu pengetahuan. Semoga Tuhan Yesus Kristus selalu Menyertai dan Memberkati kita.

Yogyakarta, 8 November 2018

Penulis

Merly Krisna Sitanggang



## PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 8 November 2018

Yang menyatakan,

Merly Krisna Sitanggang

## ABSTRACT

*The thesis entitled public prosecutor's lawsuit against Indonesian labour agency for a child as a victim of insider trading of a person with false documents. The purpose of this thesis is to know the public prosecutor's lawsuit against an Indonesian labour agency for a child as a victim of insider trading of a person with false document. The kind of legal research used is a kind of normative law study. This thesis used primary data and secondary data. The primary data consist positive legal norms and the secondary data consist literature, documents, and legal facts from interviewees. The writer used library study and interviews to collecting data methods. The positive legal norms as a primary data consist description the positive legal norms, systematization the positive legal norms, analytics the positive legal norms, interpretation the positive legal norms, and evaluate the positive legal norms. The secondary data analytical, writer used comparing between arguments to find equations and disagreements for study the primary data. This thesis, writer use deductive method to make a conclusion. The conclusion of this thesis that public prosecutor's lawsuit against Indonesian labour agency for a child as a victim of insider trading of a person with false documents is apply the chapter to the subject who fulfills the element of every chapter given to the element of recruiting and shiping, and the element of false identity.*

**Keywords :** *Public prosecutor's lawsuit, Indonesian labour agency, child as a victim of insider trading of a person.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ix
ABSTARCT.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
<b>BAB I</b> <b>PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	2
C. Tujuan Penelitian.....	3
D. Manfaat Penelitian.....	4
E. Keaslian Penelitian.....	5
F. Batasan Konsep.....	6
G. Metode Penelitian.....	7
H. Sistematika Penulisan Hukum/Skripsi.....	18
<b>BAB II</b> <b>PEMBAHASAN</b>	
A. Tinjauan Tentang Tuntutan Jaksa Penuntut Umum.....	19
1. Tuntutan.....	19
a. Pengertian Tuntutan.....	19

b. Asas-Asas Penuntutan.....	19
c. Ruang Lingkup Penuntutan.....	20
d. Garis Besar Dalam Penuntutan.....	21
e. Perbedaan Penuntutan dan Dakwaan.....	21
2. Jaksa Penuntut Umum.....	23
a. Pengertian Jaksa Penuntut Umum.....	23
b. Tugas dan Wewenang Jaksa Penuntut Umum.....	24
<b>B. Agen Penyalur Tenaga Kerja Indonesia Bagi Anak Sebagai Korban Tindak Pidana Perdagangan Orang Dengan Cara Pemalsuan Dokumen</b>	
1. Agen Penyalur Tenaga Kerja.....	25
a. Pengertian Agen Penyalur Tenaga Kerja.....	25
b. Syarat Agen Penyalur Tenaga Kerja.....	26
2. Tenaga Kerja Indonesia.....	27
a. Pengertian Tenaga Kerja Indonesia.....	27
b. Hak-Hak Tenaga Kerja Indonesia.....	27
3. Anak.....	28
a. Pengertian Anak.....	28
b. Hak-Hak Anak.....	29
c. Kewajiban Anak.....	30
4. Korban.....	30
a. Pengertian Korban.....	30
b. Hak-Hak Korban.....	31
c. Kewajiban Korban.....	32
d. Akibat Menjadi Korban.....	32

5. Tindak Pidana.....	32
a. Pengertian Tindak Pidana.....	32
b. Unsur-Unsur Tindak Pidana.....	33
c. Syarat-syarat sebagai Tindak Pidana.....	33
d. Jenis-Jenis Tindak Pidana.....	34
6. Perdagangan Orang.....	34
7. Pengertian Pemalsuan Dokumen.....	35
8. Pengertian Dokumen.....	36
C. Hasil Penelitian dan Pembahasan	
1. Gambaran Umum BP3TKI di Indonesia.....	37
2. Gambaran Umum Jumlah Pekerja Anak di Indonesia.....	40
3. Kasus Pekerja Anak.....	42
<b>BAB III</b> <b>PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	53
B. Saran.....	53
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	55
<b>LAMPIRAN</b>	