

SKRIPSI

**PELESTARIAN FUNGSI LINGKUNGAN HIDUP MELALUI
PENGATURAN PEMANFAATAN TANAH ULAYAT OLEH KETUA
ADAT DI KABUPATEN ENDE, FLORES, NUSA TENGGARA TIMUR
(NTT)**



**Diajukan oleh :
Carlos Ronaldo Christofer Sara**

**NPM : 150512143
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Pertanahan Dan Lingkungan
Hidup**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PELESTARIAN FUNGSI LINGKUNGAN HIDUP MELALUI
PENGATURAN PEMANFAATAN TANAH ULAYAT OLEH KETUA
ADAT DI KABUPATEN ENDE, FLORES, NUSA TENGGARA TIMUR
(NTT)**



**Diajukan oleh :
Carlos Ronaldo Christofer Sara**

**NPM : 150512143
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Pertanahan Dan Lingkungan Hidup**

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran

Dosen Pembimbing

Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M

Tanggal

Tanda Tangan

30 Nov. 2018
:

[Handwritten Signature]
:

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**PELESTARIAN FUNGSI LINGKUNGAN HIDUP MELALUI
PENGATURAN PEMANFAATAN TANAH ULAYAT OLEH KETUA
ADAT DI KABUPATEN ENDE, FLORES, NUSA TENGGARA TIMUR
(NTT)**



**Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Kamis
Tanggal : 13 Desember 2018
Tempat : Ruang Dosen (A) Lt. II**

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.

Sekretaris : Maria Hutapea, SH., M.Hum.

Anggota : FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.

Tanda Tangan

(Handwritten signatures)

**Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum**



Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dr. I. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum

HALAMAN MOTTO

“Cara pencapaian kesuksesan setiap orang berbeda-beda. Ada orang yang berlari untuk mencapai kesuksesannya, ada juga yang berjalan untuk mencapai kesuksesannya, adapun yang dengan merangkak untuk mencapai kesuksesannya. Pada intinya dengan berbagai cara tersebut semua tetap mencapai *finish*-nya yaitu

KESUKSESAN”

-Nikmatilah Proses kehidupan ini-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Hukum/Skripsi ini saya persembahkan

Untuk mereka yang tercinta :

Tuhan Yang Maha Esa, atas Berkat, Kasih dan Bimbingan serta Penerangan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini.

Ayah dan Ibu Tercinta

Bapak Marselinus Y. W. Petu dan Ibu Mathilda G. Ilmoe

Yang telah memberikan kasih sayang, kepercayaan, dukungan, doa serta menjadi sumber inspirasi dan motivasi bagi penulis dalam Penulisan Hukum/Skripsi ini.

Adikku

Gabriel Djuang W. Sara (+) dan Yoshepus Dede S. Sara

Yang juga telah memberikan dukungan, hiburan, serta doa kepada penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini.

Keluarga Besarku

Dan

Almamaterku Universitas Atma Jaya Yogyakarta

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Pelestarian Fungsi Lingkungan Hidup Melalui Pengaturan Pemanfaatan Tanah Ulayat Oleh Ketua Adat Di Kabupaten Ende, Flores, NTT dengan lancar. Dalam penulisan skripsi ini penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak, yang dengan caranya masing-masing memberikan dukungan kepada penulis. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M. selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan memberikan masukan sehingga skripsi ini dapat selesai dengan lancar.
3. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M., Ibu Maria Hutapea, S.H., M.Hum., dan Bapak FX. Endro Susilo, S.H., LL.M. selaku Tim Penguji penulis yang telah memberikan masukan, saran dan kritik yang membangun untuk penulisan hukum skripsi ini.
4. Seluruh Dosen dan Pegawai Tata Usaha serta seluruh Civitas Akademika Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memperlancar segala urusan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Marselinus Y. W. Petu dan Ibu Mthilda G. Ilmoe Yang selaku orang tua serta adikku Gabriel Djuang W. Sara (+) dan Yoshepus Dede S. Sara yang telah

memberikan kasih sayang, kepercayaan, perhatian, hiburan, dukungan moril maupun materil, serta doa kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

6. Opa Yosep (+) dan Oma Tin, Om Nuel, Tnta Bibi, Mama Yati, Bapa Nimus, Mama Fanny, Om Lius, Tanta Rosa, Om Simon, Tanta Naoumi, adik Carolina, David, Gabriel, Tessa, dan seluruh keluarga yang berada di Yogyakarta yang dengan caranya masing-masing telah mendukung penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
7. Opa Piet dan Oma Tina (+), Om Agus, Tanta Eti, Paci Nuel, Maci Vina, Paci Eman, Maci Rosa, Tanta Yeni, Om Ansel, Serta Kakak Yoris, Irra, Sari, Adik Aldi, Elda dan semua keluarga besar di kabupaten Ende, yang telah memberikan dukungan doa dan penyemangat kepada penulis hingga penulisan skripsi ini selesai.
8. Para Narasumber dan responden penelitian di Ende, NTT untuk semua bantuan, kesediaan waktu, informasi dan bimbingan kepada penulis sehingga penelitian yang dilakukan berjalan dengan baik.
9. Kakak Anur dan bang Romi selaku Tim Penelitian yang sudah menyempatkan waktu untuk mendampingi penulis melakukan penelitian ke desa-desa hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
10. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Lani Deornay, vonny Getan, Rumondang sigalingging, kakak iwi teluma, bella klau, lian ngete, novi wake, anas reku, vany hadun, adik Verica, Inai, Intan, via, Indah, Padeng, kakak Jeames. Teman-teman angkatan 2015 Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta, Anjel Simbolon, Bela Purba, Lian Liavena, Talenta Sitorus, Yustian Sinaga, Jeams Tonggiroh, Ade Sinurat, Boki Meiske, Yosephus, Berkat, Ello

Riwu, Prana, Dewa, Venny Kosassi, Yulina, Christi, dan semua teman-teman yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang juga dengan caranya masing-masing telah memberikan dukungan kepada penulis baik langsung maupun tidak langsung sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

11. Sahabat-sahabatku didalam Grup Remaja Beriman; Aldo Pati, Resna Ninef, Titi Ahas, Vanny, Rio Nahak, Icha Roma, Lany, Vonny, Vera, Ikhe, Santy Liu, Stevy, Putri Nuru Dan Putra Cengat yang telah memberikan dukungan dan penyemangat kepada penulis sehingga memperlancar penulisan skripsi ini hingga selesai.
12. Teman-teman Ikatan Alumni Syuradikara Yogyakarta dan teman-teman Alumni Syradikara angkatan 59; Cindi Mema, Vera Wolo, Maurin Aten, Yoan Barus, Wendy Lobo, Nelly Tery dan semua teman-teman yang tidak sempat penulis sebutkan yang juga telah memberikan dukunga dan bantuan serta bertukar pendapat dengan penulis sehingga skripsi ini dapat selesai tepat waktu.
13. Teman-teman Solidaritas Mahasiswa Indonesia Timur dan Tengah FH UAJY yang telah memberikan dukungan kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.
14. Teman-teman kelompok 54 KKN 74 UAJY bang Tian, Bayu, Satria, Keket, Lea, Michico, Kak Anggi atas semangat dan dukungannya.
15. Semua orang yang telah membantu dan mendukung penulis secara langsung maupun tidak langsung sehingga skripsi ini bisa diselesaikan

Akhir kata semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu hukum di Indonesia khususnya di Kabupaten Ende, NTT. Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis menerima saran dan kritik yang bersifat membangun demi perbaikan kea rah kesempurnaan.

ABSTRACT

The title of this thesis is the Preservation Of Environmental Functions Through The Allocation Of Communal Land By The Chieftain in Ende District, Flores, NTT. The purpose of this paper is to find out the role of the chieftain in preserving environmental functions through regulating the use of communal land in Ende Regency, Flores, NTT and to find out what are the obstacles and preservation of environmental functions through regulating communal land use by the chieftain in the Regency Ende, Flores, NTT. The method used is empirical sociological, which is related to the practice of the role of the chieftain and the use of communal land by customary law society, the context of the social behavior of the customary law society regarding land use in relation to the preservation of environmental functions. The process of thinking is carried out in a descriptive qualitative manner by interpreting it in the view of the researcher based on the results of the study.

From the thinking process above, the conclusion is that the preservation of environmental functions has been carried out in accordance with the provisions and policies of the chieftain (Mosalaki) who have a strong role in regulating the use of communal land in accordance with customary structures in each communal land and there are no obstacles in preservation environmental functions through the role of the chieftain (Mosalaki) in regulating communal land use.

Keywords: the role of chieftain, preservation of environmental functions, utilization of communal land.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRACT	vii
DAFTAR ISI	viii
PERNYATAAN KEASLIAN	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
E. Keaslian Penelitian	6
F. Batasan Konsep	10
G. Metode Penelitian	11
H. Sitematikan Penulisan Skripsi	15
BAB II PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Kabupaten Ende	16
1. Gambaran Lokasi Penelitian	23
a. Kecamatan Ende	23
b. Kecamatan Detusoko	25
c. Kecamatan Wolojita	27

B. Pemanfaatan Tanah	30
1. Tanah Ulayat Di Kabupaten Ende	30
2. Pemanfaatan Tanah Ulayat	35
3. Pelestarian Fungsi Lingkungan Hidup	36
C. Peran Ketua Adat	39
1. Struktur Kepemimpinan	39
2. Peran Ketua Adat Dalam Pemanfaatan Tanah	48
3. Peran Ketua Adat Dalam Pelestarian Fungsi Lingkungan Hidup	49
4. Kendala-Kendala Dalam Pelaksanaan Pelestarian Fungsi Lingkungan Hidup Melalui Peran Ketua Adat Dalam Pemanfaatan Tanah Ulayat	52
BAB III PENUTUP	
A. Kesimpulan	55
B. Saran	56
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis siap menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku

Yogyakarta, 30 November 2018

Yang Menyatakan

Carlos Ronaldo Christofer Sara