

## **SKRIPSI**

### **PELAKSANAAN PENGGUNAAN DANA DESA DITINJAU DARI ASAS PENGELOLAAN KEUANGAN DESA**

**(Studi Kasus di Desa Nglinggi Kecamatan Klaten Selatan)**



**Diajukan oleh:**

**Irene Kanalasari Inaq**

**NPM** : **150512223**

**Program Studi** : **Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan** : **Ilmu kenegaraan dan Pemerintahan**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**2019**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **SKRIPSI**

#### **PELAKSANAAN PENGGUNAAN DANA DESA DITINJAU DARI ASAS PENGELOLAAN KEUANGAN DESA**

**(Studi Kasus di Desa Nglinggi Kecamatan Klaten Selatan)**



**Diajukan Oleh:**

**Irene Kanalasari Inaq**

**NPM : 150512223**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program kekhususan: Ilmu Kenegaraan dan Pemerintahan**

**Telah disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen pembimbing**

**B. Hengky Widhi Antoro, S.H.,M.H.**

**Tanggal : 29/1/19**

**Tanda tangan:**

## **HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**

### **PELAKSANAAN PENGGUNAAN DANA DESA DITINJAU DARI ASAS PENGELOLAAN KEUANGAN DESA (Studi Kasus di Desa Nglinggi Kecamatan Klaten Selatan)**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Selasa**  
**Tanggal : 19 Februari 2019**  
**Tempat : Ruang Dosen Lantai 2**

#### **Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan**

**Sekretaris : B. Hengky Widhi Antoro, S.H., M.H.**

.....

**Anggota : Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum.**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**

MOTTO

**“SIAPA YANG SELALU MENGAMATI ANGIN TIDAK AKAN  
MENABUR, DAN SIAPA MEMANDANGI AWAN TIDAK AKAN  
MENUAI”.**

Pengkhotbah 11:4

## UCAPAN TERIMA KASIH

Penulis juga ingin mengucapkan terimahkasih kepada:

1. Tri Tunggal Maha Kudus yang telah memberikan nafas kehidupan dan berkatnya selama penulis berjuang menyelesaikan skripsi ini. Semua ini terjadi atas kehendak Nya.
2. Kedua orangtua penulis Bapak Emanuel Ubuq dan Mama Maria Yosefina Nona, Nenek Pak Nenek Mama, dan kedua adik tercinta Simson Samarera dan Maria Regna, dan segenap keluarga besar Peu Leu atas cintanya yang tak terbatas. Tanpa mereka penulis tidak ada artinya.
3. Bibi-bibi penulis yang tercinta Elisabet Ibu, Sr.dr. Hironima Wela, Ssp., dan Bernadete Kawaheng, atas cinta, doa, dan dukungan dalam bentuk apapun yang tak ada putus-putusnya.
4. Sahabat sejati saudara seperjuangan Nick Lureng, atas dukungan dalam bentuk apapun yang tidak bisa disebut satu-persatu. Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari dukunganmu.
5. Adik tercinta Ino Lalang, bibi Sinta Oda, Yusi Lestari, serta semua teman-teman sekampung halaman atas dukungannya.
6. Sahabat-sahabat sealmmamater Bhaktyarsa-Jogja Febby Corebima, Marina Oyan, Ose Hera, dll yang selalu percaya dan mendukung penulis.  
Terimahkasih *girls!*

7. Geng Duguseo, Theresia Silaban, Eka Febry, Grace Tri Imelda , Enda, Daniel,  
Irene Puri, Febby, Aras, kalian mewarnai duniaku.



## **KATA PENGANTAR**

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, karena hanya atas rahmat dan kehendak\_Nya, penulis dapat menyelesaikan proses penelitian yang berjudul “Pelaksanaan Penggunaan Dana Desa Ditinjau Dari Asas Pengelolaan Keuangan Desa Studi Kasus di Desa Nginggi” sebagaimana diharapkan. Penulisan skripsi ini dilakukan di bawah arahan/bimbingan yang terhormat Bapak Hengky Widhi Antoro, S.H.,M.H. selaku Dosen Pembimbing. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan kepada beliau atas bantuan dan dedikasinya sehingga penyusunan hasil penelitian ini dapat terselesaikan sesuai jadwal waktu yang telah ditentukan.

Pada kesempatan ini pula, penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan kepada :

1. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhantanto, S.H.,LL.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Tim Dosen Penguji Bapak Dr. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum. selaku Ketua Tim Dosen Penguji, Bapak B. Hengky Widhi Antoro, S.H., M.H. selaku Sekretaris Tim Dosen Penguji, dan Bapak Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum. selaku Sekretaris Tim Dosen Penguji.

4. Jajaran Dosen pengampuh mata kuliah program kekhususan Ilmu Pemerintahan dan Kenegaraan yang menjadi mata kuliah pilihan penulis.
5. Jajaran Dosen se-Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas ilmu yang diberikan selama penulis menjalankan masa kuliah.
6. Pemerintah Provinsi Jawa Tengah, Pemerintah Kabupaten Klaten, Pemerintah Kecamatan Klaten Selatan, dan Pemerintah Desa Nglinggi, yang telah mengijinkan penulis melakukan penelitian di wilayahnya.
7. Para Narasumber dan Informan yang terhormat khususnya Bapak Sugeng Mulyadi, S.Sos selaku Kepala Desa Nglinggi, Bapak Rudi Hermawan selaku Sekretaris Desa Nglinggi, Bapak Hari Purwanto, STP., selaku Kaur Keuangan, Mbak Ela Mihastuti selaku Tenaga Harian Lepas (THL), Mbak Rhema Christi Indra selaku Kepala Seksi Pemerintahan, Mbak Bayuning Wahani Putri selaku Kaur Keuangan dan Perencanaan, serta masyarakat Desa Nglinggi yang menjadi sampel penelitian.

Akhirnya penulis menyampaikan maaf atas segala kekurangan yang terdapat dalam penulisan skripsi ini, kritik dan saran sangat diharapkan dalam memperbaiki dan membangun kepenulisan skripsi ini.

Yogyakarta, 09 Januari 2019

Penulis

## **ABSTRACT**

*This research entitled "Execution Of Village Funds Application Reviewed By Principle Of Village Financial Management". The objective of this research is to find out the execution of village funds application is appropriate or not reviewed by principle of village financial management. This research used the method of empirical legal research, and for looking for the primary data used interview, observation, and questionnaires, also for looking for the secondary data and the tertiary data, used study of literature. The research results showed that execution of village funds application in the Nglinggi Village is not appropriate reviewed by principle of transparency, principle of accountability, and principle of participatory, even though the Village Goverment have done many effort to apply the principle of village financial management. Execution of village funds application in the Nglinggi Village is not appropriate because two factors, that are internals factors from Village Goverment of Nglinggi as low socialization about the village funds and externals factors from people of Nglinggi Village as lack of community participation.*

**Keywords:** *The Village Funds, The Principle of Village Financial Management , Community Empowerment*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>UCAPAN TERIMA KASIH.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR DIAGRAM .....</b>	<b>xiv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Manfaat Penelitian .....	11
E. Keaslian Penelitian.....	12

<b>F. Batasan Konsep .....</b>	<b>17</b>
<b>G. Metode Penelitian .....</b>	<b>18</b>
<b>H. Sistematika Penulisan Hukum/Skripsi .....</b>	<b>18</b>
 <b>BAB II PEMBAHASAN</b>	
<b>A. Tinjauan Tentang Desa Dan Keuangan Negara .....</b>	<b>25</b>
1. Pengertian Desa .....	25
2. Unsur-unsur Desa .....	27
3. Kedudukan, Tugas, dan Fungsi Pemerintah dan Lembaga Desa .....	28
4. Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara .....	34
5. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	35
6. Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa .....	36
7. Desentralisasi Keuangan Daerah dan Desa .....	39
8. Dana Desa .....	40
<b>B. Tinjauan Tentang Asas-Asas Pengelolaan Keuangan Desa .....</b>	<b>48</b>
1. Asas Transparansi .....	48
2. Asas Akuntabilitas .....	49
3. Asas Partisipatif .....	50
<b>C. Hasil Penelitian .....</b>	<b>52</b>
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian, Narasumber, Dan Responden .....	52

<b>2. Jumlah Dana Desa Yang Diterimah Oleh Desa Nglinggi</b>	
<b>Di Tahun 2017.....</b>	<b>58</b>
<b>3. Jumlah Dana Desa Yang Diterimah Oleh Desa Nglinggi</b>	
<b>Di Tahun 2018.....</b>	<b>61</b>
<b>4. Pelaksanaan Penggunaan Dana Desa Nglinggi Ditinjau</b>	
<b>Dari Asas Pengelolaan Keuangan Desa .....</b>	<b>62</b>
<b>BAB III PENUTUP</b>	
<b>A. Simpulan .....</b>	<b>80</b>
<b>B. Saran .....</b>	<b>80</b>

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1</b>	<b>Nama Narasumber dan Jabatan</b>	<b>53</b>
<b>Tabel 2</b>	<b>Daftar Pertanyaan Untuk Narasumber</b>	<b>54</b>
<b>Tabel 3</b>	<b>Daftar Responden Sesuai Asal Dukuh</b>	<b>55</b>
<b>Tabel 4</b>	<b>Responden Sesuai Tingkat Pendidikan</b>	<b>56</b>
<b>Tabel 5</b>	<b>Pertanyaan dan Jawaban Kuisioner</b>	<b>57</b>
<b>Tabel 6</b>	<b>Jumlah Dana Desa Nglinggi Tahun 2017</b>	<b>58</b>
<b>Tabel 7</b>	<b>APBDes Desa Nglinggi Tahun 2018</b>	<b>61</b>
<b>Tabel 8</b>	<b>Asas Pengelolaan Keuangan Desa dan perwujudannya</b>	<b>61</b>
<b>Tabel 9</b>	<b>Data Pelaksanaan Dana Desa di Desa Nglinggi Ditinjau dari Asas Transparansi</b>	<b>62</b>
<b>Tabel 10</b>	<b>Data Pelaksanaan Dana Desa di Desa Nglinggi Ditinjau dari Asas Akuntabilitas</b>	<b>68</b>
<b>Tabel 11</b>	<b>Indikator Penentuan Prioritas Dana Desa</b>	<b>71</b>
<b>Tabel 12</b>	<b>Data Pelaksanaan Dana Desa di Desa Nglinggi Ditinjau dari Asas Partisipatif</b>	<b>74</b>

## DAFTAR DIAGRAM

<b>Diagram 1</b>	<b>Jawaban Responden Mengenai Undangan Musyawarah</b>	<b>63</b>
<b>Diagram 2</b>	<b>Jawaban Responden Mengenai Sosialisasi Dana Desa</b>	<b>64</b>
<b>Diagram 3</b>	<b>Jawaban Responden Mengenai Informasi Dana Desa</b>	<b>65</b>
<b>Diagram 4</b>	<b>Jawaban Responden Mengenai Dampak Positif Dana Desa</b>	<b>75</b>
<b>Diagram 5</b>	<b>Jawaban Responden Mengenai Pengertian Dana Desa</b>	<b>76</b>

## **PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul:

**PELAKSANAAN PENGGUNAAN DANA DESA DITINJAU DARI ASAS  
PENGELOLAAN KEUANGAN DESA**

Adalah ASLI HASIL KARYA SENDIRI bukan hasil menjiplak atau plagiat dan belum pernah diajukan sebagai syarat penulisan hukum (skripsi) di jenjang Perguruan Tinggi. Sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini oleh penulis dan dicantumkan dalam daftar pustaka. Jika ada kesamaan dalam penulisan ataupun bahasa serta bahasan dengan karya tulis lain, hal tersebut hanya bersifat melengkapi.

Yogyakarta, 10 Januari 2019

Yang Menyatakan,

Penulis