

SKRIPSI

**EFEKTIVITAS SAKSI PIDANA DALAM PENANGGULANGAN
PERGELANDANGAN DAN PENGEMISAN BERDASARKAN
PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN 2014 DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA**



Diajukan oleh :

FRANDICHA ADE NATALIUS

N P M : 130511454
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Sistem Peradilan

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2019

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**EFEKTIVITAS SANKSI PIDANA DALAM PENANGGULANGAN
PERGELANDANGAN DAN PENGEMISAN BERDASARKAN
PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN 2014 DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA**



Diajukan oleh :

FRANDICHA ADE NATALIUS

N P M : 130511454
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Sistem Peradilan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran

Dosen Pembimbing

Tanggal

: 12/07/2019

Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum.

Tanda tangan

: 

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**EFEKTIVITAS SANKSI PIDANA DALAM PENANGGULANGAN
PERGELANDANGAN DAN PENGEMISAN BERDASARKAN
PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN 2014 DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA**



**Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas
Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

Dalam Sidang akademik yang diselenggarakan pada :

**Hari : Jumat
Tanggal : 12 Juli 2019
Tempat : Ruang 117**

Susunan Tim Penguji :

**Ketua : Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum.
Serkertaris : St. Harum Pudjiarto, S.H., M.Hum.
Anggota : Dr. Aloysius Wisnubroto, S.H., M.Hum.**

Tanda Tangan

A handwritten signature in blue ink, written over a set of horizontal dotted lines. The signature is stylized and appears to be the name of the Dean of the Faculty of Law.

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji Tuhan, saya naikan kepada Tuhan Yesus Kristus yang selalu setia menopang saya dan memberkati saya setiap waktu, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Karya ini saya persembahkan untuk :

- Kedua orangtua saya, yang sangat luar biasa, selalu membawa saya kedalam doanya, mendukung, dan menguatkan saya dalam segala hal, serta terimakasih banyak untuk kasihnya yang begitu besar yang diberikan kepada saya.
- Kakak dan adik saya tersayang kak Siska, adik Sasa dan adik Lisa yang telah menjadi keluarga terbaik dalam segala kondisi.
- Teman seperjuangan Maiy, yang siap memberikan semangat pada saya dalam melancarkan setiap bagian dalam penelitian ini dan merelakan diri untuk repot setiap saatnya, terimakasih yak.
- Adik elen si manusia teratur, yang mau repot nemenin segala yang dibutuhkan.
- Adek isar anak Tuhan katanya, yang selalu ngingetin bahagia thankyou bro.
- Sahabat saya Adi Kurniawan Logo, Evitsen Triyandi Turnip, Oge Tampubolon, Anggi a.k.a Acil, Hilman kribo, yang selalu menyemangati saya dari kota yang jauh.
- Julianto Firdaus, yang selalu menyemangati dan mendukung saya, serta Dian yang barengan skripsi dan siap diajak ngerjain skripsi bersama.
- Dari semuanya, lubuk hati saya yang paling dalam ingin mempersembahkan skripsi ini untuk Abica yang sangat saya kasihi.
- Terimakasih sekali lagi untuk yang saya sebutkan dan mungkin luput untuk saya sebutkan. Skripsi ini untuk siapa saja yang dirinya diasingkan dunia.

MOTTO

Tetapi seperti ada tertulis: “ Apa yang tidak pernah dilihat oleh mata, dan tidak pernah didengar oleh telinga, dan yang tidak pernah timbul di dalam hati manusia: semua yang disediakan Allah untuk mereka yang mengasihi Dia.”

1 korintus 2 : 9

Jika ada hal yang tidak boleh dilakukan seorang intelektual maka: “ jangan ucapkan hal yang tidak engkau lakukan, dan jangan berlagak seperti orang pintar.”
Itu modal yang sangat cukup.



KATA PENGANTAR

Puji Syukur dan terima kasih kepada Tuhan Kristus Yesus atas berkat dan rahmat karunia yang diberikan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Efektivitas Sanksi Pidana Dalam Pergelandangan dan Pengemisan Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan Dan Pengemis Daerah Istimewa Yogyakarta”. Skripsi ini ditulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Atmajaya Yogyakarta.

Penulisan Skripsi ini dapat selesai dengan baik berkat bantuan berbagai pihak. Untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ibu Dr. Y. Sarimurti Widiyastuti, S.H., M. Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Atma jaya Yogyakarta
2. Bapak Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing yang selalu meluangkan waktu, memberikan pengarahan, dan solusi saat menemukan kesulitan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
3. Seluruh Dosen, Staff Administrasi, Staff Pengajar, Staff Perpustakaan, Staff Laboratorium, Karyawan, dan karyawan Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan bantuan kepada saya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Ibu inneke Dian Kurniasih, S.H yang bekerja di bidang penegakan Peraturan Perundang-undangan, satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) Daerah Istimewa Yogyakarta telah bersedia menjadi narasumber dalam penulisan skripsi hingga penulisan ini selesai.
5. Bapak Widianto, S.Sos, Mp yang bekerja di Bidang Perlindungan dan Rehabilitasi Sosial, Seksi Rehabilitasi Sosial Tuna Sosial dan Korban NAPZA, Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta telah

bersedia menjadi narasumber dalam penulisan skripsi hingga penulisan ini selesai.

6. Seluruh Satpam dan Petugas Kebersihan di Universitas Atma jaya Yogyakarta yang telah memberikan kontribusi sangat besar dengan segala upaya untuk memberikan kenyamanan.
7. Semua yang saya sebutkan dalam halaman persembahan dan yang ada didalam hati saya, kalian saudaraku.
8. Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma jaya Yogyakarta

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan karena keterbatasan dan pengalaman yang dimiliki oleh penulis. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun para pembaca guna menyempurnakan skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat serta dapat menjadi bahan masukan bagi setiap pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, Juni 2019

Penulis

Frاندicha Ade Natalius

ABSTRACT

A decent life is the right of citizens. The fulfillment of citizens' rights is determined by the creation of social justice for all citizens. With limited employment and inadequate skills, it was found that people chose to live by wandering and begging. The situation of trash and begging is increasing, the Government of the Special Region of Yogyakarta Number 1 Year 2014 concerning Handling of Homeless and Beggars. The ratification of the regulation actually triggered pros and cons because there was a criminal sanction applied. Therefore it is necessary to raise the issue regarding the Effectiveness of Criminal Sanctions in the Management of Emotions and Emphasis Based on Regional Regulation Number 1 Year 2014 concerning Handling of Homeless and Beggars in the Special Region of Yogyakarta. This study aims to determine whether criminal sanctions in Regional Regulation Number 1 Year 2014 of the Special Region of Yogyakarta are effective for overcoming vagaries and begging. This legal research is empirical legal research. This research was conducted with interviews obtained from speakers and respondents related to homeless and beggars. This study concludes that criminal sanctions have not been effective because of the obstacles in their application. Satpol PP is still having difficulties in determining parties that can be subject to criminal sanctions and proof of the existence of criminal elements in the application of Regional Regulation Number 1 Year 2014 concerning Handling of Homeless and Beggars in the Special Region of Yogyakarta.

Keywords: Effectiveness, homeless and beggars, and Criminal Sanctions.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENULISAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
HALAMAN KEASLIAN PENELITIAN	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
E. Keaslian Penelitian	6
F. Batasan Konsep	11
G. Metode Penelitian	12
1. Jenis Penelitian	12
2. Sumber Data	12
3. Metode Pengumpulan Data	14
4. Lokasi Penelitian	14
5. Narasumber dan Responden	15
6. Analisis Data	15
H. Sistematika Penulisan Hukum	16
BAB II PEMBAHASAN	18
A. Tinjauan Mengenai Penegakan Hukum dan Efektivitas Sanksi Pidana	18
1. Upaya Penegakan Hukum	18
2. Tujuan Penegakan Hukum	19

3. Efektivitas Sanksi Pidana	26
4. Tujuan Pemidanaan	29
B. Tinjauan Mengenai Pergelandangan dan Pengemisan	35
1. Ruang Lingkup Pergelandangan dan Pengemisan	35
2. Kriteria Gelandangan dan Pengemis	37
3. Faktor Munculnya Gelandangan dan Pengemis	40
C. Analisis Efektivitas Sanksi Pidana Dalam Penanggulangan Pergelandangan Dan Pengemisan Berdasarkan Perda Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014	45
BAB III PENUTUP	50
A. Kesimpulan	50
B. Saran	50
DAFTAR PUSTAKA	52

SURAT PERYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, Juni 2019

Yang menyatakan,

Frandicha Ade Natalius