

SKRIPSI

**PENYELESAIAN SENGKETA GANTI RUGI TERHADAP
PENGADAAN TANAH ULAYAT MASYARAKAT HUKUM ADAT
UNTUK PEMBANGUNAN KANTOR PEMERINTAH DAERAH
DI KABUPATEN MAPPI PROVINSI PAPUA**



Diajukan oleh :

Margaretha Afra Setitit

N P M : 130511317

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PENYELESAIAN SENGKETA GANTI RUGI TERHADAP
PENGADAAN TANAH ULAYAT MASYARAKAT HUKUM ADAT
UNTUK PEMBANGUNAN KANTOR PEMERINTAH DAERAH
DI KABUPATEN MAPPI PROVINSI PAPUA**



Diajukan oleh :

Margaretha Afra Setitit

N P M : 130511317

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran

Dosen Pembimbing

Dr. C. Woro Murdiati R,S.H.,M.Hum.

Tanggal : 28 Maret 2019

Tanda Tangan :

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**PENYELESAIAN SENGKETA GANTI RUGI TERHADAP
PENGADAAN TANAH ULAYAT MASYARAKAT HUKUM ADAT
UNTUK PEMBANGUNAN KANTOR PEMERINTAH DAERAH
DI KABUPATEN MAPPI PROVINSI PAPUA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Rabu
Tanggal : 10 April 2019
Tempat : Ruang Dosen Lantai 1

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Prof. Dr.Dra. MG. Endang Sumiarti, S.H., M.Hum.
Sekretaris : Maria Hutapea, S.H., M.Hum.
Anggota : Dr. C. Woro Murdiati R, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H.,M.Hum.

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta,2019

Yang menyatakan.

Margaretha Afra Setitit

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Hukum/Skripsi ini penulis persembahkan secara khusus kepada :

1. Allah Tritunggal Maha Kudus dan Bunda Maria yang tak hentinya memberikan karunia, berkat-Nya yang berlimpah kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan Hukum/Skripsi ini.
2. Orang tua tercinta yaitu Yosep Setitit dan Yuliana Loblar. Teruntuk saudara/i penulis tercinta, yaitu : Alm.Oma Falentina Leftungun, Bapak Steven Saklil beserta keluarga, Bapa Alfons Loblar beserta keluarga, Kakak Demianto beserta keluarga, Bapak Beni Remetwa beserta keluarga, Kakak Boy Jaftoran beserta keluarga, Kakak Agnes Jaftoran beserta keluarga, serta ketiga saudara penulis Adrianus Irianto Loblar, Maria Wilhelmina Setitit dan Yohanes F M Setitit. Kalianlah yang telah berjasa besar mendorong, membantu dan memotivasi penulis untuk menggapai pendidikan setinggi-tinggi demi mewujudkan semua impian meskipun segala kepahitan menjadi tanggung jawab kalian. Selain itu juga untuk semua keluarga besar penulis dari marga Setitit, Loblar, Leftungun, Kirwelakubun, Wemaaf, Jaftoran, Remetwa dan Futunanembun serta keluarga besar lainnya yang tidak bisa disebutkan satu per satu.
3. Para sahabat, teman dan kenalan yang memberikan semangat dan dukungan yang sangat bermanfaat bagi penulis.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur tak terhingga penulis panjatkan kehadiran Allah Tritunggal Maha Kudus atas segala berkat dan karunia yang sungguh nyata dicurahkan kepada penulis, sehingga penulisan hukum/skripsi dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tidak ada sesuatu yang terjadi tanpa kehendak-Nya. Berkat yang melimpah serta karunia yang diberikan kepada penulis tersebut dipergunakan dalam menyusun karya ilmiah ini dalam rangka memenuhi persyaratan memperoleh gelar Strata Satu (S1) di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Proses penulisan hukum/skripsi yang berjudul “Penyelesaian Sengketa Ganti Rugi terhadap Pengadaan Tanah Ulayat Masyarakat Hukum Adat untuk Pembangunan Kantor Pemerintah Daerah di Kabupaten Mappi” dalam proses penyelesaiannya, penulis melibatkan banyak pihak yang tulus ikhlas membantu. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H.,M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. C. Woro Murdiati R,S.H.,M.Hum, selaku Dosen Pembimbing yang dalam kepakarannya dengan sabar tekun dan penuh ketelitian membimbing dan mengarahkan penulis menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini.
3. Ibu Dr. E. Sundari, S.H., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membantu penulis mengarahkan penagambilan mata kuliah dan keperluan akademik lainnya selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Prof. Dr.Dra. MG. Endang Sumiarti, S.H., M.Hum dan Ibu Maria Hutapea, S.H., M.Hum selaku Dosen penguji penulis pada saat ujian pendadaran.
5. Segenap dosen di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan makna hidup selama penulis menempuh studi. Segenap karyawan Tata Usaha, Perpustakaan, Satpam, *Cleaning Service*,

Copy Center, Parkir dan lain sebagainya yang turut membantu penulis selama menempuh kuliah di sini.

6. Seluruh Responden dan Narasumber yang telah memberikan pandangan dan masukan berdasarkan tinjauan teoritis dan praktis untuk memperkaya khazanah penulisan Hukum/Skripsi ini, yaitu : Kristosimus Agawemu, Jemi Stanislaus Aun,S.Sos, Bernadus Mogoibimu dan Falentinus Tanggepaimu, Yudas Thadeus Letsoin ,S.Ip dan Bagian Tata Pemerintahan SETDA Kabupaten Mappi.
7. Ayah dan Ibuku serta keluarga besar tercinta yang dengan setia dan cinta telah memberikan doa dan dukungan baik moral maupun materi dari awal hingga selesainya penulisan Hukum/Skripsi ini.
8. Segenap saudara terkasih di Yogyakarta : Kak Danny, Kak Jimmy Rafael, Kak Marlon, Kak Nancy, Kak Merty, Alberto Ngoranubun, Yunita Rumlus, Aty Remetwa, Aprilia Tadubun, adik Esterlina, adik Reina Hutagalung, adik Hein Hutagalung, adik Eno Hutagalung dan adik Berto Remetwa.
9. Kedua kakak laki-laki yang luar biasa : Leonardo Barata Hambur, S.H dan Fransiskus Xaverius Ray Irawan, S.T yang dengan setia mendengar curahan hati penulis dalam mengalami kendala pada saat penulisan hukum/skripsi.
10. Para perempuan luar biasa yaitu : Theresya Editya de Santa Jaftoran, Jelita deyy Oroh, Patricia Aquarista Magdalena Ubey, Gina Liem, Janet Evelyn Damo dan Denada Maria Benggu yang dengan setia menemani penulis hingga tidak tidur untuk menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini.
11. Keluarga Besar Komapa (komunitas mahasiswa papua) UAJY yang senantiasa menjadi rumah bagi penulis untuk berdinamika selama di Yogyakarta.

12. Segenap sahabat-sahabat yang memberi warna dalam hidup selama study yaitu : Korneles Materay, Chandra Maharani, Oche, Cicil, Nona. Segenap sahabat KKN 72 UAJY Distrik IV yaitu (Marco, Krisdianti dan Kristanto) dan siapa saja yang penulis tidak bisa sebut satu persatu.

Yogyakarta,2019

Penulis

Margaretha Afra Setitit



Daftar Isi

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN KEASLIAN.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
ABSTRACT.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Keaslian Penelitian.....	12
F. Batasan Konsep.....	20
G. Metode Penelitian.....	22
H. Sistematika Penulisan Hukum/Skripsi.....	28
BAB II PEMBAHASAN.....	29
A. Tinjauan tentang Hukum Adat dan Hak Ulayat Masyarakat Hukum Adat.....	29
B. Tinjauan tentang Pengadaan Tanah untuk Kepentingan Umum.....	44
C. Tinjauan tentang Ganti Kerugian.....	56
D. Penyelesaian Sengketa Ganti Rugi Terhadap Pengadaan Tanah Ulayat Masyarakat Hukum Adat untuk Pembangunan Kantor Pemerintah Daerah di Kabupaten Mappi.....	61
BAB III PENUTUP.....	86

A. KESIMPULAN.....	86
B. SARAN.....	87
DAFTAR PUSTAKA	88
LAMPIRAN.....	90
A. Surat keterangan izin penelitian dari Sekretariat Daerah Pemerintah Kabupaten Mappi.....	91
B. Surat Pernyataan Pelepasan Tanah Adat.....	92
C. Berita Acara Pembayaran Pertama	94
D. Berita Acara Pembayaran Kedua.....	96
E. Kwitansi pembayaran kedua.....	98
F. Berita Acara Pembayaran Ketiga.....	99
G. Saksi-saksi sidang dewan adat daerah yakwat Kabupaten Mappi tentang Penyelesaian sengketa tanah Titik Kota Waemeaman.	100

ABSTRACT

The main aim of this research is to find out what are the obstacles and how to overcome the problem of compensation for the procurement of customary land for customary law communities for the construction of Regional Government Office in Mappi District. The legal research that focuses on positive legal norms in the form of legislation concerning the settlement of compensation for the procurement of customary land for customary law communities to the construction of Regional Government Office in Mappi District. This research uses secondary data. The secondary data consists of primary legal material and secondary legal material. The Regional Government of Mappi Regency has so far been able to solve those problems, especially the problems that has relation to the customary rights of indigenous peoples, at least according to the applicable laws and regulations. In this case the government also has done development in the Regional Government Office in Mappi District. This is regulated according to the 1945 Constitution, article 18B verse (2), Article 33 verse (3) and also in Law number 21 of the year 2001 concerning The Special Autonomy for the Papua Province.

Keywords: land acquisition, dispute resolution and compensation